

ANEXO 1

CARACTERIZACIÓN TERRITORIAL Y METODOLOGÍA

➤ Contexto geográfico e histórico de Pasto

Pasto se encuentra ubicado al suroccidente de Colombia, un lugar con una posición estratégica privilegiada, donde confluyen diversidad de paisajes, ríos y montañas; el Volcán Galeras (Urkunina o León Dormido) que majestuoso se presenta a la vista de todos los pastusos.¹

El espacio geográfico pastuso, tiene unas características especiales con respecto al resto del país, toda vez que su ubicación se encuentra justo en medio de la Cordillera de los Andes, en el macizo montañoso, conocido como nudo de los Pastos, donde se originan y despliegan tres cordilleras con sus respectivos valles interandinos, en el cual, se estrecha el cordón andino generando la posibilidad de pasos, caminos, comunicaciones e intercambios muy fluidos con la costa pacífica, la región andina y la Amazonía.

En Pasto convergen el Pacífico biogeográfico, que es una fuente inconmensurable de agua y oxígeno, la zona de la Amazonía, catalogada como reserva ambiental y la zona de los Andes, que es la cuna de la identidad cultural y la frontera colombo ecuatoriana.

El Municipio cuenta con el paso de la vía Panamericana que atraviesa América de norte a sur, la cual a nivel departamental, se conecta con el corredor intermodal Pacífico Amazónico, en cuyo punto de intersección de estas dos grandes estructuras viales (la segunda en desarrollo) hace pensar en la grandiosa posibilidad que tiene Pasto de proyectarse y comunicarse con el mundo entero.

Pasto, según el Departamento Nacional de Planeación – DNP (2019), tiene una extensión de 113.100 ha, correspondiente al 3,4 por ciento del área departamental; de este territorio, el 2,3 por ciento (2.640 has), corresponde al área urbana y el porcentaje restante, al área rural (110.460 ha)². La densidad poblacional es de 407,1 hab/ km², lo cual denota su potencialidad natural, ecológica y agraria, que está por aprovecharse y conservar.

El área urbana del municipio se divide en 12 comunas y 414 barrios y el área rural en 17 corregimientos (Catambuco, El Encano, Buesaquillo, Mocondino, San Fernando, La Laguna, Genoy, La Caldera, Jongovito, Morasurco, Mapachico, Obonuco, Cabrera, Jamondino, Gualmatán, El Socorro y Santa Bárbara)³.

¹ (Velasquez, 2010, pág. 25)

² Alcaldía de Pasto (2016). Plan de Desarrollo Municipal “Pasto educado, constructor de paz 2016-2019”

³ (PNUD, 2009)

Pasto es un municipio diverso y multicultural en sus costumbres y expresiones sociales que lo caracterizan ante el mundo, fruto de un proceso social, en donde hubo una mezcla pluriétnica de los originarios pueblos indígenas de América, en especial de los Quillasingas⁴, de los españoles con su imposición de valores, quienes en el siglo XVI, en cabeza de Sebastián de Belalcázar, llegaron desde Perú en 1536⁶ y de los pueblos afros traídos por estos de África en estado de esclavitud. Estas etnias fueron las que sentaron los cimientos de un choque cultural, religioso y social que derivó en la fundación del municipio de Pasto.

Posteriormente, en la independencia, las constantes guerras que azotaron al país, a la región y al municipio, hicieron que sus habitantes reaccionen, presentándose como un pueblo rebelde y partidario del gobierno español; circunstancia entre otras, que hizo que la región fuera marginada del progreso que otras regiones tuvieron. En el siglo XX el panorama fue devastador⁷, el municipio de Pasto comenzó el siglo sin recursos, sin producción agrícola e industrial, con escasos de mano de obra, con niveles de salud deplorables y un altísimo analfabetismo. No obstante esto, se puede rescatar de este panorama caótico, la actitud de su gente por construir y conservar su actual riqueza cultural y tradicional.

Desde una perspectiva histórica, el municipio de Pasto es el resultado de diversos y divergentes procesos dinamizados por la voz de las comunidades que lo conforman, tanto en la estructura social, económica como ambiental. Desde la parte natural geográfica o espacio físico, Pasto se ubica cerca de la Línea del Ecuador, con cualidades peculiares, modelo de diversidad vital natural, socio cultural e histórico; lugar preciso para generar un tipo de identidad cultural y social única y diversa.

➤ **Caracterización territorial por dimensiones**

Para la visión conceptual de esta administración municipal, se entiende el territorio como un sistema espacial, complejo, socio ecológico y dinámico, en donde sus diferentes actores establecen relaciones de reciprocidad social, ambiental y económica con el estado, que facilita o limita el desarrollo de sus riquezas, potencialidades y capacidades.

⁴ Origen de los pueblos Pastos. Resumen de investigación Harold Santacruz Moncayo <http://www.rupestreweb.info/pastos.html>

⁵ La presencia del quechua en el piedemonte del Putumayo, nororiente de Nariño y distrito de Almaguer. Frontera fluida entre Andes, Piedemonte y Selva. Ramírez Lamus, María Clemencia <http://babel.banrepcultural.org/cdm/ref/collection/p17054coll10/id/2834>

⁶ Pedro Cieza de León, con información del Libro Verde de Cabildos de Quito, manifiesta el año 1537 y a Sebastián de Belalcázar, como el año de fundación y fundador respectivamente.

⁷ Bastidas Urresty, Édgar. Las. Colección Bicentenarios de América Latina. Editado por Fundación para la Investigación y la Cultura- FICA. Bogotá 2010.

Desde este planteamiento y fundamentado en el alinderamiento programático que el programa de Gobierno⁸ realizó sobre las tres dimensiones propuestas, en cuanto a las fortalezas y potencialidades del municipio, se procede a realizar la siguiente caracterización:

— **En lo social**

Pasto Seguro, amable, incluyente y sin brechas

La capital nariñense, al año 2020 cuenta con una población de 464.966 habitantes, de los cuales, 225.265 son hombres (48,45%) y 239.702 son mujeres (51,55%)⁹.

Su población se distribuye en 391.242 habitantes (84,1%) en el sector urbano y 73.725 (15,86%) en el sector rural¹⁰

La población étnica total corresponde al 2,4 por ciento del total,¹¹ y se distribuyen de la siguiente manera: Población indígena 10.888 habitantes, siendo 10.791 personas pertenecientes al Pueblo Indígena Quillasinga y 97 al Pueblo indígena Awá; 5.500 personas corresponden al pueblo Afro asentado en el municipio de Pasto y aproximadamente 50, corresponden al Pueblo ROM – Gitano.¹²

“Pasto cuenta con importantes referentes en la calidad de la educación pública como es el Liceo Integrado de Bachillerato de la Universidad de Nariño, el cual obtuvo el Índice Sintético de Calidad Educativa - ISCE en educación media de 9,17, ubicándolo en la segunda mejor institución educativa oficial de Colombia. Así mismo, cuenta con instituciones educativas oficiales con altos ISCE como: I.E.M. Ciudad de Pasto (7,79), I.E.M. Normal Superior de Pasto (7,74) e I.E.M. INEM –”.¹³

Pasto se ha convertido en un verdadero municipio universitario que acoge anualmente a jóvenes bachilleres de todo el sur occidente colombiano y del norte del Ecuador. En total Pasto cuenta con 12 centros universitarios (3 públicos y 9 privados) e institutos técnicos, que en su conjunto ofrecen educación técnica, tecnológica y profesional a 31.835 estudiantes, además de cursar 1.173 estudiantes educación pos gradual¹⁴.

⁸ Programa de Gobierno “Corramos Juntos por Pasto: Una apuesta participativa de transformación sostenible”. Pág. 12. 2019. German Chamorro de la Rosa

⁹ (Departamento Nacional de Planeación, Sistema de Estadísticas Territoriales Terridata, 2020)

¹⁰ (Departamento Nacional de Planeación, Sistema de Estadísticas Territoriales Terridata, 2020)

¹¹ (DANE, 2019)

¹² (Datos Abiertos Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, 2018)

¹³ Programa de Gobierno “Corramos Juntos por Pasto: Una apuesta participativa de transformación sostenible”. 2019. German Chamorro de la Rosa. p.12

¹⁴Ibid. p. 12

En cuanto a la Salud del municipio; en Pasto, existen a periodo 2018, 173.576 personas afiliadas al régimen contributivo y 223.120 afiliadas al régimen subsidiado. Mientras que 13.377 personas se encuentran afiliadas a regímenes especiales.¹⁵

“Pasto se destaca a nivel nacional por el turismo de salud y bienestar ofreciendo excelentes servicios de cirugía plástica, odontología y dermatología, a través de modernas instalaciones que incluye una de las trece zonas francas en salud del país. En temas de salud, Pasto también concentra la mayor infraestructura hospitalaria de Nariño y Putumayo, organizada en 4 redes, y coordinada por el Hospital Civil, Centro – Hospital la Rosa, el Centro de Salud Lorenzo de Aldana y el Centro de Salud Tamasagra”¹⁶

“En cuanto al deporte el municipio de Pasto es el epicentro y el mejor referente en el departamento de Nariño en la masificación, fomento y diversificación de 23 disciplinas deportivas convencionales, donde se beneficia población infantil, juvenil y adulta”.¹⁷

El Municipio

a través de su historia ha tenido excelentes deportistas, destacados a nivel nacional e internacional como Luis Fernando López (Campeón Mundial de Marcha), Marcelino Pastrana (Campeón Nacional 400 m en atletismo), Steven Fajardo y Tomás Taques (Campeones Nacionales y Panamericanos de Bicicross), Cristian Mafla (bicampeón nacional de Boxeo), Ricardo Legarda, Lizardo Ortiz e Ingrid Caicedo (Campeones nacionales de Boxeo), Jessica Legarda (campeona olímpica junior en ciclo montañismo), Colon Citeli, Jairo Agreda, Jesús Chamorro, Jesús Narváez, Carlos Campaña, Wilfredo Insuasty, Jorge Amable Vásquez (Campeones Nacionales de ciclismo), Jaime Sánchez (Campeón nacional de Downhill), José Torres (campeón Nacional de levantamiento de pesas), Carmen Eugenia Narváez y Diego Ortiz (Campeones Nacionales de lucha), Club Leones (campeones nacionales de microfútbol) y el Deportivo Pasto, destacado a nivel nacional e internacional, por su alto nivel y por jugadores como: Augusto Rangel, Carlos Bacca, Juan José Narváez, Fernando Albornoz, Marco Polo Torres, Jorge Vidal, Vicente Solarte, Giovanni Solarte, Carlos Daniel Hidalgo, Sebastián Villota, entre otros. El municipio de Pasto a demás fomenta y masifica el deporte paralímpico, donde se han destacado deportistas como Diego Cortés (Campeón Nacional de tenis de campo) y Sonia Rosales (campeona nacional de atletismo), entre otros.¹⁸

“Respecto al patrimonio cultural, Pasto cuenta con un centro histórico declarado monumento nacional, donde se resaltan museos, pasajes, iglesias y templos que expresan un gran legado arquitectónico de estilos como el Barroco, el Románico Clásico, Bizantino, Jónico, Dórico y Corintio y Romano Gótico, un gran baluarte que convoca a lugareños y visitantes en la búsqueda de destinos de turismo religioso”¹⁹ convirtiendo a Pasto en la Gran Capital Teológica del país.

En la Capital del Departamento de Nariño, se encuentra también riqueza Cultural en cada uno de los museos de Pasto: museo de la Casona Taminango, museo del Oro, museo Juan Lorenzo Lucero, museo-taller Alfonso Zambrano, museo Caridad Brader, museo Luciano Rosero, Casa De La Ciencia y el museo del Carnaval de Negros y Blancos²⁰.

¹⁵ (Departamento Nacional de Planeación, Sistema de Estadísticas Territoriales Terridata, 2018)

¹⁶ Programa de gobierno. Op. cit. p. 13

¹⁷ Ibid. p. 13

¹⁸ Ibid

¹⁹ Ibid. p. 13,14

²⁰ (Alcaldía de Pasto - Turismo, 2020)

El municipio de Pasto es conocido por ser cuna de grandes artistas, pintores y músicos; la artesanía tradicional de Pasto ha sido destacada por la marroquinería, artesanías en madera como los talladores, tamo, repujado en cuero, fique y barniz “mopa-mopa”; este último reconocido como Patrimonio Cultural Inmaterial del Departamento de Nariño y de la Nación, en los años 2014 y 2018, respectivamente²¹; entre la música tradicional se han destacado los tríos, que con su música de cuerda enamora con sus boleros y pasillos; así mismo, se destaca la música andina al son de flautas, zampoñas, tambores, charangos y quenás; destacadas durante el Carnaval de Negros y Blancos, que se desarrolla cada año del 2 al 8 de Enero, que atrae a turistas de todo el mundo.

El Carnaval de Negros y Blancos ha sido reconocido desde el año 2009 como Patrimonio Cultural Inmaterial de la Humanidad por la UNESCO, visibilizando el patrimonio pluriétnico y multicultural del territorio. Durante los días de carnaval, el municipio se viste de música, arte, juego y alegría, disfrutando a lo largo de la senda del carnaval las expresiones artísticas como colectivos coreográficos, murgas, disfraces individuales, comparsas y majestuosas carrozas, en donde participan activamente propios y turistas, pero principalmente niños, niñas y jóvenes, factor que asegura la tradición de este legado cultural.

Se estima que el municipio recibe un número aproximado de 100.000²² turistas que desde distintos destinos nacionales e internacionales se dan cita para vivir de esta gran experiencia.

Durante estas fechas, se destaca que: el 2 de enero, durante el desfile “Carnavalito”, más de 1.500 niños participaron en el desfile en enero de 2020.²³ Durante el denominado desfile “Canto a la Tierra” realizado el 3 de enero con los colectivos coreográficos, desfilaron más de 2.040 personas, entre danzantes, zanqueros y músicos, con 17 Colectivos coreográficos participantes, de mínimo 120 integrantes cada uno y máximo 220. Como dato curioso adicional, se encuentra que un solo colectivo, puede llegar a adquirir más 1.200 metros de tela para su vestuario.²⁴

En Pasto también se celebran otras festividades como su Onomástico en el mes de junio, donde se desarrollan conciertos, concursos y actividades culturales y deportivas en conmemoración a su santo patrono San Juan Bautista.

En la Capital Nariñense, se celebran también diferentes fiestas tradicionales y patronales, como la fiesta de la virgen en La Cocha. En el corregimiento de El Encano, el 11 de febrero se celebran actos litúrgicos y festivos en honor a la virgen de Lourdes, una celebración que se destaca por el desfile de lanchas engalanadas e iluminadas para la ocasión atrayendo a turistas de todas partes de la Región;²⁵ Así mismo, cabe mencionar otros festivales “como

²¹ Programa de gobierno. Op cit. p. 14

²² *Ibíd.* p. 14

²³ (Noticias Caracol Tv, 2020)

²⁴ (Radio Nacional, 2020)

²⁵ (Viaja por Colombia, 2015)

el festival de las Guaguas de Pan en los corregimientos de Jongovito y Obonuco, el festival de la trucha en el corregimiento de El Encano y el festival del cuy, entre otros”²⁶.

Pasto cuenta con una rica gastronomía que ofrece una variedad de platos típicos entre los que se encuentran 22 platos, entre bebidas, sopas, dulces y postres típicos: El Cuy, el hornado, el frito pastuso, la trucha frita; los dulces y postres: el tamal, los quimbolitos, el dulce de Chilacuan, el helado de paila; bebidas como: el Champús, los hervidos, la chicha; sopas como: La poliada de choclo, el locro pastuso, la mazamorra, la juanesca, el caldo de pata de res y , otros platos: los lapingachos, la empanada de añejo, la papa rellena, el envuelto de choclo y las empanadas de harina²⁷; entre otros.

— En lo económico:

Pujante, innovador, conectado y con oportunidades.

“La materialización de una economía próspera para Pasto debe partir del aprovechamiento de los factores productivos con los que se cuenta, reconociendo las potencialidades y rezagos del Municipio para direccionar con empeño todo el esfuerzo hacia una mejor calidad de vida” y más oportunidades de la población, y debe partir además “hacia la sostenibilidad ambiental pensando siempre en las futuras generaciones”²⁸.

“La riqueza de Pasto nace en su gente, el trabajo de todas las personas que transforman realidades, personas que con su arte, ocupación, oficio o profesión dinamizan la economía y caracterizan a las pastusas y pastusos como un referente de dedicación, inteligencia y tenacidad en el ámbito nacional e internacional”²⁹.

El capital humano diverso y pujante del municipio al finalizar el año 2018 ascendió a 460.454 personas. En Pasto la población económicamente activa ascendía a 200 mil personas³⁰, “quienes son las encargadas del buen uso del segundo factor productivo indispensable que es la tierra, con 113.1009 ha.” y “activos indispensables para la creación de riqueza, de los cuales, para la destinación de uso agrícola, ganadero, forestal y de explotación de recursos naturales y para actividades análogas, Pasto cuenta con 11.151 ha., que corresponden al 9,8 por ciento del Municipio”³¹.

En este ecosistema igualmente, las empresas han tenido un rol igualmente importante en términos de empleabilidad formal, de las cuales se calcula que en Pasto existen 230,08 empresas generadoras de empleo formal por cada 10.000 habitantes.³²; “Según la Cámara

²⁶ Programa de gobierno. Op cit. p. 14

²⁷ (NarinoInfo, 2018)

²⁸ Programa de gobierno. Op cit. p. 14

²⁹ Fuente?

Ibíd. p. 15

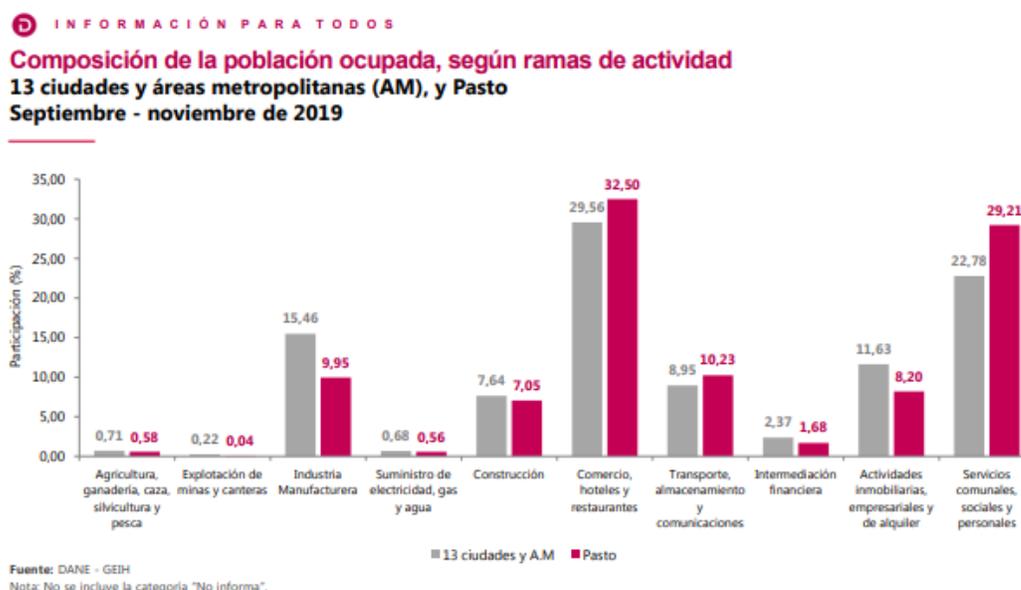
³¹ Ibíd. p. 15

³² (Departamento Nacional de Planeación, Sistema de Estadísticas Territoriales Terridata, 2016)

de Comercio de Pasto, en el Municipio existen en total 2.017 empresas de las cuales, 1.922 (95,29%) son Microempresa, 88 (4,36%) pequeñas empresas y 7 (0,34%) medianas empresas”³³.

Siguiendo el contexto anterior, ahora se identifica la ocupación por ramas de actividad económica de la capital nariñense, en comparación con la actividad económica de las áreas metropolitanas a nivel nacional: Como se puede evidenciar en el gráfico 1 se observa que el sector terciario de la economía concentra el 82,4 por ciento de la población ocupada en el municipio de Pasto, le sigue el sector secundario con el 17,0 por ciento; los ocupados en el sector primario solo representan el 0,6 por ciento.³⁴

Gráfico 1



Pasto se encuentra ubicado a solo 276 km del puerto marítimo de Tumaco, visto como una oportunidad para el fomento de la economía local; y a tan solo 85 km del Puente Internacional Rumichaca, puerta para la expansión de mercados y la búsqueda de oportunidades hacia Ecuador y Suramérica, potencial que se favorecerá con la materialización del proyecto 4G Pasto – Rumichaca, que reducirá el recorrido a tan solo una hora, aproximadamente.

“De igual manera, son una gran fortaleza los proyectos de similar envergadura como las vías que comunican a Pasto (proyectadas) con las capitales de los departamentos de Cauca y Putumayo, y que se espera en los próximos años reciban el empuje financiero y cuenten con la voluntad política necesaria para su culminación.

Por lo anterior, Pasto debe anticiparse a este adelanto de la infraestructura vial y robustecer su aparato productivo y transformador para convertirse en la gran capital³⁵

³³ Op. cit. p. 15.

³⁴ (PERSPECTIVAS TERRITORIALES DE DESARROLLO ECONOMICO - DANE, 2020)

³⁵ Programa de gobierno. Op cit. p. 15

del Departamento de Nariño “y a la vez la puerta de Suramérica hacia el norte de América”³⁶, toda vez que, según el DNP, el 76,0 por ciento del PIB Nacional, se genera en los centros urbanos.³⁷

— **En lo ambiental:**

Responsable ambientalmente y adaptado a los cambios globales.

Reconocer a Pasto como la Gran Capital de Nariño, también significa resaltar el enorme patrimonio natural y el poder ecológico, que este rincón del suroccidente de Colombia conserva desde tiempos milenarios y que lo hace su máspreciado baluarte.

La Gran Capital posee uno de los centros hidrográficos más importantes de Colombia: el Nudo de los Pastos; es decir, una de las zonas montañosas con la capacidad de abastecer de agua dulce al territorio nacional, además de la Cordillera de los Andes y de la Sierra Nevada de Santa Marta, siendo los principales relieves montañosos: el Macizo Colombiano, Nudo de los Pastos, Cerro de Caramanta, Nudo Paramillo, Páramo de Sumapaz, Páramo de Guachaneque, Nudo de Santurbán y Sierra Nevada de Santa Marta.³⁸

“Entre las riquezas naturales que hacen parte del conjunto del patrimonio ambiental de Pasto se encuentra el humedal Ramsar en la laguna de La Cocha, el cual fue reconocido como humedal de importancia internacional, mediante el Decreto 698 del año 2000 y modificado mediante Decreto 813 del año 2014, cuyo objetivo es orientar la gestión ambiental hacia la conservación protección, recuperación y uso sostenible de ecosistemas estratégicos de la región andino amazónica nariñense y en particular en las vertientes y cuencas de la Ecorregión Bordoncillo Patascoy, en un área de 40.076,6 ha y para el bienestar de la comunidad que lo habita, entre ellos, habitantes del pueblo indígena Quillasinga, Resguardo Refugio del Sol de El Encano, guardianes milenarios que desde su cosmogonía han convivido armónicamente con este territorio”.³⁹

Adicionalmente, la capital nariñense cuenta con 18.944.66 ha de humedales y 44.938.82 ha de Humedales⁴⁰ y 66.883.48 Ha de Ecosistemas Estratégicos⁴¹.

“Al interior del Humedal Ramsar de la Laguna de la Cocha, el municipio de Pasto cuenta con el Santuario de Flora Isla La Corota (SFIC), el parque nacional natural más pequeño del país con una extensión de 16 ha y creado mediante Resolución Ejecutiva 171 de junio de 1977;

³⁶ *Ibíd.* p. 15

³⁷ https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Vivienda%20Agua%20y%20Desarrollo%20Urbano/SMART%20CITIES/2018/1_Indice%20Ciudades%20Modernos_ACORCHUELO.pdf

³⁸ (MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE - MINISTERIO DE SALUD, 2012, pág. 71)

³⁹ Programa de Gobierno. *Op cit.* p. 16

⁴⁰ (Departamento Nacional de Planeación, Sistema de Estadísticas Territoriales Terridata, 2016)

⁴¹ (Departamento Nacional de Planeación, Sistema Estadístico Terridata, 2017)

parque que hace parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas al igual que el Santuario de Flora y Fauna Galeras y el Santuario de Flora “Plantas Medicinales Orito Ingi – Ande”⁴².

El municipio “cuenta además con otras áreas protegidas como el parque natural regional “Ovejas – Tauso”, reserva forestal “Central” declarada por la Ley 2ª de 1959, reserva forestal protectora “Laguna de La Cocha - Cerro Patascoy”, reserva forestal protectora nacional “Río Bobo y Buesaquillo”, y reserva municipal “El Estero”. De la misma forma, áreas en conservación como páramos y subpáramos no declarados como áreas protegidas”⁴³: El plan de manejo integral del humedal Ramsar Laguna de La Cocha (2011). El cerro Morasurco, El Tábano – Campanero y Divina Pastora y un número importante de reservas naturales de la sociedad civil.

La protección y el bienestar animal, ha venido siendo un pilar fundamental para que la ciudadanía se comprometa mediante acciones individuales y colectivas a generar espacios de convivencia, tolerancia y protección de toda la fauna; fruto de esto, actualmente se cuenta con una Política Pública de Protección y Bienestar Animal, la cual, a la fecha, se encuentra en proceso de aprobación. Igualmente, el municipio cuenta con un Centro de Bienestar Animal CBA, con diversas fundaciones animalistas articuladas y comprometidas. También se han adelantado acciones puntuales en cabeza de la Secretaría de Gestión Ambiental, como esterilizaciones, atención de PQRSD, atención en el CBA, jornadas de adopción y campañas de sensibilización. En el 2018 la Secretaría de Desarrollo Económico adelantó con éxito el Proyecto de sustitución de vehículos de tracción animal.

Finalmente, uno de los retos será el de convertir a Pasto en la Gran Capital Ambiental de Colombia, que si bien, los procesos encaminados para la conservación ambiental y la protección y bienestar animal, han comenzado a concebirse dentro de las administraciones desde el año 2016, cabe mencionar que la ciudadanía ha sido un factor clave de estos procesos, poniendo en la agenda pública las temáticas de conciencia ambiental, que con voluntad política y apoyo de la ciudadanía en general, se seguirá alcanzando metas en pro de los que no tienen voz.

⁴² Op. Cit. p. 16

⁴³ Ibíd. p. 16

- **METODOLOGIA**

LO CONSTRUIMOS JUNTOS

“Nuestra Aspiración más que política o personal, es una aspiración ciudadana”

Germán Chamorro de la Rosa

El Plan de Desarrollo Municipal 2020 -2023 “Pasto La Gran Capital” es el resultado de un proceso de construcción colaborativa, que contó con la participación de académicos, profesionales, técnicos, líderes comunitarios, campesinos, indígenas, afros y ciudadanas y ciudadanos de diferentes grupos poblacionales y territoriales, interesados en aportar desde su experiencia a la construcción de una propuesta basada en la inteligencia e identidad colectiva.

La administración de Pasto para el periodo 2020 – 2023, llega al gobierno con el firme convencimiento, que el papel de los ciudadanos en la democracia no acaba el día en que participan en elecciones, sino que ese papel, debe continuar en el tiempo de manera permanente, a través de una comunicación de doble vía (sociedad-gobierno-sociedad); en otras palabras, la participación no sólo se limita a un ejercicio electoral, sino que debe ser un ejercicio continuo de retroalimentación e incidencia en la toma de decisiones acertadas para el desarrollo de la región.

➤ **Insumos y análisis de la información**

La elaboración del Plan de Desarrollo 2020 – 2023: *Pasto la Gran Capital*, se realizó desde la Oficina de Planeación de Gestión Institucional, las secretarías y demás dependencias de la administración municipal, responsables del análisis riguroso y juicioso de los insumos que se señalan a continuación:

— **Programa de Gobierno**

Por tratarse de un sistema democrático, el artículo 259 de la Constitución Política, establece el voto programático como una de las pocas figuras de creación autóctonas del derecho colombiano: la Constitución de 1991 es la única del mundo, que obliga a los gobernantes a cumplir sus promesas electorales.

Es por esto, que el proceso de construcción del Plan de Desarrollo para Pasto, tiene como punto de partida fundamental el programa de gobierno “Corramos Juntos por Pasto” del entonces candidato y ahora alcalde del municipio, Dr. Germán Chamorro de la Rosa. Con base en este documento, se plasmaron las apuestas del desarrollo del municipio de Pasto para los próximos cuatro años.

— Insumos Generales

- Objetivos de Desarrollo Sostenible – Agenda 2030 para el desarrollo sostenible.
- Plan Nacional de Desarrollo 2018-2021
- Bases del Plan de Desarrollo Departamental
- Plan de Ordenamiento Territorial “Pasto Con-Sentido”
- Planes de Vida y de Etnodesarrollo
- Informe de empalme de la administración 2019-2020
- Proyectos aprobados y en ejecución del Sistema General de Regalías - SGR
- Información diagnóstica del DNP:
https://portalterritorial.dnp.gov.co/kpt/diagnostico_publico
- Fuentes disponibles de información municipal

BORRADOR

Insumos del KPT

- Información de diagnóstico de la plataforma del KPT (líneas estratégicas, información diagnóstica, grupos poblacionales, instrumentos de ordenamiento territorial, clasificaciones especiales y recursos financieros).
- Sistema de Estadísticas Territoriales – TerriData (videos tutoriales, cartillas y ficha explicativa).
- Lineamientos estratégicos construidos por los sectores.

➤ Lo participativo



El Plan de Desarrollo Municipal “Pasto la Gran Capital”, es el resultado de un trabajo de construcción colaborativa y participativa, la cual se realizó de manera presencial y virtual o digital, la primera de ellas se realizó a través de encuentros participativos y la segunda, mediante lo que se denominó “laboratorio de apuestas”.

— Los encuentros



Para la realización de los encuentros participativos se contó con estrategias metodológicas, entre las que se destaca la de escucha *activa*⁴⁴, donde se trató de indagar no sólo lo que las personas expresan directamente, sino también empatizar a fin de saber cuáles son los sentimientos, ideas o pensamientos, que están inmersos en sus expresiones, desde su contexto territorial y su interrelación con su entorno.

En este sentido con base en el método “World Café”, que consiste en facilitar espacios para “crear de forma intencional una red viva de conversación en torno a asuntos de interés” se dio paso a la realización de 3 encuentros temáticos, que contaron con la participación activa de expertos, académicos, profesionales, técnicos, líderes comunitarios, campesinos, indígenas, afros, centros de pensamiento, fundaciones, ONGs, entre otros, quienes aportaron desde sus propios territorios, sus sectores, sus vivencias, sus usos y costumbres y sus diferentes cosmovisiones su conocimiento, identidad e inteligencia colectiva, enriqueciendo esta hoja de ruta en búsqueda de construir un mejor municipio.

De igual manera, hay que mencionar que se toman elementos de la *metodología participativa*⁴⁵ y la *Prospectiva estratégica*⁴⁶ donde en un escenario apuesta, los participantes de los encuentros expusieron sus iniciativas sobre una temática o sobre su entorno en particular; en este caso, la metodología busca la construcción y ponderación proactiva de propuestas, *en la lógica de la acción - reflexión -acción*⁴⁷, lo que permite aterrizar lo realizable a partir de la disponibilidad de recursos, ya que tiene en cuenta la capacidad de acción desde el Gobierno y desde la comunidad. En síntesis, la estrategia consiste en anticiparse a los hechos para incrementar la capacidad de acción y reacción y poder lograr el objetivo esperado.

⁴⁴ Robertson, Kathryn «Active listening: More than just paying attention» en Australian Family Physician Vol. 34, No. 12, Diciembre 2005. The Royal Australian College of General Practitioners (RACGP). Consultado el 21 de abril de 2014.

⁴⁵ La METODOLOGÍA PARTICIPATIVA consiste en hacer los proyectos de cooperación de tal manera que supongan para la comunidad donde se realiza un desarrollo más sostenible protagonizado por la propia población en consonancia con la democracia participativa. A través de un proceso participativo, la comunidad y sus diferentes sectores sociales con intereses legítimos en un proyecto, programa o política de desarrollo, intervienen en ellos y van adquiriendo un protagonismo cada vez mayor en el análisis de su propia realidad, en la toma de decisiones y en la gestión de los recursos. “METODOLOGÍA PARTICIPATIVA Y COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO” Luis Arranz Monreal – 2011 <http://fongdcam.org/wp-content/uploads/2011/04/Metodologia-participativa-y-Cooperacion.pdf>

⁴⁶ Laboratories d'Investigation Prospective et Stratégique. <http://www.lapropective.fr/>

⁴⁷ El Presupuesto Participativo se funda, entre otros principios, en la lógica de la acción -reflexión - acción. En este sentido se trata de un proceso creativo, por cuanto parte de una realidad instituida, unas prácticas participativas consolidadas que generalmente son juzgadas como insuficientes o poco satisfactorias por los actores implicados, para a través de la interacción participada generar una nueva situación que desborde a la anterior. Es, además, instituyente por cuanto genera una nueva realidad diferente a la preexistente al proceso. Esta nueva realidad (el proceso y sus resultados) se somete de nuevo a la reflexión y se vuelve a actuar, generando de esta forma una espiral creativa a partir de la cual las acciones con- forman un proceso dinámico que sirve para avanzar. Guía metodológica de los Presupuestos Participativos - Francisco Francés García Antonio Carrillo Cano. Alicante 2008

— Construcción operativa de los Encuentros

Se realizó una convocatoria abierta para la realización de dichos encuentros, a través de medios de comunicación locales y regionales, redes sociales, vía mail y vía telefónica.

Los encuentros realizados fueron:

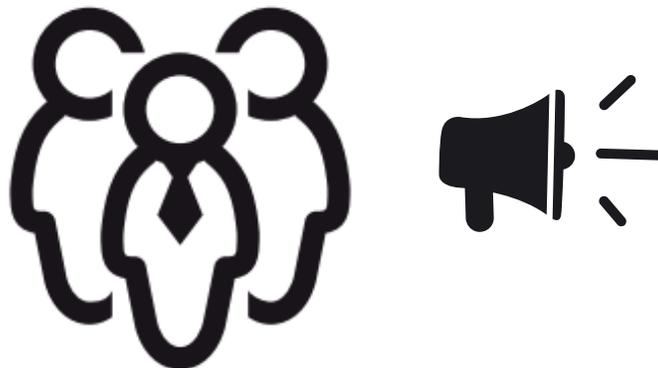
Encuentros Temáticos

1. **Actores económicos** (desarrollo económico, agricultura, Seguridad Alimentaria y Nutricional - SAN, plazas de mercado, movilidad, transporte, espacio público e infraestructura)
2. **Actores sociales** (seguridad, justicia, convivencia, paz, educación, salud, inclusión social, agua potable, saneamiento básico, vivienda, cultura, recreación y deporte)
3. **Actores ambientales** (gestión ambiental – defensores de animales y cambio climático).

El resultado de este esfuerzo presencial participativo y colaborativo de los encuentros, permitió la validación y ponderación de apuestas que enriquecieron el plan en cada una sus dimensiones y programas propuestos.

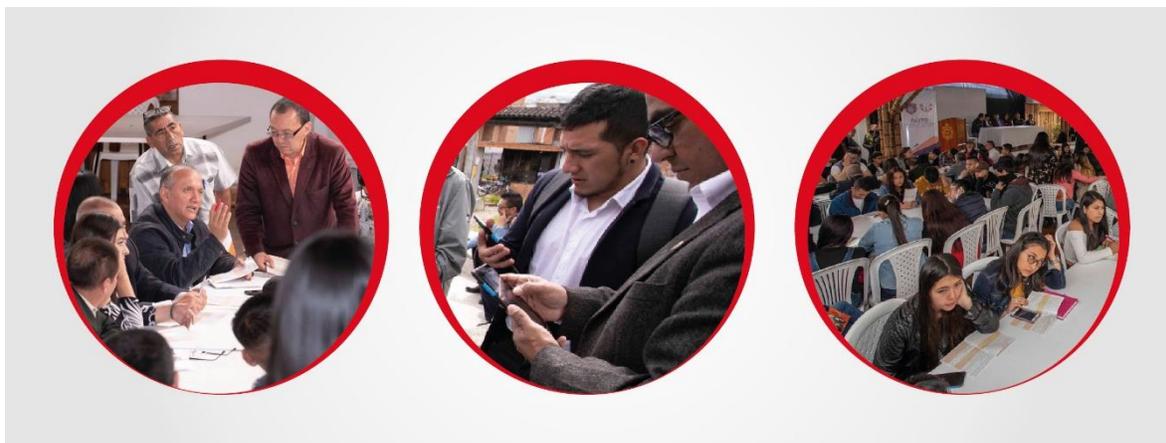
— Laboratorio de Apuestas

EN TERRITORIO – ENCUENTROS PARTICIPATIVOS



Es importante resaltar, que cada encuentro temático presencial contó con un aplicativo digital de participación ciudadana en territorio, con el cual se capturó y ponderó las problemáticas, fortalezas, apuestas e ideas de más amplio interés en las comunas, corregimientos, sectores y poblaciones.

Este aplicativo sistematizó las apuestas de los encuentros, los cuales fueron analizados y priorizados por la administración municipal de acuerdo con las dimensiones del Plan de Desarrollo y de conformidad a su capacidad administrativa y financiera.



EN LA WEB – PARTICIPACIÓN DIGITAL



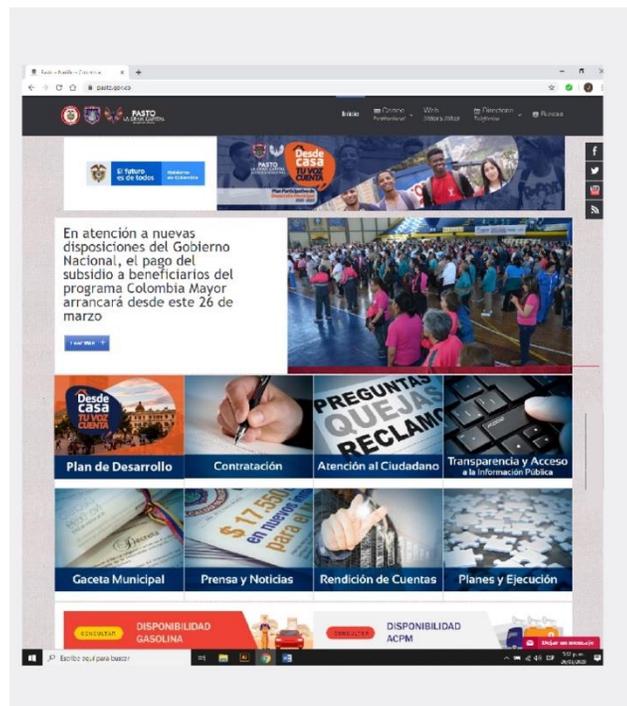
Paralelamente, se dispuso de un componente digital innovador - kit de herramientas digitales, para estimular la participación de aquellas personas que no pudieron asistir a los encuentros participativos; más aún, cuando sobrevino la situación de crisis mundial desencadenada por el brote del virus Covid -19, que obligo a la ciudadanía a un aislamiento obligatorio en todo el territorio nacional. Los mecanismos que conformaron el kit fueron:

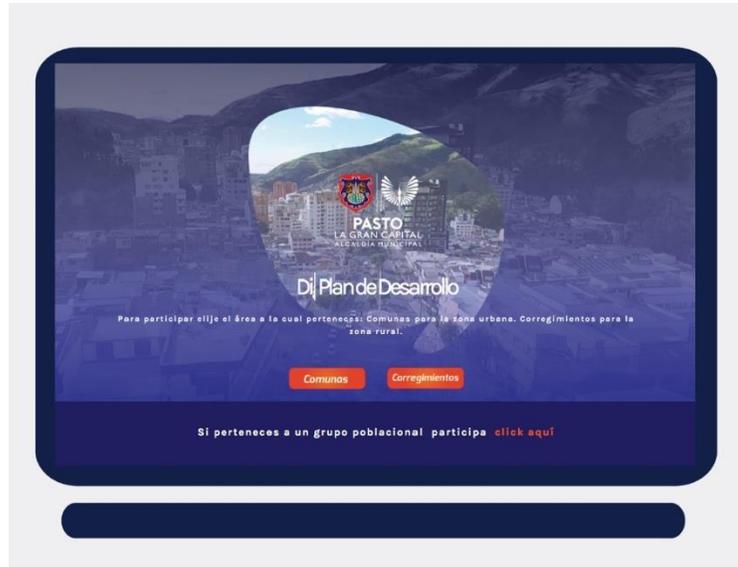


1. Página web



En la página web de la Alcaldía Municipal, los participantes encontraron los items más importantes del PDM además de un formulario por comunas, corregimientos y poblaciones, en dónde por medio de preguntas orientadoras, la ciudadanía pudo dar a conocer sus problemáticas, las oportunidades y fortalezas y las grandes apuestas para su territorio, sector y población.



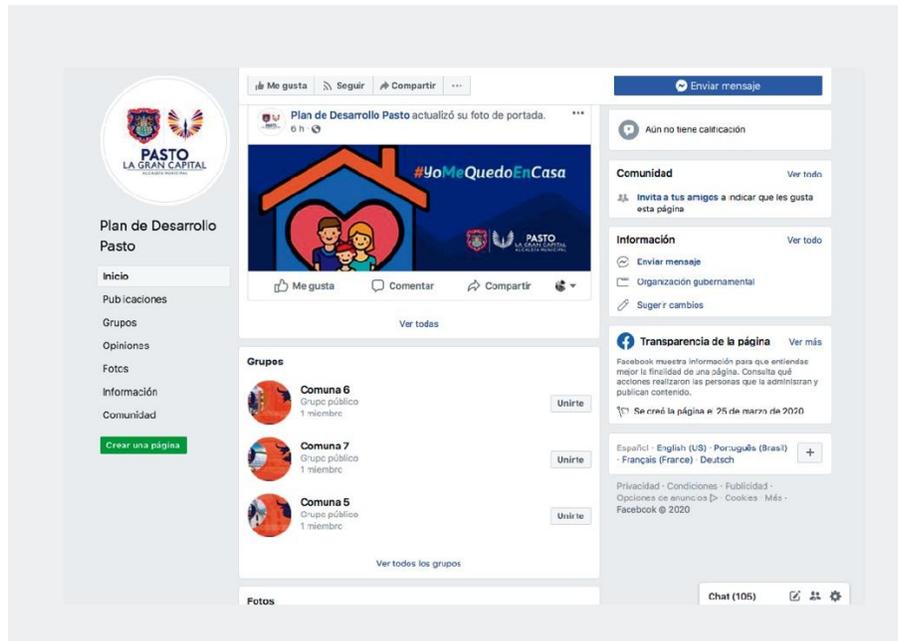


2. Facebook

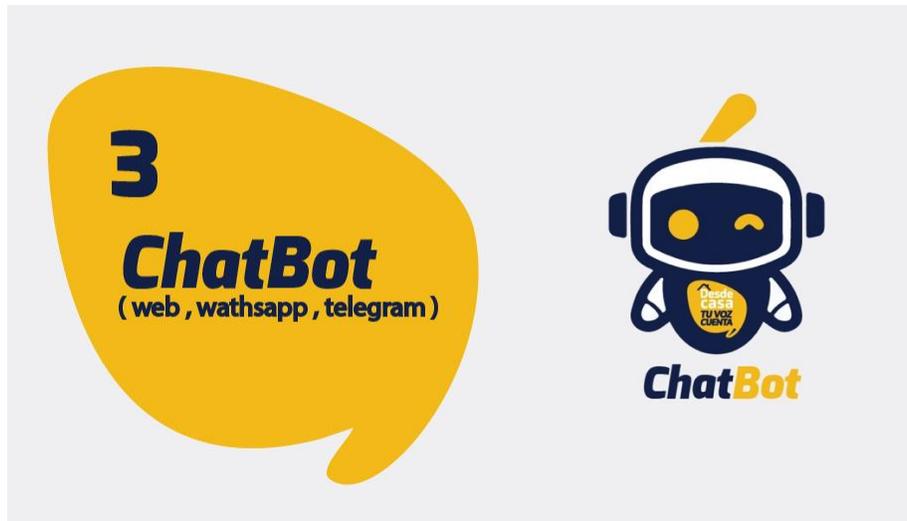


Se contó con un canal de participación ciudadana en redes con un enfoque territorial, donde se crearon grupos para cada corregimiento o comuna del municipio, donde la comunidad validó información sobre los problemas y principales apuestas de sus entornos.

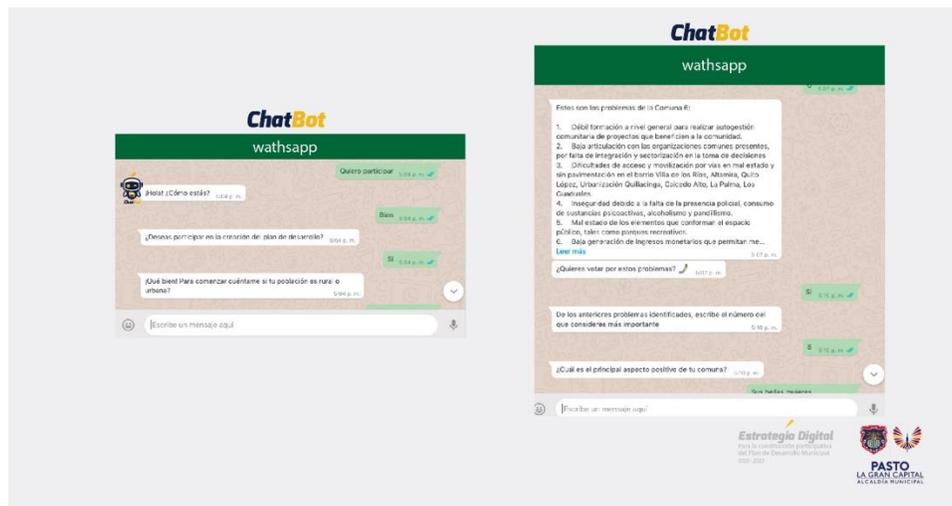




3. Inteligencia artificial – chat bot



Igualmente, se diseñó una herramienta Inteligencia Artificial para entender e indagar las problemáticas, fortalezas - oportunidades y las grandes apuestas para sus territorios, sectores en el Plan de Desarrollo.

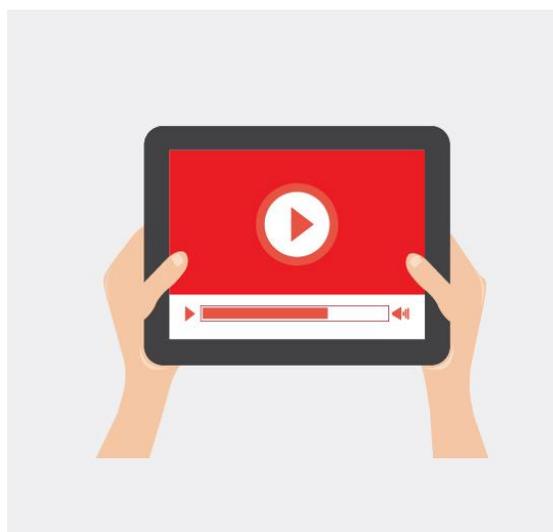


4. Encuentros Digitales – Video Conexión



4 Video Conexión

Durante el mes de abril se realizaron encuentros poblacionales vía Streaming, con los siguientes grupos de interés: adolescentes, jóvenes, personas con discapacidad, mujeres, población L.G.B.T.I. y víctimas, quienes mediante la metodología prospectiva estratégica, hicieron conocer los escenarios histórico, situacionales y las grandes apuestas de sus comunidades. De la misma manera, y debido a razones de índole sanitario y de aislamiento obligatorio (Covid-19), se invitó a sectores poblacionales de infancia, habitante calle y adulto mayor a remitir videos haciendo conocer sus aportes para el enriquecimiento del plan de desarrollo.



— Otros canales de participación



Igualmente, desde el mes de enero de 2020, se abordaron otros canales de participación como concejos participativos de gobierno y reuniones estratégicas con diferentes sectores de la sociedad civil de Pasto.

Es así como se construyó el Plan de Desarrollo Municipal “Pasto la Gran capital”, a partir de un análisis colectivo del sentir de la gente, de experiencias y decisiones personales de cada ciudadano que quiso vincularse activamente a este proceso; se espera que, de la misma manera, se pueda llevarlo a cabo en los próximos cuatro años de Gobierno.

BORRADOR