

PT PLAN DE
ORDENAMIENTO
Territorial
Pasto, territorio Con-Sentido

ECONÓMICO





Dr. Harold Guerrero López.
Alcalde 2012-2015.

Dr. Víctor Raúl Erazo Paz.
Secretario de Planeación.

Arquitecta Urbanista Alejandra Delgado Noguera.
Subsecretaria de Ordenamiento Territorial.

Arquitecta Andrea María Bravo Villarreal.
Subsecretaria de Aplicación de Normas Urbanísticas.

Historiador Arturo Bolaños Martínez
Documento Contexto Histórico

Agradecimientos.

Presidencia de la República, Banco Interamericano de Desarrollo, Findeter, Comunidad Andina de Fomento, Departamento Nacional de Planeación, ONU Hábitat, Cámara de Comercio de Pasto, Fenalco, Avante, Empopasto, Miembros de las juntas de acción comunal, Corregidores y Corregidoras, Juntas de Acción Local, Ediles y Edilesas, Academia, Gremios, Instituciones Educativas, Entidades Públicas y Privadas, Líderes Juveniles, Fundaciones, Historiador Arturo Bolaños, Dis. Gráfica Kelly David, Comunidades Indígenas, Corporaciones, Curadurías Urbanas, Institutos de Salud, Parques Nacionales, Proceso Galeras, Corporación Autónoma Regional de Nariño, IDRG, IGAC, UNGRD, Servicio Geológico de Colombia y a la Comunidad que participo activamente en el proceso de construcción del POT.

Equipo POT

Mg Arquitecto **Álvaro Andrés Randazzo Córdoba**; *Economista Urbano* **Cristhian Ortega Avila**; *Abogado* **Carlos Andrés Tarquino Buitrago**; *Arq. Esp. en políticas del suelo* **Enrique Hernando Riascos Villarreal**; *Abogada* **Diana Cristina Martínez Villacres**, *Arq. Paisajista* **Mauricio Ortega Gómez**; *Arq. Esp. en patrimonio* **Jairo Alonso Moreno Figueroa**; *Arq. Urbanista* **Germán Ortega Gómez**; *Arq. Urbanista* **Ximena Rosero Guerrero**; *Arq* **Patricia Moreno Monsalve**; *Arq.* **Franco Cando Alpala**; *Arq.* **Juan Carlos Figueroa Zamora**; *Ing.* **Mauricio Lince Oquendo**; *Economista* **Mariana de Jesus Vallejo Fuertes**; *Economista* **Efrén Muñoz**; *Ing. Agr.* **Carlos Hernán Benavides**; *Ing. Agr.* **Lilia Álava Córdoba**; *Ing. Sanitario-Ambiental* **Diego Fernando Galindo González**; *Bióloga* **Miriam Herrera Romo**; *Sociólogo* **Carlos Darío Maya López**; *Politóloga* **Ana Sofía Dulce Serrano**; *Geógrafo* **Mario Fernando Bacca Valencia**; *Geógrafa* **Alexandra Guapucal Mitez**; *Geógrafo* **Christian Pinza Jiménez**; *Geógrafo* **Jorge Giraldo Obando Mesías**; *Geógrafo* **Carmen Helena Patiño Burbano**; *Geógrafa* **Claudia Ines Juajinoy Castro**; *Geógrafa* **Solange Eunice Arciniegas Coral**, *Abogada* **Paula Benavides Guerrero**; *Realizadora Audiovisual* **Marcela Meza Centeno**; *Diseñador* **David Mosquera Navia**; *Administradora de Obras Civiles* **Rosa Lucia Guerrero Zambrano**; *Relaciones Internacionales* **Leslie Johana Garzón Zamora**.

Pasantías y Prácticas Profesionales.

Estudiantes Universidad de Nariño; I.U CESMAG; Universidad Mariana.





Tabla de Contenido

1.	INTRODUCCIÓN	14
2.	METODOLOGÍA	17
2.1.	FUENTES DE INFORMACIÓN.....	17
2.1.1.	Plan de Desarrollo “Pasto Transformación Productiva”	18
2.1.2.	Documento CONPES 3439.....	19
2.1.3.	Plan de Desarrollo Nacional 2010 – 2014.....	20
2.1.4.	Planes de Desarrollo y/o EOTS de Municipios Aledaños	20
2.1.5.	Plan de Desarrollo del Municipio de La Florida	21
3.	MUNICIPIO DE PASTO	22
3.1.	SITUACIÓN DE POBREZA NACIONAL Y DEPARTAMENTAL	22
3.2.	SITUACIÓN DE POBREZA EN EL MUNICIPIO DE PASTO	29
3.3.	POBREZA Y RURALIDAD	31
4.	PRODUCTO INTERNO BRUTO (PIB)	33
4.1.	PIB NACIONAL	33
4.2.	PIB DEPARTAMENTAL.....	36
4.3.	PIB MUNICIPIO DE PASTO	41
5.	INFLACION (IPC).....	46
5.1.	ESCALAFON DE COMPETITIVIDAD.....	50
5.1.1.	Fortaleza de la economía departamental.....	50
6.	ECONOMIA Y CUENCAS	53
6.1.	CUENCA DEL RÍO PASTO	53
6.2.	CUENCA DEL RIO BOBO	58
6.3.	CUENCA ALTA DEL GUAMUÉS	60
7.	SECTORES ECONÓMICOS	65
7.1.	SECTOR PRIMARIO DE LA ECONOMÍA.....	65
7.1.1.	Sub sector Agropecuario.....	65



7.1.2. Subsector Pecuario.....	71
7.1.3. Subsector Avícola.....	74
7.2. SECTOR SECUNDARIO.....	80
7.2.1. Dinámica Económica de la Industria.....	82
7.2.2. Vivienda y suelo.....	87
7.3. SECTOR TERCIARIO DE LA ECONOMÍA.....	92
8. MERCADO LABORAL.....	96
8.1. EVOLUCIÓN DE LOS INDICADORES.....	100
8.1.1. Características del Mercado Laboral.....	102
8.1.2. Localización del Empleo.....	103
8.1.3. Desempleo.....	107
8.2. APERTURA DE NEGOCIOS - DOING BUSINESS.....	110
9. ABASTECIMIENTO ALIMENTARIO.....	113
9.1. PLAZAS DE MERCADO.....	113
10. UNA CIUDAD DE PASO.....	118
11. CARACTERIZACIÓN DEL MERCADO DEL SUELO.....	120
11.1. DINÁMICA DEL PRECIO DEL SUELO.....	132
12. DEMOGRAFÍA POT.....	137
13. DINAMICA ECONOMICA.....	139
13.1. Movilidad urbana.....	139
13.2. Economía urbana y POT.....	141
14. CADENAS PRODUCTIVAS.....	145
14.1. CADENA HORTOFRUTICOLA.....	146
14.2. CADENA DE LA PAPA.....	154
14.3. CADENA LACTEA MUNICIPIO DE PASTO.....	157
14.4. ESPECIES MENORES.....	159
14.4.1. Producción Cuyícola.....	159
14.4.2. Producción Piscícola.....	167
14.5. CADENA DEL TURISMO.....	168





14.5.1. Atractivos Turísticos	172
15. TENENCIA TIERRA.....	179
16. CLASES AGROECOLOGICAS	183
17. SINTESIS DEL DIAGNÓSTICO RURAL	187
17.1. Concentración de la propiedad	187
17.2. Economía de Subsistencia	187
17.3. Baja Productividad	188
17.4. Acelerado Proceso de Degradación.....	189
17.5. Deficiente Infraestructura Rural	189
18. ANALISIS DE CORREGIMIENTOS	190
18.1. CORREGIMIENTO DE BUESAQUILLO	190
18.1.1. Caracterización Económica - Buesaquillo.....	193
18.2. CORREGIMIENTO DE CABRERA	195
18.2.1. Uso del Suelo Rural.....	195
18.2.2. Caracterización Económica – Cabrera.....	198
18.3. CORREGIMIENTO DE OBONUCO	201
18.3.1. Caracterización Económica – Obonuco.....	204
18.4. CORREGIMIENTO EL SOCORRO	206
18.4.1. Caracterización Económica – El Socorro.....	209
18.5. CORREGIMIENTO DE GUALMATAN	210
18.5.1. Caracterización Económica – Gualmatán	213
18.6. CORREGIMIENTO DE MORASURCO	214
18.6.1. Caracterización Corregimiento de Morasurco.....	217
18.7. CORREGIMIENTO DE SANTA BARBARA.....	218
18.7.1. Caracterización Económica – Santa Bárbara	221
18.8. CORREGIMIENTO DE MAPACHICO.....	224
18.8.1. Características Económicas – Mapachico.....	227
18.9. CORREGIMIENTO DE GENOY	228
18.9.1. Características Económicas – Genoy	231





18.10. CORREGIMIENTO DE JONGOVITO	233
18.10.1. Características Económicas – Jongovito	237
18.11. CORREGIMIENTO DE CATAMBUCO	238
18.11.1. Características Económicas – Catambuco	241
18.12. CORREGIMIENTO DE MOCONDINO	243
18.12.1. Características Económicas – Mocondino	246
18.13. CORREGIMIENTO DE LA LAGUNA	248
18.13.1. Características Económicas – La Laguna	250
18.14. CORREGIMIENTO DE SAN FERNANDO	253
18.14.1. Características Económicas – San Fernando	256
18.15. CORREGIMIENTO DE EL ENCANO	257
18.15.1. Características Económicas – El Encano	258
18.16. CORREGIMIENTO LA CALDERA	263
18.16.1. Características Económicas – La Caldera	266
18.17. CORREGIMIENTO JAMONDINO	267
19. VENTAJAS ECONÓMICAS DE LA LOCALIZACIÓN	270
20. ANALISIS FINANCIERO	276
20.1. ANALISIS DE INGRESOS	276
21. BIBLIOGRAFIA	283





LISTA DE TABLAS

Tabla 1. Pobreza en Colombia 2011 – 2012.....	24
Tabla 2, Pobreza Extrema en Colombia 2011 – 2012	24
Tabla 3 Pobreza, Pobreza extrema y Gini por ciudades, 2011-2012	29
Tabla 4 Colombia. Variación porcentual del PIB.....	34
Tabla 5 Comportamiento del PIB Departamental 2011	36
Tabla 6 Tasa de crecimiento del PIB Comparativo	37
Tabla 7 Participación de los Departamentos en el PIB Nacional.....	39
Tabla 8 Nariño Crecimiento del PIB 2006 – 2010	40
Tabla 9. Producto Interno Bruto PIB.....	42
Tabla 10 Variación y Contribución IPC.....	47
Tabla 11. Variación Anual Total por Niveles de Ingresos	49
Tabla 12. Tamaño y Distribución de la Tierra	54
Tabla 13 Cultivos Transitorios Municipio de Pasto 2013.....	68
Tabla 14. Cultivos Anuales Pasto 2011- 2012.....	69
Tabla 15. Cultivos Permanentes Pasto 2013.....	71
Tabla 16. Inventario Bovino Pasto 2013	72
Tabla 17. Inventario Bovino Pasto 2013	73
Tabla 18. Inventario Bovino Pasto 2013	73
Tabla 19. Inventario Bovino Pasto 2013	74
Tabla 20. Inventario Cuyicola Pasto 2013	75
Tabla 21. Inventario Cuyicola Pasto 2013	76
Tabla 22. Actividad Económica Carbonera 2011	77
Tabla 23. Pequeña y mediana Industria en Pasto 2010 - 2012	80
Tabla 24. Subsector Industria Manufacturera.....	81
Tabla 25. Pequeña Industria en Pasto	84





Tabla 26. Número de licencias aprobadas y área por construir	85
Tabla 27. Número de Licencias Aprobadas para Vivienda.....	86
Tabla 28. Vivienda (Estratos)	91
Tabla 29. Entrada y Salida Nacional de Carga	93
Tabla 30. Servicios Públicos 2013	94
Tabla 31. Mercado Laboral.....	97
Tabla 32. Población ocupada según posición ocupacional.	98
Tabla 33. Mercado Laboral para la ciudad de Pasto. 2007-2012.....	101
Tabla 34. Población ocupada por rama de actividad	102
Tabla 35 Población ocupada según rangos de Ingresos Laborales 2012	106
Tabla 36. Tasa de ocupación, desocupación	108
Tabla 37. Empleo formal e informal 2007 – 2011	110
Tabla 38. Número de puestos de las plazas de mercado 2011	114
Tabla 39. Productos que se movilizan.....	116
Tabla 40. Productos y toneladas que se movilizan.....	118
Tabla 41. Precios del suelo sector 1. 2013	122
Tabla 42 . Precios del suelo sector 2. 2013	124
Tabla 43 Precios del suelo sector 3. 2013	124
Tabla 44. Precios del suelo sector 3. 2013	125
Tabla 45 Precios del suelo sector 4. 2013	126
Tabla 46 Precios del suelo sector 4. 2013	127
Tabla 47 Precios del suelo sector 5. 2013	128
Tabla 48 Precios del suelo sector 8. 2013	129
Tabla 49 Precios del suelo sector 9. 2013	130
Tabla 50. Perímetro Área Urbana	131
Tabla 51. IVP. Variación por ciudades/ Nacional y Pasto - 2011-2012	133
Tabla 52 Zona de referencia.....	135
Tabla 53. Actividad Económica Pasto (2005)	142
Tabla 54 Producción de Cebolla Junca	146





Tabla 55. Producción de coliflor. Período de 2010.....	150
Tabla 56. Producción de Brócoli – Período 2010 – 2011	151
Tabla 57. Producción de Mora – Municipio de Pasto.	151
Tabla 58. Producción de papa. Período de 2010 – 2012.....	156
Tabla 59. Producción de papa amarilla. Período 2010 – 2012	156
Tabla 60. Producción de Leche 2010 - 2012.....	158
Tabla 61. Producción Cuyicola 2010 – 2012	165
Tabla 62. Canales de Comercialización del Cuy 2012.....	166
Tabla 63. Producción de Trucha 2010 – 2012	167
Tabla 65. Lugares Turísticos Departamento de Nariño.....	173
Tabla 66. Instituciones que Fortalecen el Turismo año 2012.....	177
Tabla 67. Tenencia de Tierra Municipio de Pasto	181
Tabla 68. Tenencia de Tierra Urbano Municipio de Pasto	182
Tabla 69. Clases Agroecológicas - Municipio de Pasto.....	184
Tabla 70. Clases Agrológicas del Municipio de Pasto	186
Tabla 71. Veredas del corregimiento de Buesaquillo	190
Tabla 72. Análisis Económico del Corregimiento Buesaquillo.....	191
Tabla 73. Veredas del Corregimiento de Cabrera.....	195
Tabla 74. Análisis Económico del Corregimiento de Cabrera.....	197
Tabla 75. Veredas del corregimiento de Obonuco	201
Tabla 76. Análisis Económico del Corregimiento Obonuco	202
Tabla 77. Veredas del Corregimiento de El Socorro	206
Tabla 78. Análisis Económico del Corregimiento el Socorro	207
Tabla 79. Veredas del Corregimiento de Gualmatán	210
Tabla 80. Análisis Económico del Corregimiento de Gualmatán	211
Tabla 81. Veredas del Corregimiento de Morasurco.....	214
Tabla 82. Análisis Económico del Corregimiento Morasurco.....	215
Tabla 83. Veredas del Corregimiento Santa Bárbara	218
Tabla 84. Análisis Económico del Corregimiento Santa Bárbara	219





Tabla 85. Veredas del corregimiento Mapachico	224
Tabla 86. Análisis Económico del Corregimiento Mapachico.....	225
Tabla 87. Veredas del Corregimiento de Genoy.....	228
Tabla 88. Análisis Económico del Corregimiento Genoy.....	229
Tabla 89. Veredas del Corregimiento Jongovito	233
Tabla 90. Análisis Económico del Corregimiento Jongovito	235
Tabla91. Veredas del Corregimiento Catambuco.....	238
Tabla 92. Análisis económico del Corregimiento Catambuco	239
Tabla 93. Veredas del Corregimiento Mocondino	243
Tabla 94. Análisis Económico del Corregimiento Mocondino	244
Tabla 95. Veredas del Corregimiento la Laguna.....	248
Tabla 96. Análisis Económico del Corregimiento La Laguna	249
Tabla 97. Veredas del Corregimiento de San Fernando	253
Tabla 98. Análisis Económico del Corregimiento San Fernando	254
Tabla 100. Análisis Económico del Corregimiento Encano	257
Tabla 101. Veredas del corregimiento La Caldera	263
Tabla 102. Análisis Económico del Corregimiento La Caldera.....	264
Tabla 103. Veredas del Corregimiento Jamondino	267
Tabla 104. Análisis Económico del Corregimiento Jamondino	268
Tabla 105. Zona ZAVA Municipios	273
Tabla 106. Composición inicial presupuesto ingresos 2009 – 2011	276
Tabla 107. Composición definitiva presupuesto ingresos 2009 – 2011	277
Tabla 108. Presupuesto Ingresos 2009 – 2011	277
Tabla 109. Presupuesto Ingresos 2013.....	278
Tabla 110. Comparativo Ejecución de ingresos 2009 – 2012.....	280
Tabla 111. Comparativo recaudo impuesto predial	281
Tabla 112. Comparativo recaudo industria y comercio 2007 – 2011	282





LISTA DE GRAFICAS

Gráfica 1, Incidencia de la pobreza extrema monetaria.....	26
Gráfica 2. Comportamiento de las líneas de Pobreza	27
Gráfica 3 Incidencia de la pobreza 2011-2012.....	28
Gráfica 4. Incidencia de la Pobreza Monetaria. 2012.....	30
Gráfica 5. Incidencia de la pobreza monetaria 2012	31
Gráfica 6 Crecimiento Anual del PIB Colombia. 2001-2012.....	33
Gráfica 7 PIB. Variaciones de la Demanda Final.....	35
Gráfica 8 Crecimiento del PIB Nariño y Colombia 2001 – 2011	38
Gráfica 9. Tasas de participación del PIB Municipal.....	41
Gráfica 10. Estructura del PIB municipal por sectores económicos.	42
Gráfica 11. Municipio de Pasto.	43
Gráfica 12. Municipio de Pasto. Subsector Agrícola. Producción Bruta.....	44
Gráfica 13. Municipio de Pasto. Subsector Pecuario.....	45
Gráfica 14. Pasto y Total Nacional Variación IPC 2001 - 2011	48
Gráfica 15. IPC Colombia – Pasto 2005 -2013	48
Gráfica 16. Financiación de Vivienda Pasto.....	90
Gráfica 17. Población ocupada según posición ocupacional.	98
Gráfica 18. Clasificación Poblacional según Fuerza de trabajo 2012.....	99
Gráfica 19. Oferta y Precio del Suelo	120
Gráfica 20 Demografía y POT	137
Gráfica 21. Tiempo promedio de recorrido al trabajo en minutos	140
Gráfica 22. Proceso de Comercialización de Cebolla Junca	147
Gráfica 23. Proceso de Comercialización.....	149
Gráfica 24. Proceso de Comercialización de la Mora	152
Gráfica 25. Proceso de Comercialización de papa.....	157
Gráfica 26. Tamaño de explotaciones de cuyes	161





Gráfica 27. Propiedad para las explotaciones de cuyes.....	162
Gráfica 28. Sistema de Crianza de Cuyes Pasto 2011	164
Gráfica 29. Canales de Comercialización Pasto 2011	164
Gráfica 30. Producción Cuyicola 2010 – 2012.....	165
Gráfica 31. Uso del suelo de la Cuenca del Río Pasto	183
Gráfica 32. Comportamiento 2009 - 2011	279





LISTA DE PLANOS

Plano 1. Cuenca Hidrográfica del río Pasto 2011	57
Plano 2. Cuenca Hidrográfica del río Bobo.....	59
Plano 3. Cuenca Hidrográfica Guamués	64
Plano 4. Ladrilleras Municipio de Pasto	79
Plano 5. Concentración Del Empleo	105
Plano 6. Centralidades y Empleo	112
Plano 7. Precios del Mercado del Suelo Municipio de Pasto.....	121
Plano 8. Centralidades Municipio de Pasto	136
Plano 9. Corregimiento de Buesaquillo	192
Plano 10. Corregimiento de Cabrera.....	200
Plano 11. Corregimiento de Obonuco.....	203
Plano 12. Corregimiento Del Socorro.....	208
Plano 13. Corregimiento de Gualmatán.....	211
Plano 14. Corregimiento de Morasurco	216
Plano 15. Corregimiento de Santa Bárbara	220
Plano 16. Corregimiento de Mapachico	226
Plano 17. Corregimiento de Genoy	230
Plano 18. Corregimiento de Jongovito	235
Plano 19. Corregimiento de Catambuco	240
Plano 20. Corregimiento de Mocondino	244
Plano 21. Corregimiento de la Laguna	250
Plano 22. Corregimiento de San Fernando	255
Plano 23. Corregimiento Del Encano	262
Plano 24. Corregimiento de la Caldera	265
Plano 25. Corregimiento de Jamondino.....	269





1. INTRODUCCIÓN

El presente documento sintetiza el diagnóstico económico del Municipio de Pasto; a nivel urbano y rural. Para la elaboración del presente diagnóstico se desarrolló el siguiente proceso metodológico: se inició con la identificación de indicadores económicos relevantes para el ordenamiento del territorio, tales como: pobreza, Producto Interno Bruto (PIB), mercado del suelo, concentración de la propiedad, estructura productiva, mercado laboral, tasa de desempleo, informalidad en el empleo, estructura productiva en los sectores de la economía, se caracteriza la situación económica de los corregimientos en la zona rural.

Posteriormente se realizó la recolección de información secundaria a nivel local, regional y nacional, fuentes de entidades y centros de investigación: observatorio del mercado laboral, información del Centro de Investigación de la Universidad de Nariño CEDRE, Cámara de Comercio de Pasto, CAMACOL, Consolidado Agropecuario Departamental, información de las diferentes Secretarías de la administración municipal, Universidades regionales y nacionales, PNUD y diferentes entidades público privadas. De manera simultánea se realizaron talleres participativos en cada una de las comunas y corregimientos que permitió tener una visión integral desde diferentes perspectivas. Para así realizar un análisis histórico de los indicadores seleccionados.

Se ha construido el presente documento con la participación directa de un equipo de profesionales con experiencia en el tema, comunidad y actores locales para aproximarse a la situación actual del municipio y así proyectar hacia una visión territorial.

Mencionamos a continuación el referente que enmarca el análisis desde el campo económico. La “*productividad territorial*” se refiere a un conjunto de objetivos, estrategias orientadas a mejorar las características territoriales, una combinación de la productividad empresarial más beneficios sociales debido a la asignación eficiente de usos del suelo. “En términos generales, la productividad refleja la eficiencia con la cual una economía utiliza sus factores para producir bienes y servicios. Entre más eficiente sea el uso de factores como el capital, el trabajo, los recursos naturales o la energía, mayor será la productividad y, por tanto, mayor será el bienestar y la calidad de vida de la población.

Las relaciones productivas en un territorio definido se convierten en un creador de redes funcionales que dan sentido al territorio, más que como elemento geométrico, como elemento conector de intereses productivos. Las actividades de mayor crecimiento y dinámica son las que permiten generar una agrupación en torno a ellas y generan una red de actividades complementarias. Esta expresión desde el espacio geográfica se puede definir como el ámbito al que apunta cualquier acción a favor del desarrollo.

Pasto tiene concentración del suelo por lo tanto la propiedad no cumple una función social existe, concentración y bajos niveles de ingresos, baja propensión marginal al consumo y fuga de capitales. Los costos de transacción más relevantes son: el transporte de los bienes por la dependencia de los sistemas económicos de las zonas aledañas, el segundo el costo de la canasta familiar con respecto al precio de producción de bienes. El tercero de los costos de transacción alrededor del sistema productivo está en el precio que debe pagar el sistema productivo para acceder a los medios de producción.



La cualificación de la ocupación del territorio rural y urbano para hacer eficiente su uso: generar una financiación responsable del territorio, usos del suelo eficientes y disminución de costos de transacción que permita el mejoramiento de las condiciones de vida de la población, el incremento de la sostenibilidad, productividad y el avance hacia la competitividad territorial.



2. METODOLOGÍA

2.1. FUENTES DE INFORMACIÓN

Para adelantar la fase diagnóstica del POT 2012 – 2022 se realizó la revisión de información lo cual permitió tener una visión diagnóstica de la realidad del municipio. Se realiza una descripción general de los aspectos temáticos frente a la Dimensión Económica. Mencionamos a continuación las fuentes de información.

Plan de Ordenamiento Territorial anterior: DTS 2000, 2003, 2005 y 2009 y actualizaciones. Documento POT: Pasto 2011 – Realidad Posible, aprobado mediante Acuerdo 007 de 2000, documento de modificación y actualización aprobado mediante Acuerdo 0084 de 2003, expediente municipal de diciembre de 2007 y finalmente la revisión aprobada con Acuerdo Municipal 026 de 2009. En el POT se planteó la consolidación del Municipio de Pasto como un espacio regional, “Centro de Integración Pacífico, Andino y Amazónico”, integrado ambiental, territorial y culturalmente por sistemas diversos y complementarios. Modelo territorial gobernable en lo político, equitativo en lo social, competitivo en lo económico, sostenible en lo ambiental y funcional en lo territorial.

Con respecto a la competitividad la necesidad de consolidar el sector comercial y de servicios para posicionarlo a escala regional y nacional aprovechando el potencial del patrimonio natural y cultural. Para crear nuevas alternativas de empleo e ingresos. La promoción de procesos agroindustriales, micro empresariales que generen valor agregado y empleo. Así como la optimización de canales de comercialización para regular precios y asegurar el

abastecimiento de la población. En el Decreto 0084 de 2003, Artículo 219, se identifica el sistema productivo el cual contiene los ecosistemas estratégicos presentes en el área rural para el desarrollo de las actividades agrícolas, pecuarias, forestales, pesquero y minero, que permiten, con una adecuada planificación, el aprovechamiento del suelo rural dentro de un marco de sostenibilidad ambiental.

2.1.1. Plan de Desarrollo “Pasto Transformación Productiva”

El Plan de Desarrollo del Municipio de Pasto plantea como visión; potenciar a Pasto como “Escenario de Transformación Productiva” desde una perspectiva “incluyente, transparente y responsable” un territorio conectado a nivel urbano rural, articulado como una región competitiva. Propone un enfoque que promueve el Desarrollo Humano Sostenible “Garantizar el ambiente necesario para que las personas y los grupos humanos puedan desarrollar sus potencialidades”. En cumplimiento a los Objetivos de desarrollo del Milenio, los lineamientos de la política están encaminados a la reducción de las brechas sociales que afectan a la población más pobre, excluida y vulnerable del municipio. Como principal problemática se identificó “la debilidad en la competitividad y productividad urbana y rural que ha generado bajos niveles de desarrollo económico, social, ambiental, cultural que ha impactado de manera negativa en la competitividad y modernización del sistema productivo”.

Se propone fortalecer y modernizar el sistema productivo, en un contexto sub regional Andino, Pacífico y Amazónico como ciudad capital de frontera. Se define una línea estratégica con respecto a la productividad y competitividad urbana y rural. En el campo estratégico se plantea: (1) Apoyar y desarrollar las cadenas productivas (2) La promoción de la productividad y el empleo, (3) la

formalización laboral y empresarial, y (4) la promoción de la ciencia, la tecnología, la investigación y la innovación para generar conocimiento.

Se plantea el fomento y desarrollo turístico, mejorando los procesos, productos y servicios asociados a este sector, articulándose a planes nacionales, departamentales y sectoriales. En las metas planteadas se propone la construcción de un Bio - parque en el Corregimiento del Encano; la creación de pueblitos mágicos con sostenibilidad socio-ecológica y paisajística; la creación de un espacio sede para fortalecimiento institucional de las organizaciones y artistas del carnaval, la construcción de posadas turísticas y muelles turísticos. Con respecto a los sistemas de abastecimiento alimentario se propone el mejoramiento de la infraestructura de las plazas de mercado. Así como la gestión para la creación del centro de emprendimiento, investigación, desarrollo empresarial y educación en artes y oficios CIDEP. Para el mejoramiento de la conectividad, la ampliación de telecentros en los corredores oriental, occidental, norte y sur.

2.1.2. Documento CONPES 3439

Este documento presenta a consideración del Consejo Superior de Política Económica y Social (CONPES) los principios rectores de política y las bases para el desarrollo de una nueva institucionalidad para la competitividad y productividad, ajustada a los nuevos desafíos que enfrenta Colombia:

- La estrategia de integración comercial que adelanta el país.
- Las acciones surgidas como resultado de la Agenda Interna para la productividad y la competitividad.
- La formulación de metas estratégicas de mediano y largo plazo expuestas en el ejercicio Visión Colombia II Centenario: 2019.

- De acuerdo con lo anterior, se propone la creación del Sistema Administrativo Nacional de Competitividad y como su instancia coordinadora la Comisión Nacional de Competitividad.

2.1.3. Plan de Desarrollo Nacional 2010 – 2014

El POT se interrelaciona a través de la política de “Crecimiento sostenible y competitividad. Para alcanzar los objetivos de crecimiento económico sostenible, el Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 ha definido tres grandes pilares: 1) la innovación; 2) las políticas de competitividad y productividad; y 3) el impulso a las locomotoras para el crecimiento y la generación de empleo. Innovación para la prosperidad, que pretende “impregnar una cultura de innovación y emprendimiento en todas las esferas del Estado incluyendo, por supuesto, el sector empresarial, las universidades, y la sociedad civil”.

Se plantea que un país competitivo es un país con empresas productivas que generan riqueza y empleo de calidad. Con condiciones institucionales, económicas y sociales favorables a la productividad. Planes de desarrollo y/o EOT'S Municipios aledaños: Chachagüi, Tangua, Yacuanquer, La Florida, Nariño.

2.1.4. Planes de Desarrollo y/o EOTS de Municipios Aledaños

En el Plan de Desarrollo Municipio de Chachagüi, “Unidos por Chachagüi”, 2012-2015, plantea el Bienestar Económico: “Propiciar condiciones favorables para el desarrollo de actividades económicas que contribuyan en la generación de empleo y el bienestar económico de la población del área urbana y rural desde un enfoque de desarrollo local humano y sostenible”.



En el Plan de Desarrollo del Municipio de Yacuanquer, “De Nuevo Manos a la Obra”, 2012-2015, se plantea “Incrementar la productividad y la eficiencia interna de los sectores y subsectores de la economía municipal, mediante la implementación de asistencia técnica, capacitación, investigación científica y aplicada, introducción y transferencia de tecnología apropiada, para avanzar en procesos de encadenamientos productivos.

2.1.5. Plan de Desarrollo del Municipio de La Florida

El plan de desarrollo del Municipio de la Florida denominado: “La Florida, Un Mejor Lugar para Vivir”. 2.008-2012 plantea que “las condiciones de calidad de vida en el campo enfrenta situaciones críticas especialmente por la pérdida de saberes culturales, la superposición de modelos de economía que no han sido apropiados, por pérdida de la diversidad, impactos de políticas macros sobre la economía. Una visión de desarrollo rural sostenible que integra la capacidad de trabajo y solidaridad de los campesinos, para cambiar la actual situación de pobreza, y la baja planificación y productividad en el campo.

3. MUNICIPIO DE PASTO

3.1. SITUACIÓN DE POBREZA NACIONAL Y DEPARTAMENTAL

La realidad de pobreza que se evidencia en el ámbito mundial, nacional y local, refleja las condiciones que vive la población; que indica que la pobreza es uno de los problemas fundamentales, que debe ser afectado por diferentes actores sociales, a partir de la implementación de políticas nacionales e internacionales. "Según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe – CEPAL, en 2010 el 32% de la población latinoamericana (180 millones de personas) estaban en situación de pobreza, y el 12,9 % (72 millones) se encontraban en situación de indigencia; cifras que convierten a la región en la más inequitativa en cuanto a distribución del ingreso."¹

Según el DANE (2012) los indicadores de pobreza monetaria, pobreza multidimensional y desigualdad buscan observar la evolución del bienestar de los hogares. La pobreza monetaria y la desigualdad tienen referencia en la medición de los ingresos per cápita y su relación con la línea de pobreza y pobreza extrema. El indicador de pobreza multidimensional observa las características propias del hogar relacionadas con la educación, la salud, el empleo, la primera infancia y la infraestructura del hogar. De acuerdo con lo anterior, los resultados en los indicadores de pobreza y desigualdad están relacionados con el crecimiento económico, el mercado laboral y el costo de la canasta básica de pobreza.

¹ CEPAL (2010). Panorama social de América Latina 2010. Santiago de Chile. Ed CEPAL. p.21

La pobreza es considerada un estado de insatisfacción, que no permite el bienestar, referida a: consumo de alimentos, vivienda, educación, salud, acceso a servicios públicos eficientes, inseguridad; exclusión social y política “puede ser medida de diferentes formas, que oscilan entre subjetivas y las objetivas. Las objetivas pueden clasificarse en no monetarias y monetarias y estas últimas en relativas y absolutas (Ramírez y Muñoz, 2004). La pobreza está ligada a la calidad de vida de la población; se considera que a mayor pobreza, menor acceso a bienes de consumo básicos, baja capacidad de la población de acceder a bienestar, difíciles condiciones de tener acceso a vivienda y altos costos de la canasta familiar. Las condiciones se agudizan teniendo en cuenta la situación deficiente de infraestructura, acceso a servicios públicos, condiciones deficientes de transporte. “La pobreza está íntimamente ligada a la calidad de vida. Mayor pobreza implica menor acceso a bienes de consumo básicos, más inseguridad, más inestabilidad y menor oferta de actividades de ocio y recreación²”

Autores como Amartya Sen y Foster (2001) conceptualiza sobre los grados de pobreza tomando como punto de partida la distancia media entre los individuos y los hogares respecto a la línea de pobreza. En función de ello, se establece los componentes para determinarla, por falta de alimentos, de capacidades de asociación, reunión y elección, por un deficiente ejercicio de los derechos o las dificultades de una delimitación precisa de los mismos, tales como el derecho a la vivienda, la propiedad³. Entre 2002 y 2008, el porcentaje de la población pobre pasó de 53,7% a 46,0%. 4. En el 2011 fue del 34,1% y en el año 2012, a nivel nacional, el porcentaje de personas en situación de pobreza es de 32,7%, en las cabeceras de 28,4% y en el resto de 46,85.

² Ruta a la prosperidad colectiva. Calidad de Vida en las ciudades de Colombia p. 210

³ SALCIDO Torres Gerardo. Estudios Agrarios. Intensidad de la pobreza alimentaria en las zonas rurales. Localización y nuevas perspectivas para el desarrollo rural, p. 13

⁴ Ruta a la prosperidad colectiva calidad de vida en las ciudades de Colombia Capítulo II Consejo para la competitividad p. 210

⁵ DANE Pobreza en Colombia Boletín 2013

Tabla 1. Pobreza en Colombia 2011 – 2012

DOMINIO	ANTERIOR METODOLOGIA		NUEVA METODOLOGIA	
	2011	2012	2011	2012
Nacional	39,8	37,8	34,1	32,7
Cabecera (Urbano)	34,4	32,1	30,3	28,4
Resto (Rural)	57,5	56,6	46,1	46,8
Otros Ur	25,3	23,5	20,6	18,9
Otras Cabeceras	47,5	44,5	44,5	42,2

Fuente: DANE, cálculo con base en GEIH. 2012

Año 2011, la pobreza extrema en Nariño fue 16,3%, 2,0 puntos porcentuales menos que en el 2010, con un indicador de 18,3%. La pobreza extrema en el departamento medida por ingresos entre 2002 y 2010 pasó de representar 33,4% a 18,7%. En términos absolutos, la reducción de la población en situación de pobreza fue de 189.963 personas en 8 años. En el año 2002 los afectados por pobreza extrema fueron 495.757, mientras que en 2010 fueron 305.794 personas⁶.

Tabla 2, Pobreza Extrema en Colombia 2011 – 2012

Dominio	ANTERIOR METODOLOGIA		NUEVA METODOLOGIA	
	2011	2012	2011	2012
Nacional	12,6	12,2	10,6	10,4
Cabecera (Urbano)	9,4	8,9	7,0	6,6
Resto (Rural)	23,0	23,0	22,1	22,8
13 m	5,0	4,7	3,5	3,3
Otras Cabeceras	15,8	14,9	12,2	11,4

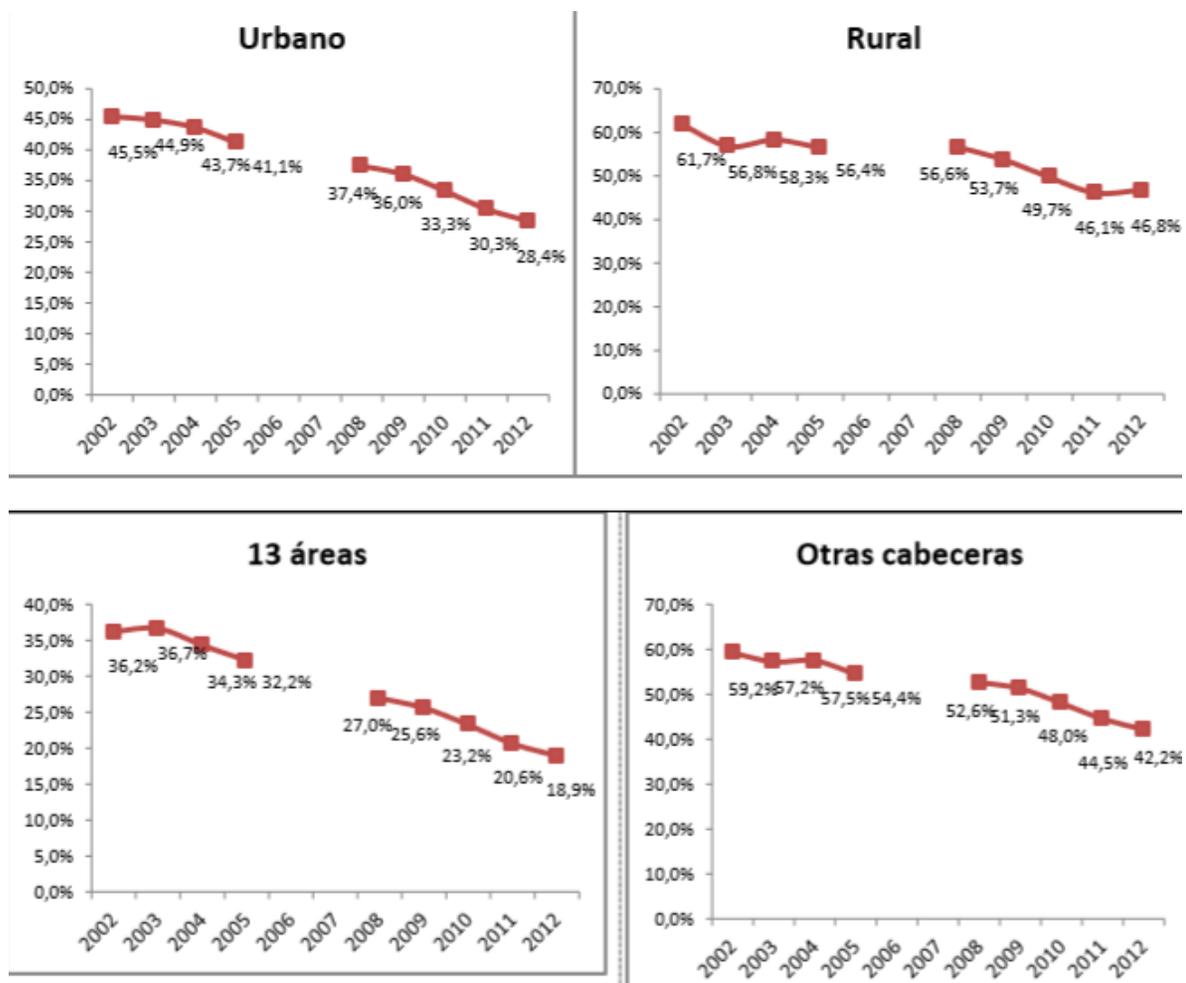
Fuente: DANE, cálculos con base en la GEIH 2012

⁶ Informe sobre el Estado de Avance de los Objetivos del Milenio. Nariño 2011



En la zona rural se presentan altos niveles de Necesidades Básicas insatisfechas y bajo acceso a la educación y al empleo. La situación de pobreza se ve reflejada en la segregación social y económica de la población así como en la distribución inequitativa de equipamientos y servicios. Que contribuye a acentuar aún más la pobreza de la población. Las condiciones espaciales de la ciudad están relacionadas con la dinámica del empleo, ingresos y calidad de vida. De la población.

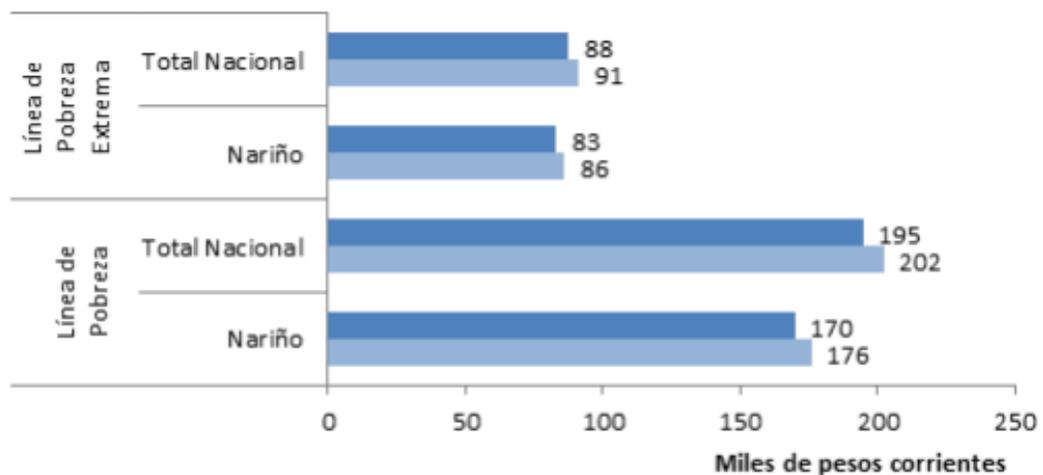
Gráfica 1, Incidencia de la Pobreza Extrema Monetaria
Por dominios de análisis. 2002-2012



Fuente: Cálculos DANE con base en Encuesta Continua de Hogares 2002-2005 y Gran Encuesta Integrada de Hogares 2008-2011

En el departamento de Nariño la situación de pobreza ha sido una constante, como lo indican los promedios observados, las variaciones anuales hacia la disminución han sido poco significativas frente a la realidad existente: “La pobreza extrema medida por ingresos, y la pobreza medida por el IPM, son altas. Los indicadores analizados sobre pobreza representan un promedio de la situación departamental, por lo que cabe esperar que ésta tendrá manifestaciones más fuertes en algunos municipios del territorio, en términos de pobreza”⁷.

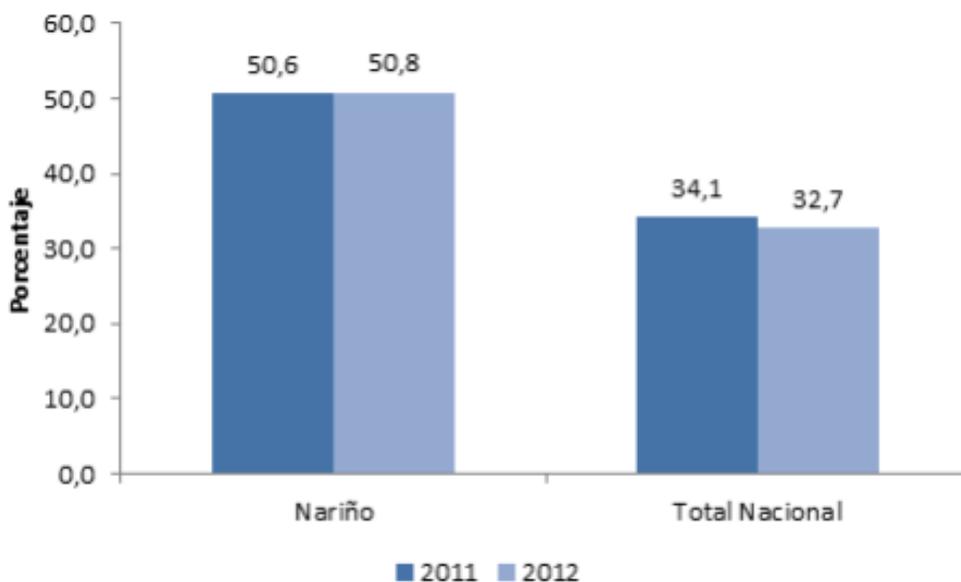
Gráfica 2. Comportamiento de las líneas de Pobreza Y Pobreza Extrema 2011- 2012



Fuente: DANE, cálculos con base GEH

⁷ Óp. cit. Avance de los Objetivos del Milenio. Nariño 2011.

Gráfica 3 Incidencia de la Pobreza 2011-2012



Fuente: DANE, calculo con base GEH

En el año 2012 la incidencia de pobreza en Nariño fue de 50,8%, a nivel comparativo en el 2011 fue de 50,6%, que representó un incremento de 0,2 puntos porcentuales. A nivel nacional, la pobreza tuvo una disminución de 1,4 puntos porcentuales pasando de 34,1% y en 2011 en 32,7 % en el 2012. Lo cual nos indica según las cifras que se encuentra por encima del promedio nacional.

3.2. SITUACIÓN DE POBREZA EN EL MUNICIPIO DE PASTO

En Municipio de Pasto para el año 2010 el indicador de pobreza fue de 43,2 % y la pobreza extrema del 11,31% y el coeficiente de Gini fue 0,5229. Según la Superintendencia de Servicios Públicos, el 42.4% de la población pertenece al estrato 2 y el 22% al estrato 1⁸.

Como se expresa en los indicadores la situación ha sido afectada por las políticas implementadas en este período; en relación al Municipio de Pasto se puede observar que los indicadores han sido similares en el período descrito. La pobreza tiene niveles mayores en la zona rural como se indica en el la tabla siguiente. Se presenta los indicadores desde las dos metodologías existentes lo cual nos permite diferenciarla afectación en la forma de medición.

Tabla 3 Pobreza, Pobreza Extrema y Gini por ciudades, 2011-2012

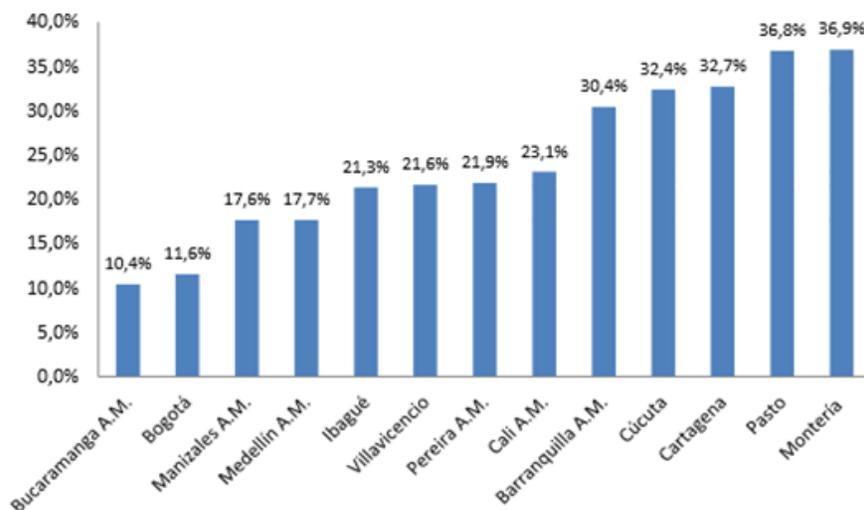
DOMINIO	POBREZA		POBREZA EXTREMA		GINI	
	2011	2012	2011	2012	2011	2012
Barranquilla	34,7	30,4	5,3	3,8	0,472	0,464
Bogotá	13,1	11,6	2,0	2,0	0,522	0,497
Bucaramanga	10,7	10,4	1,1	1,2	0,449	0,432
Cali	25,1	23,1	5,2	5,3	0,504	0,515
Cartagena	33,4	32,7	4,7	5,9	0,488	0,482
Cúcuta	33,9	32,4	5,7	5,1	0,471	0,446
Ibagué	22,0	21,3	2,7	2,8	0,449	0,451
Manizales	19,2	17,6	2,3	2,4	0,471	0,455
Medellín	19,2	17,7	4,0	3,5	0,507	0,500
Montería	37,5	36,9	6,5	6,3	0,530	0,501
Pasto	40,6	36,8	8,8	8,0	0,522	0,502
Pereira	21,6	21,9	2,2	3,0	0,451	0,456
Villavicencio	23,0	21,6	4,0	3,9	0,467	0,469

Fuente: DANE. Encuesta Integrada de Hogares - GEH. 2012

⁸ Pasto: Ciudad Región Bases para una política de inclusión productiva para la situación de pobreza y vulnerabilidad. Alcaldía de Pasto y PNUD.

La pobreza se ve reflejada en la segregación social y económica de la población así como en la distribución inequitativa de equipamientos y servicios. En cuanto a la distribución espacial. Los estratos 1 y 2 se concentran en las localidades como comuna 10, comuna 3 comuna 12 y 5. Existe inequidad en la distribución de equipamientos y servicios, lo cual contribuye a acentuar aún más la pobreza de la población. Como se observa en la tabla anterior, la situación de pobreza en el año 2012 fue de 36,8 % frente a otras ciudades como Bucaramanga (10.4%) Bogotá (11.6%) las cuales registran valores menores.

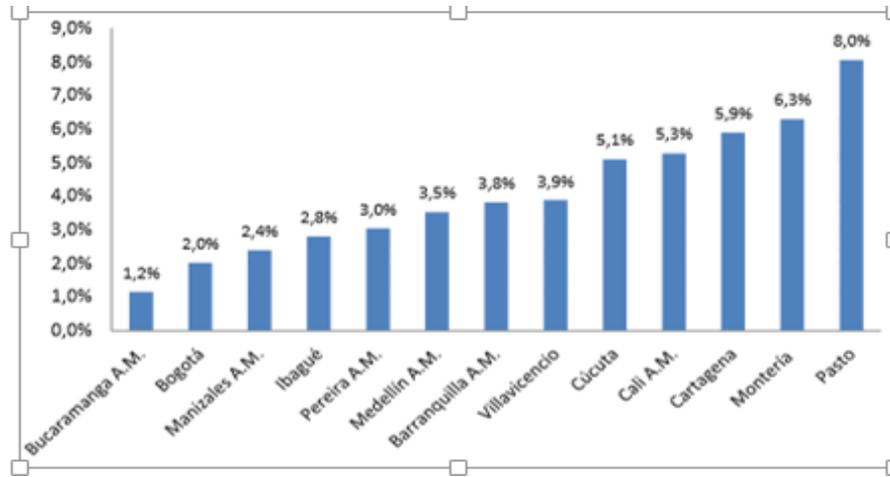
Gráfica 4. Incidencia de la Pobreza Monetaria. 2012



Fuente: Calculos DANE

Como se puede observar, Pasto tiene los indicadores más elevados ocupando los primeros puestos a nivel nacional. Con relación a la pobreza extrema comparado a nivel nacional, es el (8,0 %) este indicador ha tenido variaciones leves.

Gráfica 5. Incidencia de la Pobreza Monetaria 2012



Fuente: Cálculos DANE

3.3. POBREZA Y RURALIDAD

La pobreza rural se agudiza por las condiciones de marginalidad geográfica, exclusión social, presencia de minifundio y micro fundió, el sector agrícola no cuenta con tecnología apropiada, bajos niveles de escolaridad en la población rural, condiciones de inseguridad alimentaria, zonas con aislamiento espacial, que dificulta la conectividad y el acceso tecnológicos de comunicación (internet), generando situaciones de marginalidad, estos factores han ocasionado el constante desplazamiento de la población especialmente la población joven, que sale a la ciudad en busca de condiciones mejores de empleo e ingresos.

A pesar de que el Municipio de Pasto, tiene vocación agrícola y cuenta con potencialidades para su desarrollo, esto no ha sido posible por el constante abandono del sector rural; que se evidencia en las condiciones deficientes de infraestructura vial, equipamientos educativos, sitios de recreación, infraestructura



para la productividad. Estas condiciones ofrecen como resultado la baja transformación y generación de valor agregado; escasos niveles de transformación de la producción y baja aplicación de tecnología. El suelo rural se caracteriza por estar constituido por pequeñas parcelas, que se han ido incrementando a causa del loteo constante para solucionar la problemática económica de la familia campesina, en una repartición de la pobreza. Según el informe de Desarrollo Humano 2011 “Colombia rural: Razones para la Esperanza” se define el índice de ruralidad (IR) a nivel departamental señalado como 41,02 (2011).

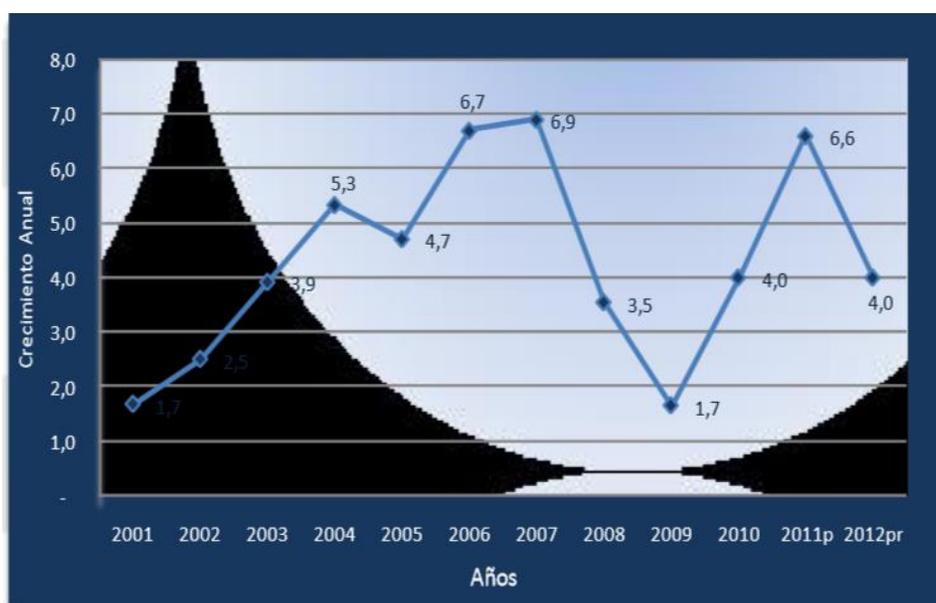
Podemos decir para concluir que prevalece la empresa de economía campesina, con baja transferencia y apropiación tecnológica, bajo formas de tenencia de tierra de carácter minifundista tradicional y cuya producción es destinada principalmente al autoconsumo y la comercialización en pequeña escala a nivel local. La realidad económica rural afecta de manera especial a la mujer campesina, quien se desplaza a la ciudad y se emplea en servicios domésticos (cuidado de familias) teniendo que abandonar el hogar campesino; en condiciones laborales de inequidad e inseguridad.

4. PRODUCTO INTERNO BRUTO (PIB)

4.1. PIB NACIONAL

Para el año 2012 la Economía Nacional presentó un decrecimiento de 2,6 unidades porcentuales en relación al año anterior, cuya cifra se establecía en 6,6 % alcanzando niveles similares a los presentados en el año 2010 (4,0 %).

Gráfica 6 Crecimiento Anual del PIB Colombia. 2001-2012



Fuente: DANE-Dirección de síntesis y cuentas Nacionales.
Cámara de Comercio 2010

Según las ramas de actividad económica, para el año 2012 los sectores que presentaron mayor dinámica son: explotación de Minas y Canteras con el 5,9%, Establecimientos financieros, seguros, actividades inmobiliarias y servicios a las empresas con el 5,5%, a comercio, reparaciones, restaurantes y hoteles con 4,1 % y transporte, almacenamiento, actividades de servicios sociales, comunales y personales con el 4,9 %; comercio, reparaciones, restaurantes, hoteles con 4,1 %.

En referencia al año anterior, se destaca la recuperación del sector suministro de electricidad, gas y agua, con un incremento de 1,8 unidades porcentuales; sin embargo uno de los sectores que ha tenido mayor dinámica dentro de la economía fue la construcción, ha reducido su participación, que a diferencia del 10 % presentado para el 2011, alcanzo el 3,6 %, así mismo la industria manufacturera no presento cifras significativas para el 2012⁹.

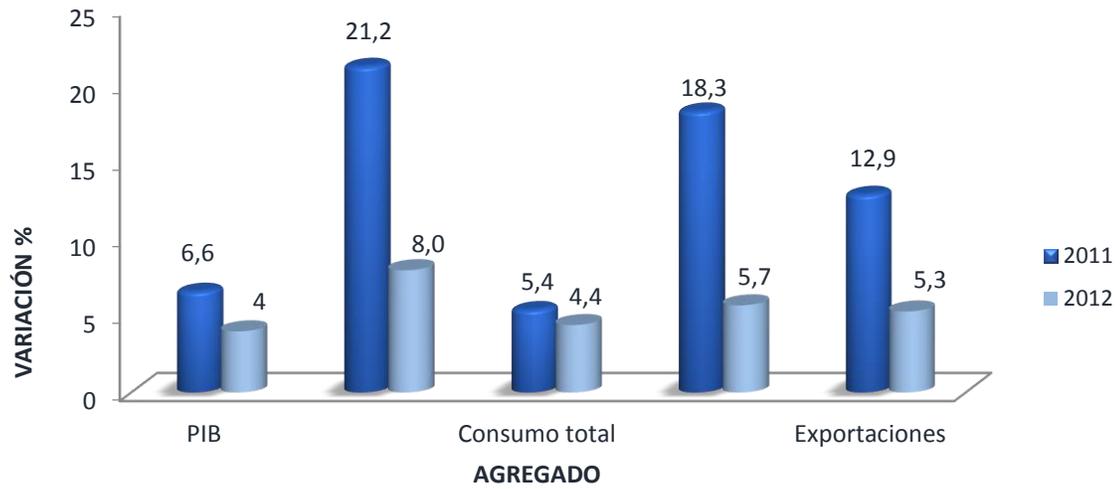
Tabla 4 Colombia. Variación porcentual del PIB
Por Rama de Actividad Económica

RAMA DE ACTIVIDAD	2011	2012
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	2,4	2,6
Explotación de minas y canteras	14,4	5,9
Industrias manufactureras	5,0	-0,7
Suministro de electricidad, gas y agua	2,9	3,5
Construcción	10,0	3,6
Comercio, reparación, restaurantes y hoteles	6,0	4,1
Transporte y almacenamiento	6,2	4,0
Establecimientos financieros, seguros, actividades inmobiliarias y servicios a las empresas	7,0	5,5
Actividades de servicios sociales, comunales y personales	2,9	4,9
SUBTOTAL VALOR AGREGADO	6,3	3,9
Impuestos menos subvenciones sobre la producción e Importaciones	10,9	4,7
PRODUCTO INTERNO BRUTO	6,6	4,0

Fuente: DANE-Dirección de síntesis y cuentas Nacionales

⁹ Anuario Estadístico Movimiento de Registros Públicos, información de DANE-Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales. 2012. p. 12

Gráfica 7 PIB. Variaciones de la Demanda Final
Colombia 2011 - 2012



Fuente: DANE-Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales

4.2. PIB DEPARTAMENTAL

En Nariño durante 2010 la producción del departamento estuvo valorada en \$8,3 billones, lo que le representó un incremento de 3,3%, cifra superior en 2,2 puntos porcentuales a la de 2009. El PIB para el total nacional en 2010 fue de en 4,0%, lo cual indica que el PIB de Nariño se ubicó 0,7 por debajo¹⁰. Entre 2007 y 2010 se ubicó en niveles inferiores por debajo del PIB Nacional.

Tabla 5 Comportamiento del PIB Departamental 2011

VARIABLES E INDICADORES	NARIÑO	PAÍS
Participación del PIB departamental en el total nacional, 2011	1,51%	100%
Crecimiento promedio PIB (%) 2000 – 2011	4,7%	4,2%
PIB per cápita, 2011	\$ 5.518.469 US\$ 2.988	\$ 13.372.404 US\$ 7.240

Fuente: Ministerio de Comercio industria y turismo. Departamento de Nariño 2012.

Al analizar el PIB por ramas de actividades, se identificó que en el 2010 los sectores más dinámicas fueron: la minería, agropecuaria, comercio financiero, industrial y servicios. En cuanto a la vocación productiva del departamento se puede identificar que las actividades terciarias son las que presentan mayores niveles de aporte a la producción local.

En el 2010 el sector servicios aportó el 26,1 5 del valor total generado en la producción del departamento de Nariño, el comercio 18,3 % el sector

¹⁰Cámara de Comercio de Pasto. Departamento de Planeación Institucional y Competitividad Regional. Anuario Estadístico del Registro Mercantil 2011. Editado por: Cámara de Comercio de Pasto. ISSN: 2256-3156

agropecuario realizó un aporte 15,0%, la construcción con 10,7% y financiero con 10,5%; estos cinco sectores aportaron 80,5% en su conjunto. Nariño por su parte, aportó el 1,5% al PIB agregado nacional con 7.603 billones de pesos en 2010, ubicándose en el puesto número 18 del total nacional. En este año, el crecimiento real anual del PIB en Nariño, mostro una mayor dinámica en las actividades económicas de: servicios sociales, comunales y personales (24,6%), seguido por agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca (14,4%), comercio, reparación, restaurantes y hoteles (18,4%)¹¹.

Tabla 6 Tasa de Crecimiento del PIB Comparativo
Colombia Nariño 2001 – 2010

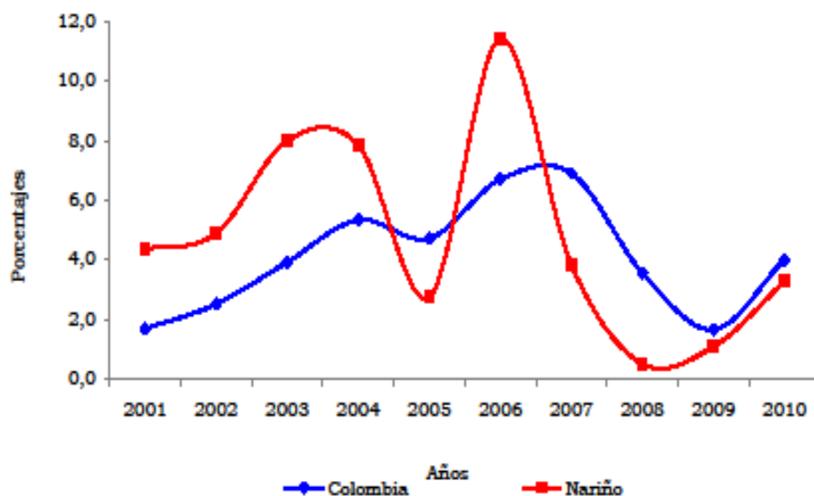
PIB	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009p	2010pr
Departamento de Nariño	5,6	5,8	7,8	7,9	3,0	11,1	3,1	1,5	-1,1	4,9
Colombia	1,7	2,5	3,9	5,3	4,7	6,7	6,9	3,5	1,5	4,3

Fuente: DANE. Informe sobre el Estado de Avance de los Objetivos del Milenio. Nariño 2011

El comportamiento del indicador en 2009 para Nariño, se explica por la caída de los volúmenes de producción en el sector primario, especialmente en el subsector agrícola y la influencia en los resultados dada por el cambio de metodología (centralización de las cuentas) a partir del año 2005 por parte del DANE.

¹¹ Informe sobre el Estado de Avance de los Objetivos del Milenio. NARIÑO 2011.

Gráfica 8 Crecimiento del PIB Nariño y Colombia 2001 – 2011



Fuente: Boletín Estadístico Contexto Sectorial 2012.

El aporte del sector comercio ha sido significativo, seguido de la Administración Pública, cultivo de productos agrícolas, educación, construcción, edificaciones, y hoteles y restaurantes; estos aportaron el 50, 3% de la producción total del departamento de Nariño en el año 2010.

Tabla 7 Participación de los Departamentos en el PIB Nacional

DEPARTAMENTOS	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009p
Antioquia	33963,0	37319,0	43278,0	47911,0	53282,0	60180,0	65098,0	69401,0
Bogotá	66597,0	73251,0	82309,0	89998,0	100847,0	112639,0	122580,0	131491,0
Cauca	3419,0	3693,0	4370,0	4821,0	5411,0	5888,0	6361,0	7091,0
Chocó	789	972	1157,0	1251,0	1334,0	1448,0	1682,0	2077,0
Nariño	3716,0	4259,0	4880,0	5279,0	6151,0	6654,0	7228,0	7608,0
Valle	27114,0	29404,0	32623,0	35210,0	39717,0	44634,0	48343,0	51247,0
TOTAL COLOMBIA	135598,0	148898,0	168617,0	184470,0	206742,0	231443,0	251292,0	268915,0

Fuente. Información Plan de Desarrollo Departamento de Nariño 2011.

Tabla 8 Nariño Crecimiento del PIB 2006 – 2010

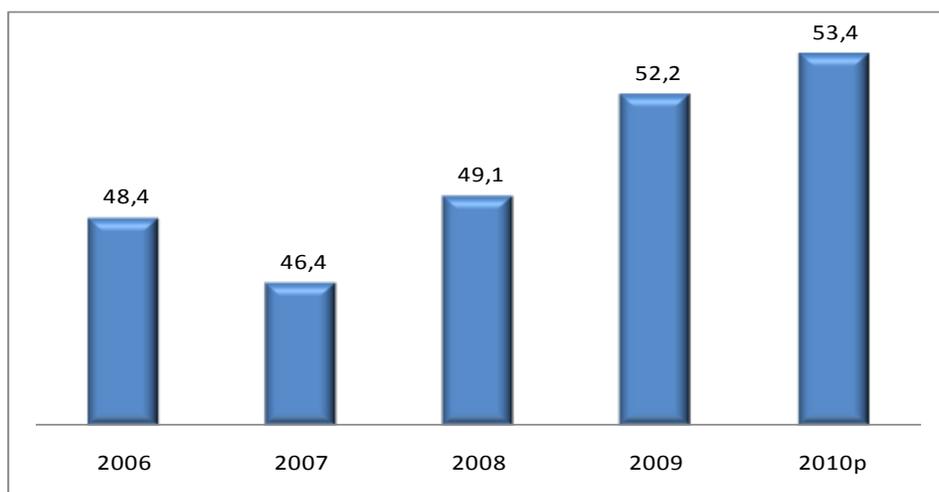
GRANDES RAMAS ACTIVIDADES	2006	2007	2008	2009	2010
Producto Interno Bruto	11,4	3,8	0,5	1,1	3,3
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	12	-5,3	-9,3	-7,3	10,4
Explotación de minas y canteras	4,8	23,1	-9,1	21,9	61,9
Industria manufacturera	13,5	7,7	-11	-6,4	2,7
Electricidad, gas y agua	1,6	0,7	-0,7	-0,7	-0,6
Construcción	11,6	0,2	7	7,6	-2
Comercio, reparación, restaurantes y hoteles	4,1	5,8	1,2	0,2	3,7
Transporte almacenamiento y comunicaciones	20,5	12,1	4,2	-3,3	-1,6
Establecimientos financieros, seguros, actividades inmobiliarias y servicios a las empresas	2,3	6,7	5,1	4,2	3,2
Actividades de servicios sociales, comunales y personales	17,2	4,4	4,8	5,4	1,8
Derechos e impuestos	20,1	9,7	-1,6	1,4	5,3

Fuente: DANE. Citado en Plan de Desarrollo de Nariño 2011 – 2014.

4.3. PIB MUNICIPIO DE PASTO

El PIB del Municipio de Pasto para el año 2010 fue de 3420 miles de millones de pesos constantes, presentando un incremento del 5,7% con respecto al año 2009, uno de los sectores más dinámicos fue construcción. En cuanto a la participación del PIB de Pasto en el Departamento de Nariño, ésta ha venido creciendo a partir del año 2007, pasando de 46,4% en este año a 53,4% en el 2010.

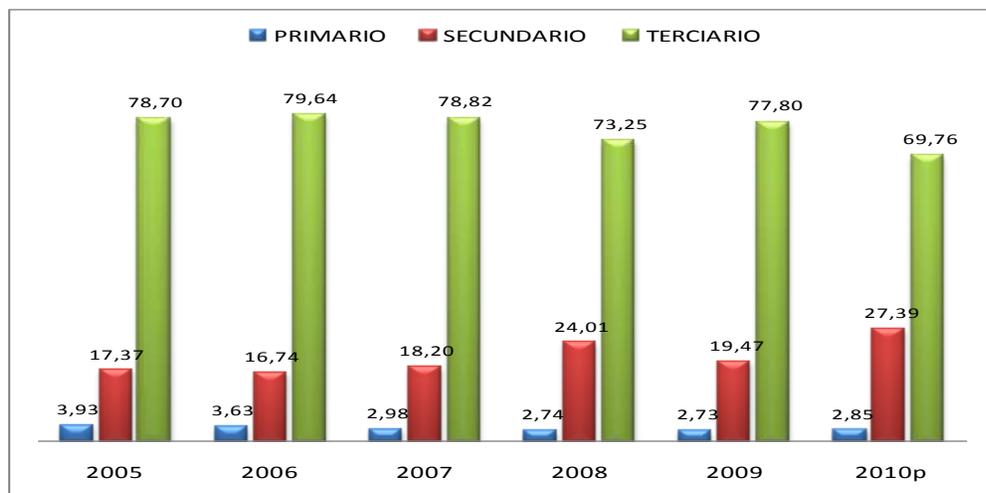
Gráfica 9. Tasas de Participación del PIB Municipal
En el PIB del Departamento de Nariño.
Período 2005 – 2010 p



Fuente: Cuentas Económicas CEDRE y DANE 2010.

La economía del Municipio de Pasto se divide en tres grandes sectores económicos: primario, secundario y terciario. El subsector más representativo es el terciario con un aporte anual promedio al valor agregado del 76%. En los años 2008 y 2010 se evidencia un incremento en la participación del sector secundario debido al comportamiento de las actividades de construcción y servicios inmobiliarios y de alquiler de vivienda.

Gráfica 10. Estructura del PIB Municipal por Sectores Económicos.
Porcentajes de Participación 2005 – 2010p



Fuente: Universidad de Nariño. CEDRE. Cuentas Económicas.

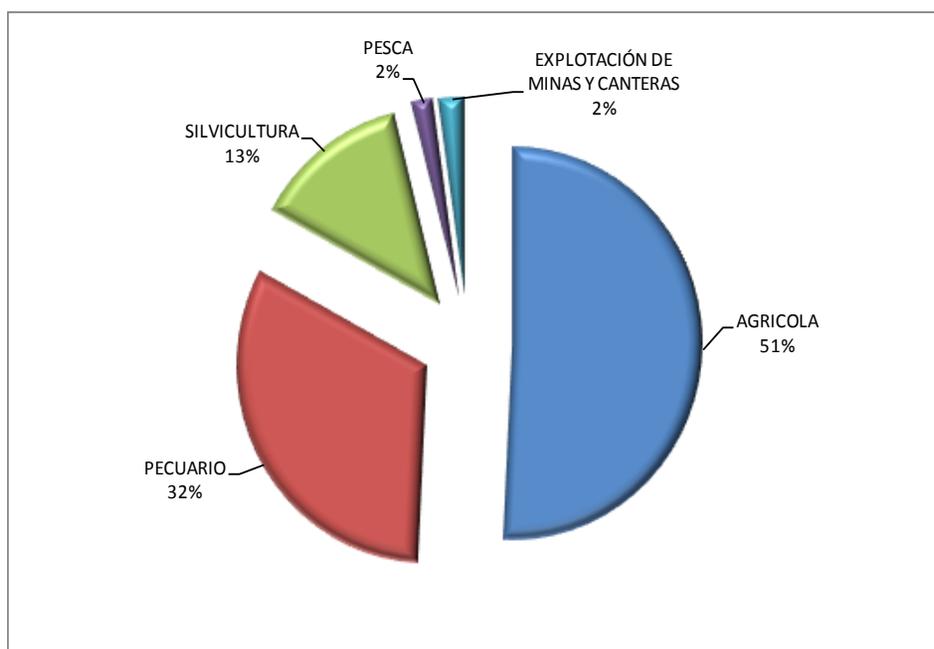
Tabla 9. Producto Interno Bruto PIB
2007 – 2011 – Millones de pesos Corrientes

SECTOR	2007	2008	2009	2010	2011 (P)
Primario	95057	106229	113779	149292	163870
Secundario	581353	930109	813106	1432992	2143971
Terciario	2517196	2837400	3248303	3650477	4188573
sub total valor agregado	3193606	3873738	4175188	5232761	6496414
más: Derechos e impuestos	71035	82240	80392	87947	98534
TOTAL PIB	3264641	3955978	4255580	5320708	6594948

Fuente: CEDRE Universidad de Nariño 2011

En el sector primario la actividad agrícola tuvo una participación promedio para el período 2005 – 2010p de 51%, seguida de la actividad ganadera con el 32%. La actividad de Silvicultura ha tenido un promedio anual del 13%. Las actividades menos representativas son pesca y explotación de minas y canteras con una contribución del 2% respectivamente.

Gráfica 11. Municipio de Pasto.
Estructura del Valor Agregado del Sector Primario por Actividad Económica.
Período 2005 – 2010p

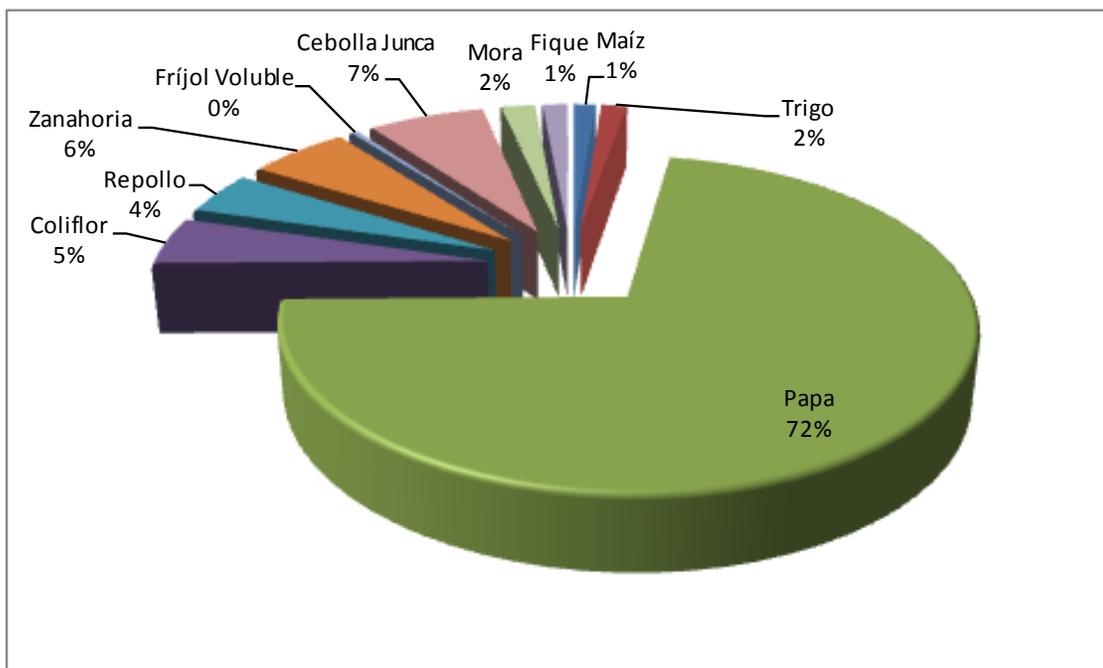


Fuente: Universidad de Nariño. CEDRE. Cuentas Económicas 2010.

El principal producto dentro de la producción agrícola del Municipio de Pasto es la papa con una participación promedio anual durante el período 2005 – 2010 del 72%, que corresponde a una producción de 53.251 millones de pesos constantes de 2005, seguida de cebolla junca con el 7% del total y zanahoria con un 6% en promedio. Los productos menos representativos en la producción agrícola durante el período 2005 – 2010 son Fríjol voluble (285 millones de pesos anuales),

Mora (1.426 millones anuales) y fique (1.065 millones de pesos anuales)¹².
(Universidad de Nariño. CEDRE. Cuentas Económicas)

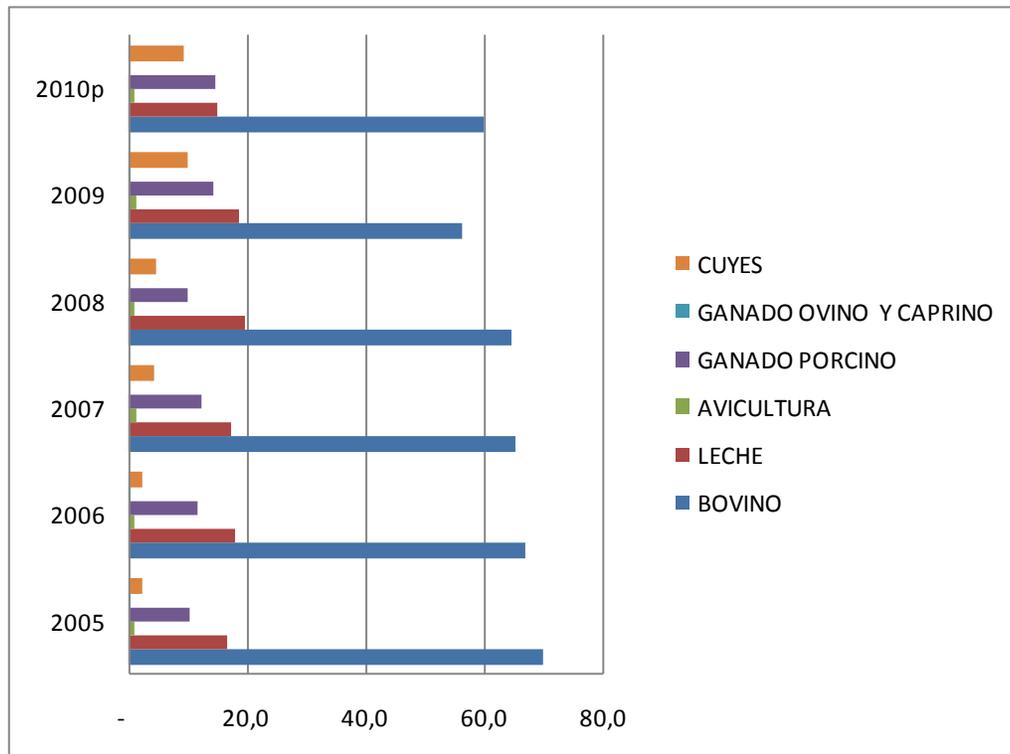
Gráfica 12. Municipio de Pasto. Subsector Agrícola. Producción Bruta.
Participación promedio por producto 2005 – 2010p.



Fuente: Universidad de Nariño. CEDRE. Cuentas Económicas 2010.

¹² Millones de pesos constantes de 2005.

Gráfica 13. Municipio de Pasto. Subsector Pecuario.
Valor Agregado 2005 – 2010p.



Fuente: Universidad de Nariño. CEDRE. Cuentas Económicas 2010.

En el sector pecuario la actividad de mayor valor agregado es ganado bovino con un promedio del 63,6% del total, seguida de leche con 17,5% y ganado porcino con el 12,2%. La producción cuyícola, se ha incrementado pasando de un porcentaje de participación del 2,3% en el 2005 al 9,3% en el 2010 y de una población cuyícola en el 2005 de 389.404 cuyes a 1.310.000 cuyes en el 2010¹³. (Universidad de Nariño. CEDRE. Cuentas Económicas 2010)

¹³ Universidad de Nariño. CEDRE. Cuentas Económicas. 2012

5. INFLACION (IPC)

El IPC es un indicador que representa el comportamiento de los precios de los bienes y servicios: alimentos, vivienda, vestuario, salud, educación, diversión, transporte, comunicaciones y otros gastos permite medir el costo de vida de la población. La variable alimentos se encuentra representado por diferentes grupos como cereales y productos de panadería, tubérculos y plátanos, hortalizas y legumbres, frutas, carnes y derivados de la carne, pescado y otras de mar, lácteos grasas y huevos, alimentos varios y comidas fuera del hogar. El comportamiento de los precios de los alimentos está determinado por la oferta y la demanda de los productos.

Para Colombia en el 2012 el IPC registró una variación acumulada de 2,44%; variación que es inferior en 1,29 puntos porcentuales del año anterior (3,17%), causado por los menores precios internacionales de materias primas y alimentos, como también de la estabilidad de la tasa de cambio y el menor dinamismo de la economía nacional. En el consolidado nacional, los grupos de bienes y servicios que registraron una variación por encima del IPC fueron: educación (4,59%), salud (4,27%), vivienda (3,03%) y alimentos (2,52%). Aquellos que mostraron una variación por debajo del promedio nacional fueron: diversión (0,53%), vestuario (0,75%), otros gastos (1,28%), transporte (1,45%), y comunicaciones (1,57%).

Para el caso de Pasto ha sido una de las ciudades con menor crecimiento de precios (1,68%), los grupos de bienes y servicios que presentaron incrementos mayores a la variación anual del IPC fueron: diversión (4,39%), salud (3,52%) y otros gastos (2,63%); el menor descenso se registró en educación con un 0,68%¹⁴. La

¹⁴Anuario Estadístico Movimiento de Registros Públicos. Cámara de Comercio 2012. P. 15

tendencia decreciente en la variación anual del IPC se explica por el fenómeno climatológico de la niña, situación que permitió incrementar la oferta de alimentos procesados¹⁵.

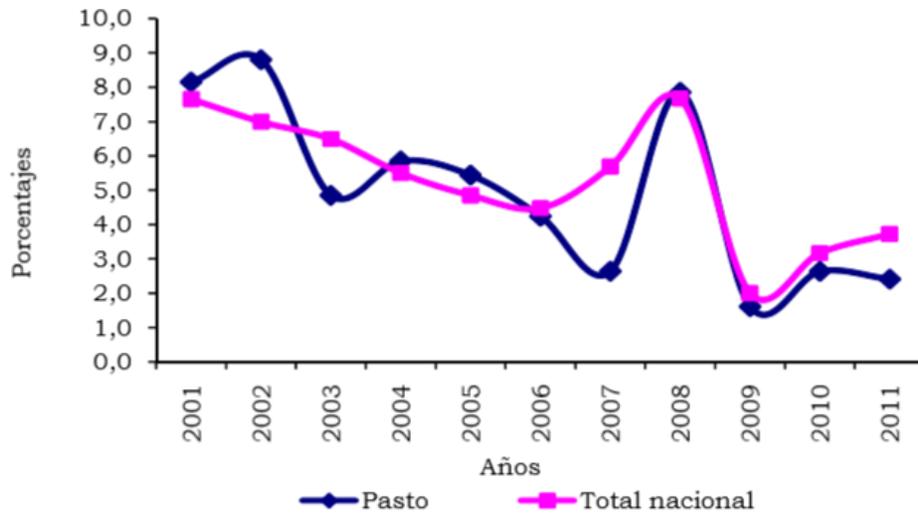
Tabla 10 Variación y Contribución IPC
Sector Alimentos Pasto 2005-2013

PASTO									
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Total	5,44	4,24	2,64	7,85	1,61	2,64	2,41	1,68	0,27
Alimentos	8,1	3,66	2,2	17,8	-0,93	2,25	5,2	1,58	-0,63
Cereales Y Productos De Panadería	4,31	11,62	5,99	24,55	-7,42	0,03	4,45	7,25	-1,15
Tubérculos Y Plátanos	24,13	-16,07	-13,39	42,88	5,85	2,49	12,04	-10,83	-15,55
Hortalizas Y Legumbres	3,87	4,32	5,38	12,28	-9,51	11,56	0,45	1,19	1,18
Frutas	7,72	16,7	3,04	18,56	-7,76	-5,88	15,32	8,11	5,95
Carnes Y Derivados De La Carne	4,89	4,29	2,26	17,84	-0,57	-1,8	2,56	-0,39	0,04
Pescado Y Otras De Mar	1,59	0,47	0,87	5,19	0,76	-1,2	5,49	0,85	1,29
Lácteos, Grasas Y Huevos	3,28	4,31	10,14	12,65	-1,79	-0,81	7,36	0,92	-0,29
Alimentos Varios	10,02	10,39	-0,54	7,82	4,5	10,69	3,27	-0,85	-1,02
Comidas Fuera Del Hogar	7,48	7,3	5,7	6,62	4,47	3,13	4,88	3,83	1,63

Fuente: DANE. Series Estadísticas 2013

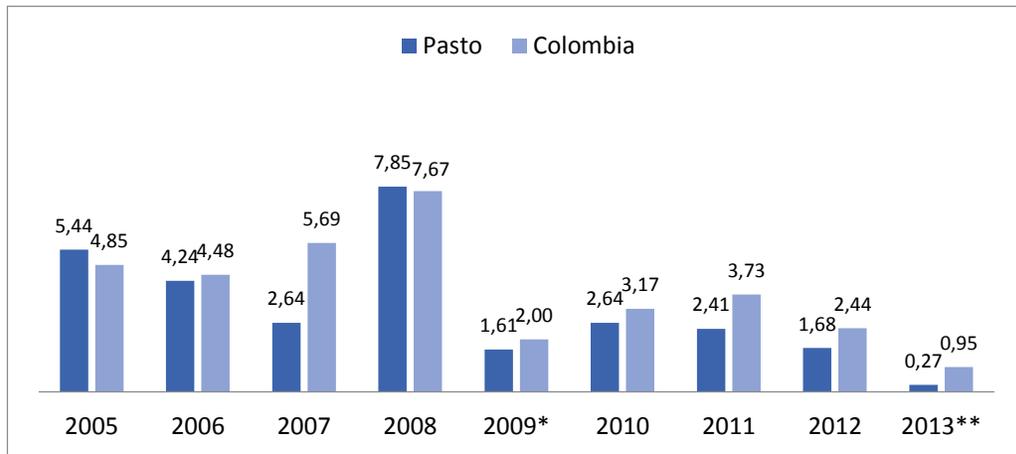
¹⁵ Informe Banco de la República octubre de 2011

Gráfica 14. Pasto y Total Nacional Variación IPC 2001 - 2011



Fuente: DANE Informe de Coyuntura Económica 2011

Gráfica 15. IPC Colombia – Pasto 2005 -2013



Fuente: DANE. Series Estadísticas 2013.

Tabla 11. Variación Anual Total por Niveles de Ingresos
Según Ciudades 2012

Ciudades	Total	Ingresos Bajos	Ingresos medios	Ingresos Altos
Nacional	2,44	2,45	2,49	2,18
Medellín	2,49	3,2	2,41	1,46
Barranquilla	3,02	3,24	2,94	2,84
Bogotá D.C.	2,43	2	2,67	2,52
Cartagena	2,98	3,37	3	1,97
Tunja	2,16	2,32	2,28	1,31
Manizales	2,43	2,61	2,49	1,82
Florencia	1,19	1,39	1,17	0,86
Popayán	1,95	2,13	1,9	1,74
Valledupar	2,53	2,69	2,47	2,32
Montería	2,4	2,9	2,28	1,87
Quibdó	2,04	3,19	1,5	1,44
Neiva	2,42	3,15	2	2,24
Riohacha	2,06	1,86	2,29	1,6
Santa Marta	2,32	2,69	2,14	2,04
Villavicencio	2,78	2,78	2,89	2,32
Pasto	1,68	1,31	1,7	2,35
Cúcuta	2,01	1,55	2,25	2,23
Armenia	1,92	2,35	1,81	1,49
Pereira	2,19	2,37	2,14	1,89
Bucaramanga	3,48	3,65	3,4	3,31
Sincelejo	2,71	3,03	2,83	1,49
Ibagué	2,33	2,65	2,25	1,84
Cali	1,89	2,23	1,71	1,84
San Andrés	2,3	2,64	1,88	3,43

Fuente: DANE. Citado por Anuario Estadístico Cámara de Comercio de Pasto 2012.



5.1. ESCALAFON DE COMPETITIVIDAD

El Escalafón de la Competitividad de los Departamentos de Colombia constituye simultáneamente un indicador de desarrollo económico, social e institucional, que expresa cómo los departamentos disponen de diversos activos estructurales con patrones de especialización particulares¹⁶

La investigación de la CEPAL sobre El Escalafón de Competitividad de los Departamentos de Colombia 2012 presenta los resultados más recientes de los departamentos en cinco factores de competitividad: (a) fortaleza de la economía, (b) capital humano, (c) infraestructura, (d) ciencia y tecnología, y (e) gestión y finanzas públicas. Esta versión incluye el análisis de un sexto factor: seguridad.

5.1.1. Fortaleza de la economía departamental

La fortaleza de la economía departamental examina el desempeño de cuatro ejes fundamentales: (a) la estructura económica, (b) la internacionalización comercial, (c) los servicios financieros, y (d) elementos relacionados con la calidad de vida y los indicadores sociales que evidencian relaciones entre las condiciones de la población y la economía (CEPAL). Nariño, Sucre, Córdoba, Caquetá y Arauca pierden fortaleza económica relativa. (2012 – 2013)

¹⁶ RAMIREZ Juan Carlos, Rafael Isidro Parra-Peña, Andrés Corredor Fonseca, Laura González Arévalo. CEPAL. Escalafón de Competitividad de los Departamentos de Colombia 2012 -2013. p. 3



La infraestructura impacta el desarrollo económico y la competitividad. Comprende tres dominios: la básica, o dotación de servicios domiciliarios y de salud pública; la de transporte; y la de TIC (tecnologías de la información y las comunicaciones), que incorpora la telefonía y el uso del Internet, como uno de los medios de acceso a la creciente sociedad de la información.

5.1.2. Escalafón infraestructura

La infraestructura de transporte genera externalidades positivas que aumentan la productividad de una región y permite reducir las distancias entre ciudades y Regiones, incentivando la conectividad física y virtual. El creciente uso intensivo y masivo de las TIC promueve cercanía virtual entre las personas, facilidades en Comunicación, comercio, cultura y acceso a la información. La infraestructura básica para la provisión de servicios públicos contribuye a garantizar niveles mínimos de bienestar para la población y es fundamental para la operación básica de empresas e instituciones. Se ubican en el nivel medio bajo mostrando progresos generalizados, entre los cuales está Nariño. (CEPAL: 2012).

5.1.3. Escalafón de capital humano

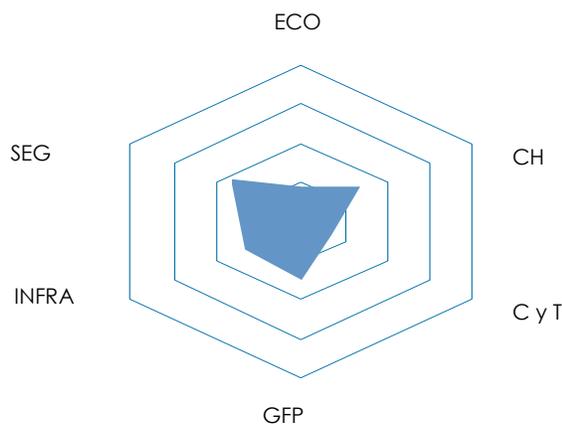
Los aumentos en la productividad, la eficiencia económica y el bienestar requieren de la formación del capital humano. Una población bien educada y saludable es necesaria para aumentar la cadena de valor de los procesos productivos, y brinda la capacidad de construir y adaptarse a los escenarios tecnológicos y sociales cambiantes. En el nivel medio bajo se destacan progresos en Magdalena, Nariño, Caquetá, Cauca, Córdoba y Sucre. (CEPAL: 2012).

5.1.4. Escalafón de ciencia y tecnología

La ciencia y tecnología (CyT) como factor de competitividad destaca la relación entre región, conocimiento, innovación y difusión; resalta la dimensión espacial del cambio técnico. El desarrollo en CyT representa la capacidad de asimilar y producir innovaciones y nuevas tecnologías, y de hacer sostenibles las ventajas competitivas. El factor está compuesto por los recursos humanos calificados en actividades científicas, institucionalidad y producción científica. Un gran grupo de departamentos coleros (Nariño, Tolima, Sucre, Huila, Meta, Caquetá y Córdoba) logra separarse de los coleros inferiores (CEPAL: 2012).

Heterogeneidad media entre las dimensiones de competitividad. Desciende a colero en fortaleza de la economía. Disminuye su rezago en infraestructura. Presenta distinciones positivas en capital humano. Mantiene condición de colero en ciencia y tecnología. Descenso significativo en gestión y finanzas públicas. Mantiene nivel medio alto seguridad. Mejora en requerimientos básicos al nivel medio alto y mantiene rezago en modernidad. Énfasis de agenda: dimensiones de modernidad, especialmente en economía, y ciencia y tecnología. (CEPAL: 2012)

Nariño nivel bajo, con progresos no consolidados (CEPAL: 2012 – 2013)



6. ECONOMIA Y CUENCAS

Los corregimientos con el mayor consumo de agua doméstica respecto al área rural y centros poblados sobre la cuenca, son: Buesaquillo Centro (4,66%), Catambuco (7,89%), Obonuco (4,40%) y Genoy centro (3,32%). Igualmente los caseríos con un consumo importante, son: Anganoy (4,52%) y Jamondino (12,32%). Sobre el área rural de los municipios, el consumo doméstico se distribuye de la siguiente forma: resto rural Pasto (29,89%), resto rural Chachagüi (7,83%), resto rural La Florida (5,34%), resto rural Nariño (1,17%) y resto rural Tangua (0,11%).

Tabla 12. Cuencas Hidrográficas y Áreas (Has)

Cuencas Hidrográficas	Área (Has)	Acto administrativo Declaratoria en Ordenación
Cuenca Río Pasto	48.258,60	Acuerdo 004 de 24 de mayo de 2011
Municipio de Pasto	32726,91	
Cuenca Alta Río Bobo	22.818,70	Acuerdo 009 de junio de 2006
Cuenca Alta Río Guamués	40.076,60	Acuerdo 021 de 19

Fuente: POT 2013

6.1. CUENCA DEL RÍO PASTO

La cuenca del río Pasto tiene un área de 48.258,7 has y un perímetro de 130,0 km, el 64,55% del total del área de la cuenca correspondiente a 32.726,91 has que se ubican en jurisdicción del Municipio de Pasto correspondiente a los corregimientos de Catambuco, La Laguna, Mocondino, Buesaquillo, Morasurco, Mapachico,

Obonuco, Genoy, La Caldera. El 42% de su área se encuentra bajo protección y el 55% se encuentra bajo uso agropecuario y urbano.¹⁷

El tamaño y distribución de la tierra en la cuenca: existe predominio del minifundio y microfundio, la tierra se encuentra en un alto grado de fragmentación. El sector rural tiene la actividad agropecuaria como principal sustento económico de la población rural; sin embargo los cambios en la política hacia el sector llevaron a disminuir la participación en el PIB.

Tabla 13. Tamaño y Distribución de la Tierra

HECTAREAS	PREDIOS %	SUPERFICIE %
Menor de 1	51.52	3.39
De 1 a 5	32.90	15.76
De 6 a 20	11.13	22.70
De 21 a 200	4.36	45.48
Más de 200	0.11	12.71
TOTAL	100	100

Fuente: DANE, Censo, 2005.

Sistemas Productivos. En el área rural de la cuenca predomina la explotación agrícola y pecuaria. En la parte alta se realizan cultivos temporales de autoconsumo y parte de la producción se destina a la venta, las actividades pecuarias son de tipo extensivo. Los páramos en la Cuenca Alta del Rio Pasto son ecosistemas de alta fragilidad, que desempeñan un papel importante como regulador del ciclo hidrológico; sin embargo se están adecuando sus tierras para actividades productivas, talando los bosques para consumo de leña afectando

¹⁷ CORPONARIÑO- ALCALDIA DE PASTO-EMPOPASTO.2010. Plan de Manejo Cuenca Hidrográfica Rio Pasto.

la ampliación de la frontera agrícola. Esta situación prevalece a lo largo de toda la cuenca sobre todo en zonas cercanas a las riberas de los márgenes de las vías o en predios de la cuenca. La actividad ganadera de la Cuenca se constituye en el principal ingreso de las familias, especialmente las de la parte alta de la Cuenca, se desarrolla en pequeñas unidades, medianas y grandes propiedades.

En la cuenca del río Pasto existen áreas dedicadas a las actividades agrícolas y pecuarias, siendo tierras aptas para el desarrollo de las actividades forestales, este tipo de conflicto se presenta especialmente en las veredas Pradera bajo en el corregimiento de la Caldera y en las veredas Gualmatán y Jongovito correspondientes al corregimiento de Catambuco. Estas zonas se encuentran dentro de la cuenca donde su cobertura vegetal y su uso actual no corresponden con la capacidad de uso del suelo, por lo cual se presentan procesos de pérdida de suelos que pueden generar impactos negativos en los ecosistemas. Este tipo de conflicto se presenta principalmente en veredas del corregimiento de Morasurco, San Antonio del corregimiento de la Caldera, de Bella Vista, Anganoy y Villa María del corregimiento de Mapachico y en Catambuco las veredas, Cruz de Amarillo, San José de Catambuco y San Antonio.

Actividades Pecuarias: Las explotaciones pecuarias para la Cuenca están representadas por bovinos doble propósito (leche y crías), bovinos ceba integrada, bovinos leche, cuyes, caprinos y ovinos, porcinos, equinos de labor, aves de postura y aves carne, piscicultura, principalmente.

La actividad ganadera en la Cuenca del río Pasto juega un papel muy importante desde el punto de vista económico, social y cultural. En lo económico la ganadería constituye el principal ingreso para muchas familias, particularmente las ubicadas en las partes altas de la Cuenca. En lo social, la ganadería se encuentra presente en la gran mayoría de las fincas medianas y pequeñas,



provee de proteínas de alta calidad para la población y en lo cultural, los hábitos alimenticios de la población generalmente incluyen la carne, la leche y sus derivados¹⁸.

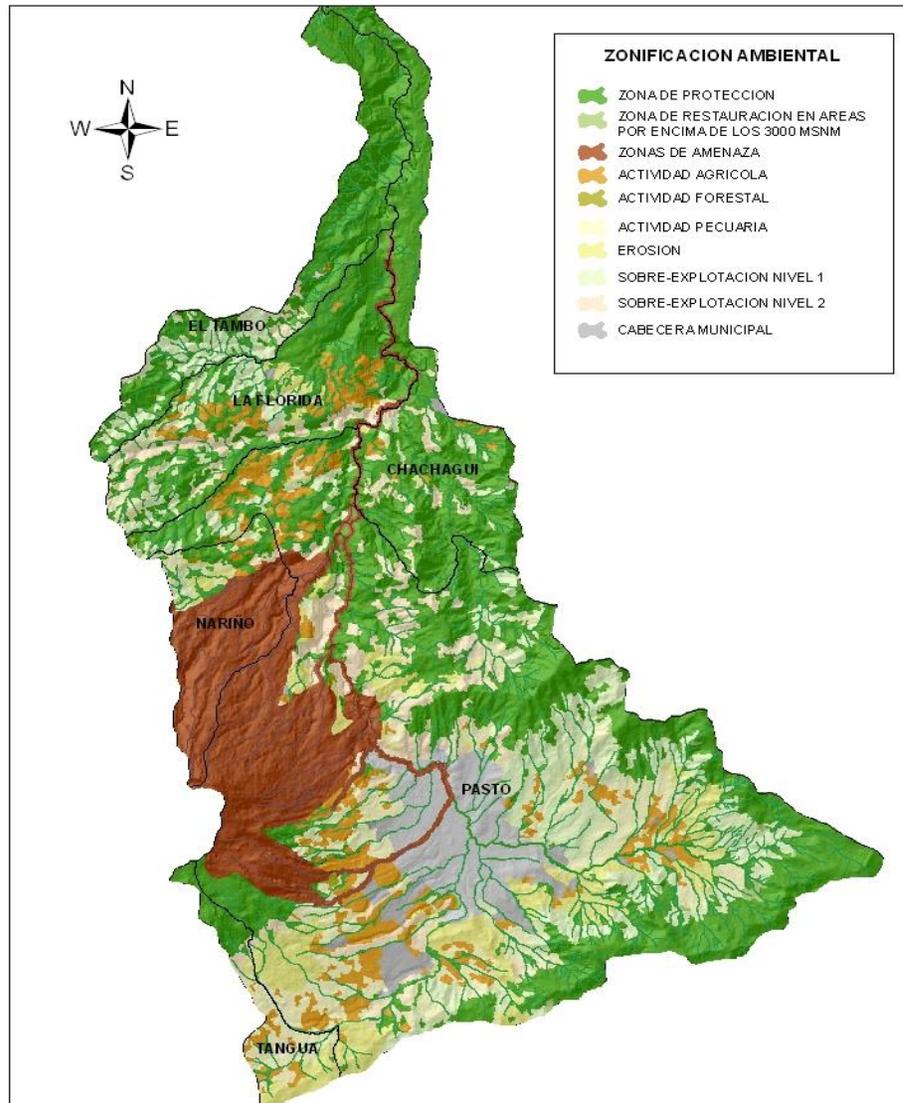
El Diagnóstico forestal de la cuenca Alta del Río Pasto de CORPONARIÑO 1995, describe que el consumo doméstico per cápita de leña y carbón en la zona rural es de 2.84 Kg/día, un promedio de 16.2 Kg/día por familia. Obteniéndose un consumo doméstico aproximado de 114.600 Kg/día. La demanda de leña en las ladrilleras es de 110.760 m³/año.¹⁹ .

Actividad Avícola: La avicultura de tipo familiar es una característica predominante en el sector rural, constituye una tradición la cría en los huertos y patios de las casas y ha sido un elemento estratégico en la seguridad alimentaria de las familias, aportando proteína de buena calidad a la nutrición humana, la cría de aves se identifica como un sistema económico de subsistencia.

¹⁸ CORPONARIÑO- ALCALDIA DE PASTO-EMPOPASTO.2010. Plan de Manejo Cuenca Hidrográfica Río Pasto. p. 314.

¹⁹ Plan de ordenamiento territorial. Dimensión Ambiental -POT Pasto. 2013 - 2027

Plano 1. Cuenca Hidrográfica del Río Pasto 2011



Fuente. Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca Hidrográfica del río Pasto 2011

6.2. CUENCA DEL RIO BOBO

Presenta un área total de 43.453,79 has de las cuales, 18.110,65 has de la cuenca alta del Río Bobo, representan el 16.30 % del territorio municipal corregimientos de: Catambuco y Santa Bárbara²⁰. Por su potencial hídrico y localización estratégica, es considerada fuente de abastecimiento de agua²¹.

La región se caracteriza por predominio del uso y ocupación del suelo en agricultura intensiva para la producción de papa, hortalizas y ganadería extensiva. Implementación de actividades agropecuarias, existe deforestación, y contaminación de fuentes de agua por agroquímicos, lo cual está provocando pérdida de la capacidad de regulación hídrica de estos ecosistemas. La cuenca del río Bobo ha sido intervenida en un alto grado en su cobertura vegetal protectora.

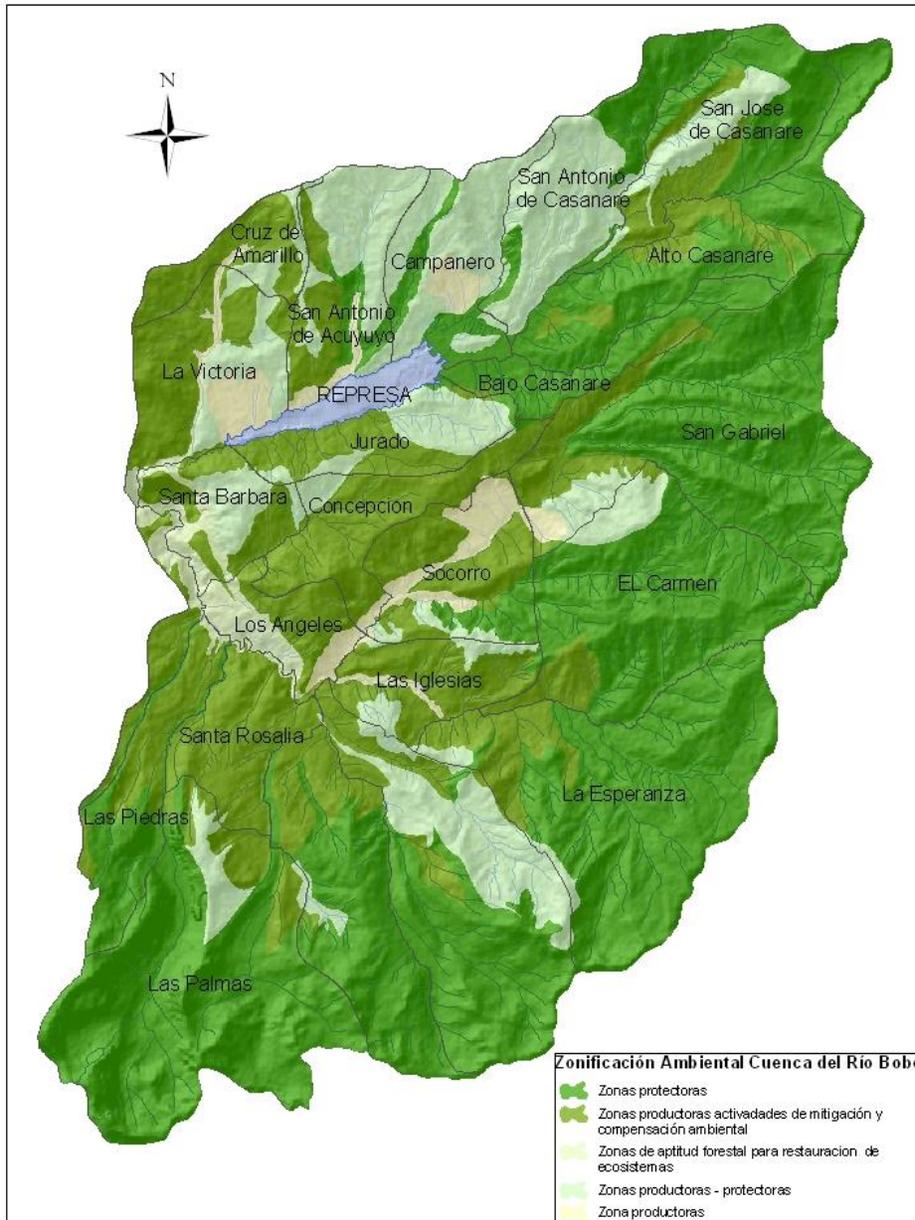
Existe ampliación de la frontera agrícola, los efectos de estas intervenciones se manifiestan en pérdida de biodiversidad, aproximadamente un 71.64% de viviendas utilizan leña y carbón vegetal para cocción de alimentos, lo cual implica una constante degradación de bosques. El sobre pastoreo origina el desarrollo de procesos erosivos

Se presenta conflicto por intervención de ecosistemas estratégicos con tecnologías inapropiadas que se concentran en las zonas de alta significación ambiental, causando el desequilibrio del medio natural. Los procesos de intervención de páramos, a través de la implementación de actividades agropecuarias, están provocando la pérdida de la capacidad de regulación hídrica.

²⁰ CORPONARIÑO 1993, CORPONARIÑO_CONIF 2003. Plan de manejo cuenca del río Bobo.

²¹ Documento de la Dimensión Ambiental POT Pasto 2013 - 2021

Plano 2. Cuenca Hidrográfica del río Bobo



Fuente. Plan de Manejo y Ordenación de la Cuenca Hidrográfica del río Bobo 1993

6.3. CUENCA ALTA DEL GUAMUÉS

La Cuenca del Lago Guamués comprende un área de 23.362,95 has, le tributan 23 afluentes principales como el Río El Encano, quebradas Santa Lucía, Quilinzayaco, El Laurel, Ramos y Motilón. El Lago posee una longitud máxima de 14.400 metros por un ancho de 5.400 metros; un perímetro de 46.200 metros y una profundidad máxima de 75 metros, sobre su espejo de agua se encuentra la Isla La Corota con una extensión aproximadamente de 11 has. El lago da origen al río Guamués con un recorrido de 110 kilómetros, de los cuales 20 kilómetros corresponden a la jurisdicción del Municipio de Pasto²².

La agricultura es la principal fuente de producción, caracterizada por la carencia de una tecnología apropiada, una estructura agraria minifundista y las limitaciones de los servicios de apoyo (crédito, asistencia técnica). Las especies predominantes son papa, cebolla de tallo, maíz, trigo y misceláneos como zanahoria, coliflor, repollo, remolacha, ulloco, haba, arveja, frijol, acelga y yuca entre otros.

Las familias explotan directamente los recursos del humedal con lo cual satisfacen las necesidades de la población, los esquemas de producción local, se centran en la explotación agrícola, pecuaria y psicola. Existe producción de carbón, asociado a la actividad comercial y de transporte, existe un incipiente desarrollo de los sistemas de producción ambientalmente sostenibles. Se desarrolla un sistema económico ligado al desarrollo del sector agropecuario, relacionado con la oferta y demanda de bienes y servicios ambientales. La población implementa formas de producción a pequeña escala, las condiciones son de subsistencia, el uso del suelo está representado por la producción agrícola.

²² Dimisión Ambiental POT Pasto 2013 - 2021

Existe producción de mora que representa el 55, 50% del total de área cultivada, le siguen en importancia la papa y la cebolla. Las hortalizas, los frutales y las flores se producen de manera aislada. “La producción de mora se presenta en las veredas: Santa Clara y Campo Alegre, seguidas del Socorro y el Motilón. Se produce en áreas que no alcanza una extensión no mayor a una (1) hectárea, con bajos rendimientos por área sembrada, no disponen de vías de acceso y de obras de infraestructura tales como canales de riego y drenaje²³.

Los bosques se encuentran afectados por el avance de las actividades productivas y por la extracción de madera, producción de carbón vegetal, caza, pesca y avance acelerado de la frontera agrícola.

Las actividades agrícolas, por el uso indiscriminado de pesticidas en la cuenca han transformado los ecosistemas, causando daños a la vida silvestre, pérdida de la fertilidad de los suelos y contaminación de fuentes de agua, que afectan la vida acuática. En la Cuenca del Guamués en las zonas hacia la ribera del río Guamués, del lago Guamués, y el Estero están siendo constantemente drenadas, para la actividad agropecuaria, ocasionando graves problemas ecológicos y ambientales, por tanto es de importancia, implementar medidas para la recuperación y conservación. Existen áreas con vocación forestal que rodean el lago; comprendido en las veredas de: el Naranjal, Santa Lucía; Santa Teresita, Santa Rosa, Santa Clara, Motilón, el Puerto y San José. Existe ganadería semi-intensiva para producción de leche, se observa problemas de erosión severa por sobre pastoreo. La producción de trucha es un renglón importante en la economía de la cuenca y presenta baja productividad que se debe principalmente al manejo inadecuado en la siembra.

²³ Plan de Manejo Integral Humedal Ramsar Laguna de La Cocha. Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial. Fondo de compensación Ambiental, CORPONARIÑO.

Actividad Pecuaria: El sector pecuario representa el 23 % de las actividades económicas, se desarrolla en torno a la ganadería extensiva de engorde y leche. Existe producción de cuyes, porcinos, aves. En la parte alta de la cuenca se da explotación de pastos para la ganadería tradicional.

Actividad Psícola: Se considera como una vocación para la zona asociada al Lago Guamués, “las condiciones de manejo no son favorables desde el punto de vista económico y ambiental. Según el Plan de Manejo integral del Humedal Ramsar de la Laguna de la Cocha De las 19 veredas que existen en la zona existen 10 veredas que se dedican a esta actividad como medio de subsistencia, ocupando 11, 890,9 m² de espejo de agua de los cuales el 97,76 % se desarrollan en jaulas flotantes sobre el lago, y un 2,24 % en estanques. La mayor cantidad se localizan en las riberas de Santa Teresita con 3.361,5 m², en El Puerto con 2.066 m², en Mojondinoy con 2.001 m², en Romerillo con 1250, y en Santa Rosa con 1.053 m².

La pesca artesanal, se constituye en una actividad permanente entre los productores, se realiza durante todo el año. Esta actividad no cuenta con un plan de monitoreo permanente. La pesca deportiva y el alquiler de lanchas es una actividad económica que genera ingresos para la población.

Agroindustria: Se desarrolla en pequeña escala es aún incipiente, se produce con el procesamiento y comercialización de derivados de la leche, procesamiento de frutas en conserva y procesamiento de trucha. El producto más comercializado es el queso. Se produce transformación de frutas que se comercializan en los establecimientos locales y a nivel regional con Cali y Bogotá.

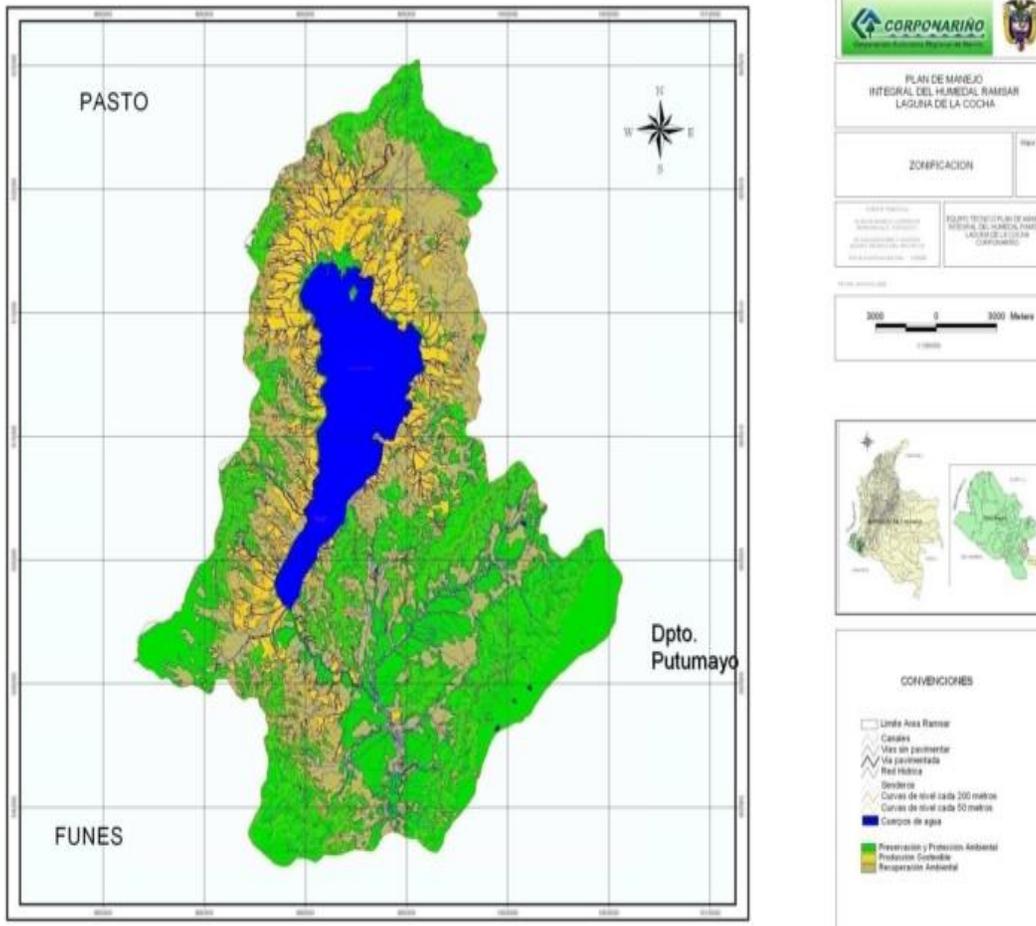
Actividad Comercial: Está relacionada con la prestación de servicios turísticos, restaurantes y establecimientos de hospedaje de carácter privado para esta



actividad. Existen tiendas y restaurantes en la cabecera corregimental. “Solo se registran dos canteras pequeñas en el sector de Motilón, y en Mojondinoy donde se extrae materiales de construcción (recebo) para el mantenimiento local de las vías. Aunque estas explotaciones no son de tipo comercial, y se realizan a cielo abierto, de manera ascendente y con la utilización de herramientas manuales, están ocasionando impacto ambiental de tipo visual y aceleran la erosión”. Actividades que no están permitidas en el área del Humedal de la Laguna de la Cocha²⁴.

²⁴ Óp. Cit. Plan de Manejo Integral Humedal Ramsar Laguna de La Cocha. Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial. Fondo de compensación Ambiental, CORPONARIÑO.

Plano 3. Cuenca Hidrográfica Guamués



Fuente. Plan de Manejo del Humedal Ramsar – Laguna de La Cocha

7. SECTORES ECONÓMICOS

7.1. SECTOR PRIMARIO DE LA ECONOMÍA

El sector primario lo conforman los subsectores: agrícola, pecuario, forestal y minero que en su conjunto dan cuenta de la dinámica económica del sector.

7.1.1. Sub sector Agropecuario

Actividades Agrícolas: Los sistemas de producción están clasificados por Bio Clima, en la zona de clima frío se encuentran explotaciones intensivas de papa, pastos y en menor escala cebolla junca y hortalizas. El sistema de producción presenta escaso desarrollo tecnológico. Existe predominio de la economía campesina, caracterizada por el micro fundió y minifundio.

El área de cultivos en el Municipio de Pasto asciende a 8.862,86 hectáreas representados en cultivos transitorios y permanentes con un área de 3.128,42 has que representa el 2.82% del área total y cultivos misceláneos con 5.733,86 hectáreas con el 5.16% del total del área. Según su ciclo de producción pueden ser: Transitorios destacándose papa, cebolla de tallo, maíz, trigo y misceláneos como zanahoria, coliflor, repollo, remolacha, ulluco, haba, arveja, frijol, acelga y yuca entre otros²⁵.

²⁵ Municipio de Pasto. Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Secretaria de Salud 2012. p.13.

Los cultivos transitorios son aquellos que no tardan en crecer. En el momento en que producen, la cosecha es removida y sembrada nuevamente, su ciclo de vida es menor a 1 año; para el Municipio de Pasto este tipo de cultivos durante 2008-2012 fueron: brócoli, coliflor, papa, papa amarilla, repollo, trigo, zanahoria, girasol, pompón, tomate de mesa, tomate de invernadero, lechuga, haba.

Los cultivos más representativos durante estos 5 años fueron la papa y el trigo con una área sembrada igual a la cosechada en promedio de 2.350 y 355 ha, respectivamente, de los cuales del 100% de las hectáreas destinadas a la siembra de cultivos transitorios el 34,6% en promedio se dedicó al cultivo de papa y el 4.4% al cultivo de trigo; por su parte la papa amarilla ocuparon una área cultivada alrededor del 3%.

Los cultivos más representativos son la papa con 44.975 toneladas en promedio, y zanahoria con una producción de 7.685 ton, que corresponden en su orden al 35% y 6,4% de la producción total durante los 5 años. Han presentado comportamientos relativamente estables en sus niveles de producción. Los demás cultivos que alcanzan una producción relativamente baja, alrededor del 1% y 2%.

La papa amarilla es el tercer cultivo de tipo transitorio con mayor producción durante 2008 y 2012 se produjo en promedio 3.287 tones, que corresponden al 2,6% de la producción total. Esta producción presentó variaciones significativas: desde el año 2008 hasta el 2010 presentó un incremento del 91%, debido a la ampliación del área sembrada y cosechada, las cuales pasaron de 200 ha en el semestre A de 2008 a 310 ha en el semestre B de 2010, sin embargo para los años 2011 y 2012 la producción paso de 4.900 ton en 2010 a 3.550 en 2011²⁶.

²⁶ Secretaria de Agricultura Municipio de Pasto. Consolidado Agropecuario 2011- 2012



La papa en el Municipio de Pasto presentó altos niveles de rendimiento, el cual representó 17. 600 Kg/ha en el semestre A de 2008, durante los 5 años fue en promedio del 6%, sin embargo los cultivos con mayor rendimiento fueron la zanahoria y el repollo presentando en promedio un rendimiento del 8,8% y 8,4% respectivamente durante el período 2008 a 2012²⁷.

²⁷ Municipio de Pasto. Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Secretaria de Agricultura 2012.

Tabla 14 Cultivos Transitorios Municipio de Pasto 2013

CULTIVOS TRANSITORIOS				
Cultivo	Período	Área sembrada (has)	Producción (ton)	Nº de productores
Brócoli	2do semestre 2011	18	288	150
	1r semestre 2012	18	288	150
Cebada	2do semestre 2011	30	30	
	1r semestre 2012	30	30	
Coliflor solo	2do semestre 2011	80	1.440	300
	1r semestre 2012	80	1.440	300
Coliflor asociado	2do semestre 2011	90	1.440	144
	1r semestre 2012	100	1.600	100
Girasol	2do semestre 2011	4	60	4
	1r semestre 2012	4	60	4
Lechuga	2do semestre 2011	10	140	35
	1r semestre 2012	10	140	35
Papa	2do semestre 2011	1.500	35.625	1.245
	1r semestre 2012	2.615	48.377,50	2.295
Papa amarilla	2do semestre 2011	320	4.800	390
	1r semestre 2012	150	1.430	300
Repollo	2do semestre 2011	53	1.484	240
	1r semestre 2012	53	1.484	240
Tomate de mesa	2do semestre 2011	2	56	2
	1r semestre 2012	2	56	2
Tomate de mesa invernadero	2do semestre 2011	2,5	450	2
	1r semestre 2012	2,5	450	2
Trigo	2do semestre 2011	90	162	145
	1r semestre 2012	250	450	145
Zanahoria	2do semestre 2011	150	4.500	100
	1r semestre 2012	150	4.500	100

Fuente: Información Consolidado Agropecuario 2011- 2012.

Cultivos Anuales: Los cultivos anuales registrados son el frijol voluble (producido de forma individual y en asociación) y el maíz, siendo este el más representativo el área sembrada fue en promedio de 656 ha. Igual a las cosechadas, se presentó una disminución paso de 1.300 ha en el año 2008 a 570 ha en el 2012, lo que significó una variación negativa del 56%. La producción de maíz fue 899 ton en promedio, representada en el 82,2% del total de la cosecha de este tipo de cultivos; por su parte la producción de frijol, registrado de forma individual, fue de 129 ton en promedio, y la producción de frijol asociado registrado para los años 2010 y 2011, fue 180 tones en total. En cuanto al rendimiento, este fue similar entre los dos cultivos²⁸.

Tabla 15. Cultivos Anuales Pasto 2011- 2012

CULTIVOS ANUALES				
Cultivo	Período	Área sembrada (has)	Producción (ton)	Nº de productores
Frijol voluble solo	Año 2011 (cosecha para 2012)	140	210	125
	Pronostico año 2012 (cosecha 2013)	150	225	
Maíz solo	Año 2011 (cosecha para 2012)	500	725	700
	Pronostico año 2012 (cosecha 2013)	570	826,5	

Fuente: Información Consolidado Agropecuario 2011- 2012

Cultivos permanentes: Los cultivos permanentes son aquellos que una vez sembrados tardan tiempo en crecer y ser productivos, pero cuando se desarrollan producen cosechas por varios años; los cultivos de este tipo registrados en el Municipio de Pasto para 2008 fueron: la cebolla junca, el fique y la mora como el

²⁸ Secretaria de Salud Municipio de Pasto 2013.

único frutal, desde el año 2009 se registraron el café y frutales como la fresa y la uchuva; el plátano cafetero se incluye en la información del año 2012.

La cebolla junca presentó el mayor número de hectáreas sembradas y cosechadas, 650 ha en promedio; el fique como segundo cultivo permanente más representativo registró en promedio 507 ha, es decir el 44,6 % y 34,6% del total de área sembrada, respectivamente. La producción de cebolla fue de 7.138 ton en promedio durante este período, representando cerca del 76% de la producción total, el fique por su parte tuvo una producción de 512 ton en promedio, reflejando el 6,5% del total cosechado; los demás cultivos a excepción del café (3,2% en promedio) representan menos del 1% de la producción total de cultivos permanentes.

Dentro de los frutales, la mora es el cultivo más representativo, en áreas y producción, seguido de uchuva; la mora representa cerca del 9% del total del área dedicada a cultivos permanentes, mientras que la fresa y la uchuva alcanzan un máximo del 1%. La producción de mora fue en promedio del 998 ton, durante el período analizado, se convierte en el cultivo permanente con mayor producción después de la cebolla y el fique.



Tabla 16. Cultivos Permanentes Pasto 2013

CULTIVOS PERMANENTES			
Cultivo	Área total sembrada a 31 dic de 2011 (has)	Producción obtenida entre ene-dic 2012(ton)	Unidades productoras
Café	267	226,8	500
Cebolla junca	545	7.085	1.800
Plátano cafetero	80	40	200
Fique	494	646,8	1.200
FRUTALES			
Fresa	4	24	15
Mora	142	1.170,10	170
Uchuva	12	120	12

Fuente: Información Consolidado Agropecuario 2011- 2012.

7.1.2. Subsector Pecuario

Dentro del sector pecuario la actividad económica que genera mayor valor agregado según información del CEDRE de la Universidad de Nariño es en el aporte al PIB, está representado por el ganado bovino. Sin embargo, se destaca el comportamiento de la producción cuyícola, pues su contribución al valor agregado se ha venido incrementando²⁹.

²⁹ CEDRE Universidad de Nariño 2012

Tabla 17. Inventario Bovino Pasto 2013

AÑO	INVENTARIO BOVINO	VARIACION	MAYORES DE 36 MESES		%
			MACHOS	HEMBRAS	
2008	26.897		470	11.840	45,80%
2009	27.395	1,9%	501	11.403	43,50%
2010	30.091	9,8%	452	12.180	42,00%
2011	30.499	1,4%	479	12.462	42,40%
2012	32.021	5,0%	502	13.085	42,40%

Fuente: Consolidado agropecuario. Secretaría de Salud Municipio de Pasto. 2012

El análisis refleja una tendencia creciente en el inventario total de bovinos, el incremento más alto se presentó en el año 2010 con una variación del 9,8% equivalente a 2696 cabezas, en el período analizado el mayor número de bovinos se encuentra en el rango de mayores de 36 meses con un promedio del 43,22%, se destaca el hecho de que el número de hembras supera significativamente al de machos. De los bovinos inventariados más del 80% se destinó a la producción de leche, alrededor del 15% se dedicó a la producción de carne y un porcentaje mínimo se dedica la actividad de doble propósito.

En cuanto a la producción de leche en los años 2009 y 2010 existió una variación negativa, en el 2011 se observa una variación positiva, aumenta en un 50% la producción con respecto al año anterior. En el 2012 aumentaron las cabezas de ganado en un 5% lo cual hizo que en este año la producción aumentara un 10%.

Tabla 18. Inventario Bovino Pasto 2013

AÑO	PROMEDIO DE PRODUCCIÓN DE LECHE L/VACA/DÍA	TOTAL DE LECHE LT	VARIACIÓN
2008	8	74702	
2009	8	55376	-25.9%
2010	6	48990	-11.5%
2011	9	73800	50.6%
2012	8,1	81057	9.8%

Fuente: Consolidado agropecuario. Secretaría de Salud Municipio de Pasto. 2012

Esta actividad se desarrolla de forma tradicional. El inventario porcino reflejan una tendencia creciente al final del período, este pasó de 10.420 cabezas en el año 2008 a 22.728 en el año 2012, el cambio más significativo se dio en el año 2009 donde el número de porcinos se incrementó en 14.996 unidades, variación equivalente al 144% frente al año anterior.

Tabla 19. Inventario Bovino Pasto 2013

AÑO	INVENTARIO PORCINO	VARIACION
2008	10.420	
2009	25.416	144%
2010	22.062	-13%
2011	23.162	5%
2012	22.728	-2%

Fuente: Consolidado agropecuario. Secretaría de Salud Municipio de Pasto. 2012

7.1.3. Subsector Avícola

El inventario anual de este subsector presenta una tendencia creciente durante los 5 años, paso de 58.900 aves en el año 2008 a 403.375 en el año 2012, la variación más significativa se generó en el año 2009 donde el número de aves registradas se aumentó en 181.100 unidades con una variación del 307% respecto al año anterior.

Tabla 20. Inventario Bovino Pasto 2013

AÑO	INVENTARIO ANUAL	VARIACION
2008	58.900	
2009	240.000	307%
2010	260.000	8%
2011	330.300	27%
2012	403.375	22%

Fuente: Consolidado agropecuario. Secretaría de Salud Municipio de Pasto. 2012

Otras especies; Este inventario corresponde al registro de las especies: caballar, asnal, mular, bufalina, cunicula, cuyicula, ovinos y caprinos; en el Municipio de Pasto se tiene mayor información de la especie cuyicula; el registro existente de ovinos, caprinos y la especie caballar es insuficiente durante este período.

Tabla 21. Inventario Cuyicola Pasto 2013

AÑO	CUYICULA	VARIACION	OVINOS	CAPRINOS	CABALLAR
2008	8.180.752				
2009	1.269.982	-84,48%	320	45	1.012
2010	1.310.000	3,15%			
2011	1.375.500	5,00%			
2012	1.416.765	3,00%			75

Fuente: Consolidado agropecuario. Secretaría de Salud Municipio de Pasto. 2012

El registro que se tiene del inventario cuyicola demuestra una tendencia positiva a partir del año 2009, pasó de 1.269.982 en este año a 1.416.765 en el año 2012, en el año 2008 el inventario total registrado de esta especie supera significativamente a lo demás años, en el 2009 se presentó una variación negativa del 84,48%, lo que significó una disminución de 6.910.770 unidades.

Subsector Acuícola: De acuerdo con la información la única especie piscícola registrada es la trucha, la cual se produce en estanques y en jaulas. La información que se tiene sobre la producción de trucha en estanques en toneladas es incompleta, sin embargo, se evidencia un crecimiento significativo pasando de 11,48 toneladas en el año 2008 a 32,19 en el año 2012. En el caso de la producción de truchas en jaulas, esta supera significativamente a la producción de trucha en estanques, la tendencia también es creciente paso de 317,1 toneladas en el año 2008 a 528,7 en el año 2012 en donde se dio una variación del 43,86% frente al año anterior.



Tabla 22. Inventario Cuyicola Pasto 2013

AÑO	TRUCHA EN ESTANQUES (TON)	VARIACION	TRUCHA EN JAULAS (TON)	VARIACION
2008	11,48		317,1	
2009	20,12	75,26%	312,4	-1,48%
2010	20,10	-0,10%	312,4	0,00%
2011			367,5	17,64%
2012	32,19		528,7	43,86%

Fuente: Consolidado Agropecuario. Secretaría de Salud Municipio de Pasto. 2012

Sub Sector Forestal: Este sector lo constituye la oferta de bosques de tipo protector, protector productor y productor o endoenergético existente en las cuencas hídricas de los ríos pasto con un potencial de 4044 has, bobo con 3278 has y Guamuez con 19.227 has y plantaciones forestales establecidas cerca a las 1500 Has. Los bosques naturales y plantados son utilizados por la comunidad³⁰.

³⁰ Corporación Autónoma Regional de Nariño CORPONARIÑO

Tabla 23. Actividad Económica Carbonera 2011

Actividad extractiva	Has		%
Bosque primario intervenido	9620,46		39,58
Bosque secundario	9893,79		40,71
Páramo azonal	2888		11,88
Páramo zonal	1903		7,83
	24305,25		100

Fuente: CORPONARIÑO 2012

En el Corregimiento de El Encano la explotación de carbón vegetal es una de las actividades económicas de la población, ocasionando problemas ambientales: deforestación del bosque, contaminación atmosférica, contaminación del suelo, entre otros³¹. Alrededor de 200 familias dedicadas a esta actividad³². En la cuenca del río bobo existen identificadas 60 familias de las veredas la esperanza, San Gabriel y los alisales. Los ingresos de la actividad carbonera son solo de subsistencia.

Actividad de explotación de minas y canteras: Comprende actividades que se realizan para explotar materiales como: piedra, arena de peña, arena de río, arcilla, grava, gravilla y mármol, se incluye los aspectos relacionados con la extracción de materiales naturales de la construcción materias primas para la elaboración de productos de uso estructural conocidos como obra negra. Hacen parte de este grupo las actividades realizadas en las canteras la extracción de arena, la mezcla de arena de peña y piedra, la extracción, arranque, acumulación y cargue de productos arcillosos y la mezcla manual para producir

³¹ Corporación Autónoma Regional de Nariño CORPONARIÑO Subdirección de Intervención para la Sostenibilidad Ambiental, Plan de Manejo Ambiental Integral Humedal Ramsar Laguna de la Cocha. San Juan de Pasto, 2011. 188 p.

³² Corporación Autónoma Regional de Nariño CORPONARIÑO p. 118.

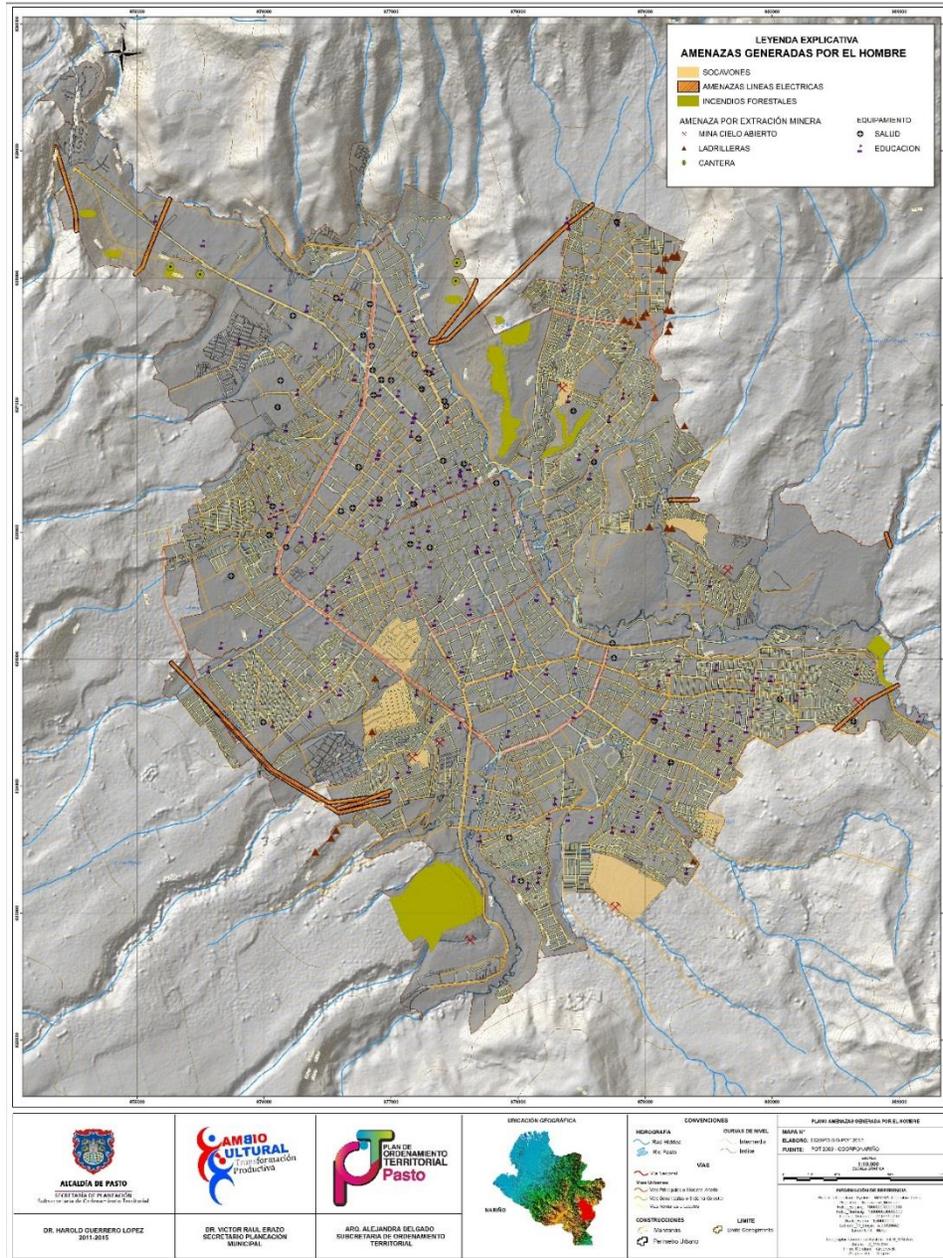


compuestos mixtos. Para los años 2008 y 2010, cuando la construcción entra en auge, el valor agregado de la actividad de minas y canteras también se incrementa significativamente (20.8% en el 2008 y 65,9% en el 2010)³³.

Según el Diagnóstico de la Cuenca Alta del Río Pasto – CORPONARIÑO 1995 – existen en el Municipio de Pasto yacimientos de materiales de construcción como: como: roca, arena y arcilla, localizados en los contornos de la zona urbana y suburbana, en áreas de planicies o terrazas y modelados fuertes que conforman las laderas de los escarpes y conos volcánicos del municipio. Los yacimientos de materiales de construcción son parte importante del desarrollo urbano. Se reconoce los beneficios económicos, pero ocasiona impactos negativos, se realiza a cielo abierto, con métodos convencionales que aumentan la amenaza de deslizamientos en la zona de taludes, se debe considerar el desarrollo de un manejo sostenible. La industria ladrillera que se ubica dentro del perímetro urbano viene afectando la calidad del aire perjudicando directamente la salud de los habitantes aledaños.

³³ Universidad de Nariño. CEDRE. Cuentas Económicas. 2012

Plano 4. Ladrilleras Municipio de Pasto



Fuente: SIG POT. 2014 -2027

7.2. SECTOR SECUNDARIO

En el sector secundario de la economía se incluyen las actividades que requieren transformación de alimentos y materia primas, actividades como siderurgia, las industrias mecánicas, la industria química, textil, producción de bienes de consumo, construcción y producción informática. Dentro del sector se distinguen las siguientes actividades: la industria extractiva, la industria manufacturera, industria energética o transformadora.

Tabla 24. Pequeña y mediana Industria en Pasto 2010 - 2012

Año	Micro	Pequeña	Mediana	Grande	Total
2010	10189	467	32	4	10692
2011	15159	499	54	6	15718
2012	11392	429	85	13	11919

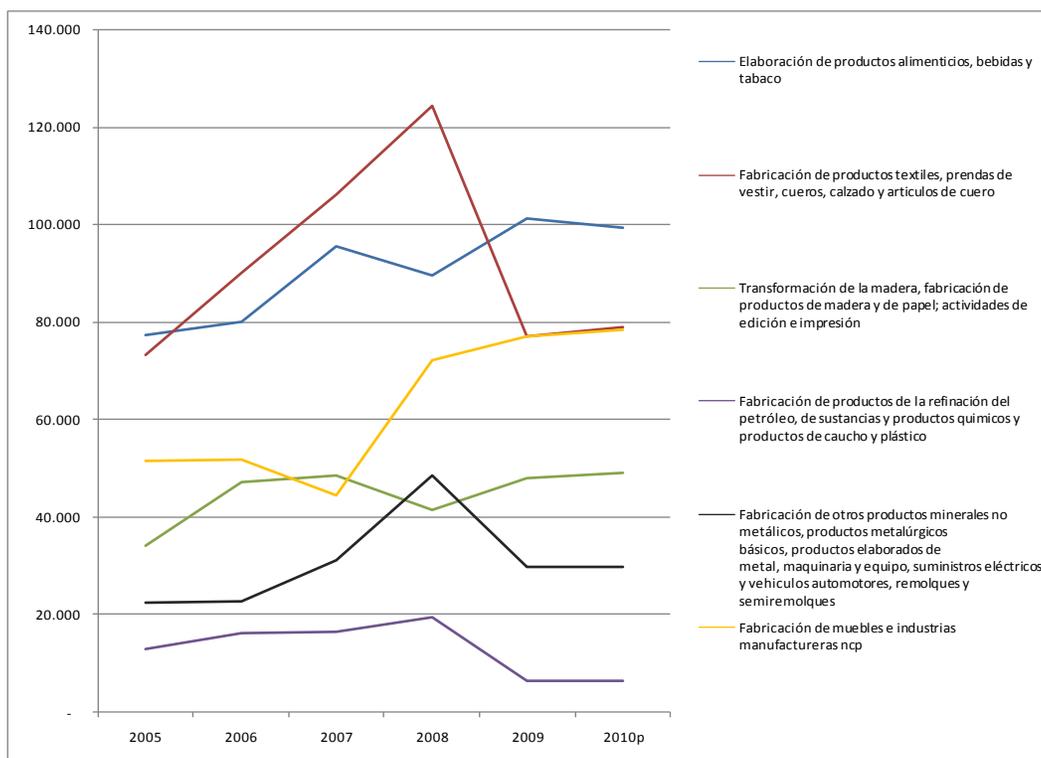
Fuente: Construcción POT información Cámara de Comercio

Según información del CEDRE Universidad de Nariño, el sector manufacturero se consideró el más representativo en el período 2005 – 2010 sin embargo, su participación se reduce a partir del 2007 (53.387 millones de pesos menos en el 2010 con respecto al 2008).

Se identifica en el cuadro comparativo una disminución de las pequeñas empresas y un mediano crecimiento de las medianas y grandes. Las débiles condiciones de la industria son una de las desventajas más representativas en el sector. La situación de globalización económica requiere fortalecer los niveles de competitividad, para poder permanecer en el mercado local y nacional.

La actividad artesanal en el Municipio de Pasto, está representada por: producción en cerámica, talla en madera, decoración en tamo, barniz de Pasto, repujado en cuero, en esta actividad existe escasa división del trabajo, bajos niveles de especialización para la producción, informalidad, bajos niveles de rentabilidad. Teniendo en cuenta que las artesanías de la región cuentan con un reconocimiento y posibilidad de insertarse en estos mercados.

Tabla 25. Subsector Industria Manufacturera.
Período 2005 – 2010p



Fuente: Universidad de Nariño. CEDRE. Cuentas Económicas

La Industria manufacturera fue la más representativa del sector secundario en el período 2005 – 2010p la participación ha disminuido, debido a la reducción de su valor agregado (53.387 millones de pesos menos en el 2010

con respecto al 2008)³⁴, explicada por el comportamiento de las actividades: Fabricación de productos textiles, prendas de vestir, cueros, calzado y artículos de cuero; Fabricación de otros productos minerales no metálicos, productos metalúrgicos básicos, productos elaborados de metal, maquinaria y equipo³⁵

La Asociación Colombiana de Pequeñas Industrias ACOPI tiene registradas 64 curtiembres de las cuales 22 curtiembres están localizadas en la ciudad de Pasto, las cuales presentan bajos niveles de productividad, dificultades para mantener estándares de calidad y escaso desarrollo tecnológico.

7.2.1. Dinámica Económica de la Industria

Ante el déficit industrial de Pasto, se ha producido una creciente tercerización de la población económicamente activa. Se carece de ventajas comparativas y competitivas para articularse a la eficiencia del mercado mundial, el reto es vender en Pasto y Nariño, sustituyendo productos del mercado extranjero. El mercado local es estrecho y saturado por productos de bajos costos de producción, que compensan el transporte, ausencia de materias primas valiosas, mano de obra costosa y sin calificación para los mercados extranjeros. Una ciudad aislada de la estrategia de competitividad nacional; con un alta desigual económica. Los productos que ofrece la micro manufactura pastusa, son fáciles de sustituir, solo tienen ventajas los de tipo artesanal, por su alta utilización de mano de obra y cualidades artísticas, baja productividad, demandados en mercados especiales, cuyos precios de venta compensan ligeramente los costos de producción.

34 Precios constantes de 2005. CEDRE Universidad de Nariño análisis 2005-2010.

35 CEDRE Universidad de Nariño análisis 2005-2010.



En el estudio de competitividadⁱ al analizar la productividad laboral industrial, Pasto no clasifica; debido a que se carece de unidades fabriles comparables con las existentes en Cartagena o Bogotá. Aquí se manifiesta: “las demás regiones que no están incluidas en la muestra, predomina la producción de productos intensivos en recursos naturales o recursos naturales procesados.

Se observa que las industrias más intensivas en recursos naturales son Montería, Neiva, Pasto, Santa Marta, Villavicencio e Ibagué. En estas ciudades o regiones predominan la industria de alimentos” El 52% de establecimientos se dedican a producir ropa, muebles, cestería, talabartería, panadería y derivados lácteos. Todos expuestos a la competencia nacional y mundial de cadenas integradas en producción y comercialización, que están presentes en todos los canales, como los grandes centros comerciales, la tienda de barrio y el e-commerce. Los establecimientos locales, cada vez se reducen a pedidos unitarios, incluso exclusivos. Dado su atraso tecnológicos.

Tabla 26. Pequeña Industria en Pasto

Total		ACTIVIDADES ECONOMICAS	2547	100%
1810	Ind	Ropa en general, confecciones, acoplamiento de piezas, gorro	288	11%
3611	Ind	Muebles para el hogar, para cocina, comedor, sala, alcoba	266	10%
2090	Ind	Artículos de corcho, cestería y zapatería	221	9%
2030	Ind	Puertas, ventanas marcos de madera, listones	165	6%
3699	Ind	Otras industrias manufactureras	154	6%
1931	Ind	Talabartería, artículos de cuero	138	5%
1551	Ind	Productos de panadería, pan, bizcochos, buñuelos, tamales	113	4%
1530	Ind	Leche, crema, queso, mantequilla, arequipe, helados de leche	83	3%
1541	Ind	Harina, sémola, avena, maíz, arroz, productos de molinería	81	3%
1921	Indo	Calzado en cuero y piel	81	3%
2811	Ind	Estructuras metálicas, puentes y/o secciones, torres eléctricas	44	2%
17100	Ind	Preparado de fibras textiles, hilados, hilos	40	2%
1542	Ind	Almidones de maíz o arroz o yuca o papa. Gluten, tapioca	38	1%
2231	Ind	Fotocomposición, arte, diseño	38	1%
1932	Ind	Sintéticos, plásticos o imitaciones de cuero	37	1%
1581	Ind	Chocolate, cacao, dulces, bocadillos	34	1%
2710	Ind	Productos primarios de hierro y acero	33	1%
1511	Ind	Productos cárnicos, mataderos, lechonas	32	1%
2891	Ind	Artículos metálicos acabados o semi acabados mediante forja	31	1%
1521	Ind	Alimentos de frutas, legumbres, hortalizas, helados de fruta.	29	1%
2220	Ind	Tipografías, litografías	26	1%
2899	Ind	Otros productos elaborados de metal	26	1%
1730	Ind	Acabado de textiles	25	1%
2101	Ind	Papel, cartón	24	1%
2731	Ind	Fundición de Productos de hierro y acero	23	1%

Fuente: Cámara de Comercio Municipio de Pasto 2013.

Tabla 27. Número de licencias aprobadas y área por construir
Municipio de Pasto 2011-2012

Área	Enero - diciembre 2011		
	Total Número de Licencias	Licencias VIS	Licencias NO VIS
Pasto	738	44	694
	Enero - diciembre 2012		
	Total Número de Licencias	Licencias VIS	Licencias NO VIS
	821	61	760
	2012-2011 Variación (%)		
	Total Número de Licencias	Licencias VIS	Licencias NO VIS
11,2%	38,6%	9,5%	

Fuente: Información preliminar para el año 2012

La construcción de vivienda de interés social (VIS) para el Municipio de Pasto represento el 7,4 % en referencia al número de licencias aprobadas, con una variación respecto al año 2011 del 38,6%. La actividad de la construcción se soporta en mayor medida en la construcción de otro tipo de vivienda (NO VIS), con una variación del 9,55 en el número de licencias frente al año 2012³⁶

³⁶ Óp. Cit Cámara de Comercio de Pasto. 2012 .p 25.



Tabla 28. Número de Licencias Aprobadas para Vivienda
Municipio de Pasto 2011-2012

Área	Enero- Diciembre 2011			
	Número licencias		Área por Construir (m2)	
	Total	Vivienda	Total	Vivienda
Pasto	797	738	278.568	211.073
	Enero- Diciembre 2012			
	Número licencias		Área por Construir (m2)	
	Total	Vivienda	Total	Vivienda
	878	821	550.929	475.684
	2012-2011 Variación (%)			
	Número licencias		Área por Construir (m2)	
	Total	Vivienda	Total	Vivienda
	10%	11%	98%	125%

Fuente: Información preliminar para el año 2012

Financiación de vivienda: En el Municipio de Pasto, el valor de los créditos fue de \$65,4 miles de millones, de los cuales el 50,7 % correspondieron al destino de vivienda usada y el 49,3 % correspondieron a vivienda nueva. En el período del 2010 y 2011 el crédito de vivienda nuevo tuvo un crecimiento positivo.

7.2.2. Vivienda y Suelo

La demanda del suelo está relacionada con la demanda de la vivienda “el precio de la vivienda no está solo función del precio del suelo, sino que existen otros determinantes que afectan sus variación, tales como: crecimiento demográfico, crecimiento de la renta per cápita, costo del uso del capital residencial, la tasa de desempleo, los costos de construcción. García Montalvo (2000) Según el censo de 2005, existía un déficit de 9049 viviendas, (11% del total). 5,254 tienen deficiencias cualitativas, pero se utilizan, la suma de estas dos da el dato de hogares con déficit (14.304). Pese a lo anterior, la gente vive bajo techo, así no sea propietario, de allí que la demanda efectiva sea residual, porque depende del nivel de ingresos que le permita acceder al crédito hipotecario.

Todos aspiran a vivir en el mejor sitio, con zonas verdes, “buenos vecinos”, mínimo ruido, amplia oferta de servicios, que determinan el valor agregado de la vivienda y constituye el precio hedónico³⁷. La decisión de acceso al mejor lugar habitacional, solo es la capacidad de pago, no existe otra restricción, ni siquiera de tipo social. Entonces se genera un círculo vicioso, si la gente no vive en el mejor sector es por carecer de ingresos suficientes, y si no los tiene debe ubicarse en un lugar de menor calidad. Dos características adversas de la población para adquirir vivienda, los habitantes de Pasto tienen los índices altos de pobreza (40,6%), pobreza extrema (8,8%) y un coeficiente de desigualdad (Gini) 52,2. Una sociedad pobre y desigual en términos de ingresos y riqueza. Además existe desempleo estructural, en un período de ocho años, la tasa de desempleo de Pasto siempre ha estado por encima de la nacional, alrededor de cuatro puntos. Y el empleo existente se distribuye en un 67,2% como informal y el 32,9% formal³⁸.

³⁸ STIGLITZ, Joseph. El precio de la desigualdad. Ed. Taurus. p. 75.

“Aunque las fuerzas del mercado contribuyen a determinar el grado de desigualdad, las políticas gubernamentales determinan esas fuerzas del mercado. Gran parte de la desigualdad que existe hoy en día es una consecuencia de las políticas del gobierno, tanto por lo que hace el gobierno como por lo que no hace. El gobierno tiene la potestad de trasladar el dinero de la parte superior a la inferior y a la intermedia o viceversa”³⁹ En el acceso al suelo el gobierno municipal tiene herramientas suficientes para incidir en la disminución de la desigualdad, desde el diseño del territorio hasta la incidencia en el precio potencial, además de los mecanismos de autofinanciación como la plusvalía, valorización y predial. Si está desempleado, los ingresos concentrados, y existe incertidumbre en la permanencia de los empleos, así bajen las tasas de interés en los créditos hipotecarios, es difícil acceder a uno o mantener el pago durante 15 años.

La demanda de vivienda en Pasto, por su elevado costo excluye a más del 40% de la población, una persona que devengue el salario mínimo no podría acceder a un apartamento de los subsidiados del gobierno en Aranda, cuyo costo es de 35 millones de pesos, con recursos propios, estaría excluido del crédito. Si tuviera 33 años, dado que tendría que haber ahorrado siete años, el 30% de sus ingresos, para la cuota inicial, y tener ingresos de 828 mil pesos mensuales, un 40% más que su ingreso. Para acceder a un crédito, con una cuota mensual de 248 mil pesos, (42% de sus ingresos, solo es hasta el 30%). Para obtener un crédito de vivienda, a las tasas subsidiadas del “PIPE”, con un plazo de 20 años, mínimo tiene que tener ingresos de 2,26 SMLV.

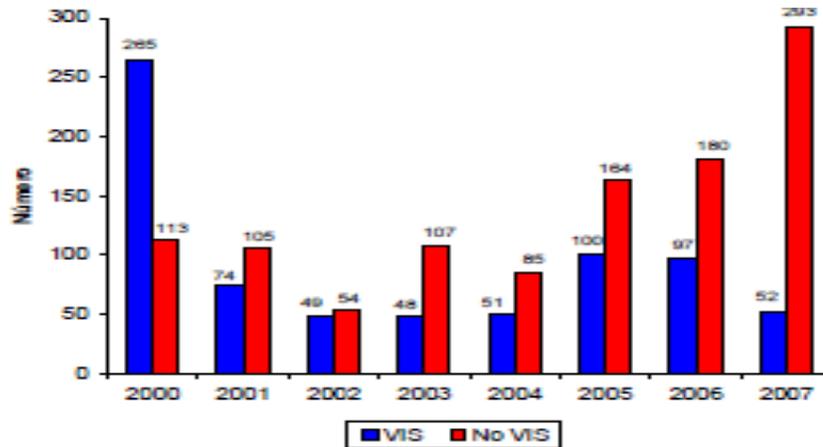
Por tanto la demanda podría estar orientada a fines rentísticos, es decir el “segundo” apartamento, una especie de “burbuja”, a menor escala, dado que por el costo del arrendamiento, algunos inmuebles pueden pagarse solos, (entre 70 y 100 millones), localizados en las centralidades. A lo anterior se suma la

³⁹ Op. Cit. STIGLITZ, Joseph. El precio de la desigualdad. Ed. Taurus. p.75.

demanda de vivienda por movilidad interna dinamiza la construcción de los mejores sectores (pie invisible), inducidos por los beneficios hedónicos, las exigencias sociales y la oportunidad de vender propiedades antiguas valorizadas, cuyo margen diferencial frente a las nuevas es financiable con los subsidios a las tasas de interés. Según el censo 2005, cerca de cien mil personas se movilizaron en los últimos cinco años. Casi la tercera parte de la población urbana, un fenómeno representativo frente al uso del suelo y la valoración de las centralidades.

Otro aspecto, que amerita profundizar en su estudio, y que por no existir estadísticas oficiales o creíbles, es el flujo de capitales de otros municipios, lo que dinamizó el mercado inmobiliario, con la generación de una sobredemanda con alta liquidez. Bajo estas circunstancias la demanda no es sostenible, dado que es coyuntural, no se sustenta en el crecimiento del ingreso per cápita, no hay auge industrial, la presencia de grandes superficies comerciales, son de efecto sustitutivo, incluso limitan el empleo de la mano de obra local. Se podría estar frente a una "burbuja", que lleva a frenar el mercado en el corto plazo, habrá sobreoferta y se repetirá el ciclo económico, ampliamente comprobado en la historia económica. De allí que persista el déficit estructural de vivienda, y debe excluirse este grupo poblacional de la demanda efectiva, incluso de la de interés social, por cuanto llegan los desplazados y tienen prioridad. Un escenario diferente ocurre cuando está ligado al crecimiento económico y a una población con capacidad de pago. Pasto está en el auge de la vivienda cara, en forma de apartamentos. En este sentido se han dirigido los créditos hipotecarios. En un período de ocho años el proceso se invirtió, en el año 2000, el número créditos VIS eran superiores en un 81%, en el año 2007, baja a tal extremo de ser el 26%, de los NO VIS, estos fueron casi tres veces más.

Gráfica 16. Financiación de Vivienda Pasto
Número de Créditos 200-2007



Fuente. DANE 2010

La falta de una política frente al suelo urbano y rural ha contribuido al incremento desproporcionado de los precios del suelo. Esta situación dificulta la consecución de la vivienda y reduce la calidad de la vivienda de interés social. La consecución de vivienda en condiciones de informalidad es una opción para quienes tienen dificultades de acceder a un crédito hipotecario de vivienda y han sido excluidos del mercado formal.

Dos características adversas de la población para adquirir vivienda, los habitantes de Pasto tienen los índices más altos de pobreza (40,6%), pobreza extrema (8,8%) y un coeficiente de desigualdad (Gini) 52,2. Los procesos de ordenamiento tienen dos caras; "por un lado, facilita la cobertura de servicios públicos y sociales pues se generan economías de escala en su producción y provisión, por otro lado "puede" hacer que el costo de la vivienda (propia o arriendos) aumente como

resultado de una mayor demanda por espacio construido⁴⁰. Se observa que la mayor presión poblacional urbana está positivamente correlacionada con el precio del m2 construido, lo que refleja la escasez relativa de tierra urbana en la medida que aumenta el tamaño de la población urbana.

Tabla 29. Vivienda (Estratos)

ESTRATO	VIVIENDAS	%	HABITANTES	HOGARES	DEFICIT
ESTRATO 1	8.105	41	30.298	7769	(336)
ESTRATO 2	11.476	58	42.861	10990	(486)
ESTRATO 3	189	1	739	189	
ESTRATO 4	18	0			
ESTRATO 5	52	0			
ESTRATO 6	1	0			
TOTAL	19.841	100	73.898	18.948	(822)

Fuente: DANE Proyecciones de Población Municipales por Área 2012

⁴⁰ SÁNCHEZ Torres Fabio y ESPAÑA Eljaiek Irina Urbanización. Desarrollo Económico y Pobreza en el Sistema de Ciudades Colombianas 1951-2005. Documentos CEDE. Universidad de los Andes, Facultad de Economía. p. 17



7.3. SECTOR TERCIARIO DE LA ECONOMÍA

El sector terciario de la economía comprende las actividades que permiten satisfacer las necesidades de la población e incluye: comercio, transporte, comunicaciones, finanzas, turismo, hotelería, recreación, la administración pública y los servicios públicos sean prestados desde el Estado o a nivel privado.

Se considera que en la economía del Municipio de Pasto es la actividad más representativa correspondiente al Comercio y reparaciones con un 25%, seguido de la administración pública con el 21% y los servicios inmobiliarios y alquiler de vivienda con una participación promedio de 15%. La menor participación fue las actividades de servicios domésticos y alcantarillado y aseo con apenas el 1% del total del valor agregado. El comercio está conformado por pequeños establecimientos que generan empleo directo, fortalece la informalidad de la economía, se presenta en el centro de la ciudad generando obstáculos en vías públicas.

Comercio y reparaciones: El comercio es una actividad económica que se origina en la distribución de los bienes desde el lugar de producción hasta el sitio de utilización o consumo de los mismos, siempre que exista un agente comercial entre el comprador final y el productor; estos agentes económicos son los encargados de poner a disposición de los usuarios los bienes que estos desean adquirir, siendo su actividad principal la compra-venta de bienes nacionales y/o importados sin transformar. Reparaciones incluye el mantenimiento y reparación de vehículos automotores, motocicletas, maquinaria y/o equipo, efectos personales (prendas de vestir, calzado, relojes, joyas, etc.) y artículos de uso doméstico como licuadoras, lavadoras, planchas, secadores, televisores, etc.

Transporte y almacenamiento: El transporte está dentro de las 5 actividades más representativas del sector terciario de la economía del Municipio de Pasto, comprende el transporte terrestre de pasajeros y de carga, el servicio de transporte de carga y de pasajeros por vía aérea y los servicios auxiliares de transporte. En referencia a los pasajeros que salieron a través del aeropuerto de Pasto, las estadísticas indican que llegaron a un total 114,543 presentando un crecimiento de 6,5 % frente al 2010.

Tabla 30. Entrada y Salida Nacional de Carga
Municipio de Pasto 2010 – 2011

Toneladas				
	2010p		2011p	
	entrada	salida	entrada	salida
Total	102.948	102.948	108.727	108.727
Pasto	199	127	190	126

Fuente: Aeronáutica Civil -DANE.

El transporte aéreo de carga registrado en Pasto indica que al finalizar el 2011 las toneladas que ingresaron fueron 190 t, con relación al 2010 que fueron 199 t significo una disminución del 4,3 %. Las toneladas que salieron por vía aérea desde Pasto fueron 126 t, menos que en el 2010 una reducción del 0,9 %.

Tabla 31. Servicios Públicos 2013

AREA	AGUA	ALCANTARILLADO	ASEO	ENERGIA
URBANO	96% Cobertura (2012)	95,50%	100% (2013)	100 % (87028)
RURAL	130 (2012) Calidad IRCA 35,1 a 88%	45%	48% (2013)	98 % (20296)

Fuente: Elaboración POT 2013 – 2027 Dimensión Urbana Servicios Públicos Domiciliarios

Energía eléctrica. Se identificó que en el 2011 existió un incremento de 2,0%. Causado por el consumo del sector industrial, el cual presentó un significativo aumento del 11,9% el consumo para uso comercial y residencial fue menor.

Inmobiliarios y de Alquiler: actividad asociada a dos grupos de actividades: el alquiler de bienes inmuebles propios o arrendados, tales como: viviendas, edificios residenciales y no residenciales (oficinas, bodegas y otros destinos comerciales) y la segunda, a los servicios inmobiliarios como la administración de edificios. La actividad más dinámica en el sector terciario es la de inmobiliarios y alquiler de vivienda con un crecimiento anual promedio de 14%, pasando de un valor agregado de 255.315 millones de pesos en el 2005 a 486.881 millones en el 2010⁴¹.

El turismo es un sector que se está dinamizando en el Municipio de Pasto el potencial turístico lo representan las estructuras arquitectónicas religiosas, así como las festividades que se enmarcan dentro del Carnaval de Negros y Blancos declarados patrimonio Cultural de la Nación.

⁴¹ Precios constantes de 2005



Administración pública: El subsector Administración Pública es la segunda actividad en importancia dentro del sector terciario, con una participación anual promedio del 15,8%. Su valor agregado presentó un comportamiento creciente hasta el año 2009, pero en el último año disminuye un 4,9%, correspondiente a 25.660 millones de pesos menos en el 2010 con respecto al año anterior.

8. MERCADO LABORAL

El sector urbano del Municipio de Pasto, fundamenta su economía en el comercio y los servicios, con escaso desarrollo industrial y presencia de microempresas que aportan en la generación de empleo. Según la dinámica poblacional se identifica que Pasto cuenta con una oferta de mano de obra, población en edad de trabajar, no existe suficientes fuentes de empleo para la población, lo cual implica que deban desplazarse en busca de empleo. “Las personas desempleadas o subempleadas deben buscar la manera de conseguir o complementar sus ingresos que al menos les permita subsistir y el escenario más inmediato son las actividades informales”⁴².

La ciudad de Pasto “conserva las tasas de desempleo más altas en Colombia, mientras que el promedio nacional estuvo en 13,6% en el año 2005, Pasto alcanzo para ese mismo año, un nivel del 14,4 %. Las actividades en las cuales se generaron mayores volúmenes de empleo entre los años 2005 y 2010, fueron los sectores comercio, hoteles y restaurantes, los que también se destacan por expulsar población trabajadora se registró un 61%”. Los diferentes estudios existentes, identifican esta situación como aspecto crítico lo cual afecta la calidad de vida de la población. En el sector rural a agricultura, no se constituye actividad que genere empleo suficiente a la población, las labores agrícolas se caracterizan por ser fluctuantes, no son permanentes, depende de la época de siembra y cosecha y se empleó la mano de obra familiar, con relaciones de trabajo tradicionales, el abandono al sector rural no ha desarrollado posibilidades crecientes de agroindustria o generación de valor agregado a la producción.

⁴² Plan Local de Empleo de Pasto. 2012. Configurando Escenarios Exitosos para la productividad Local. Documento Marco. Ministerio de Trabajo. República de Colombia. Fundación Panamericana para el Desarrollo. FUPAD. Colombia.

En la Tasa Global de Participación (TGP) para la ciudad de Pasto en el año 2012 se estableció en un 66,1 %, cifra inferior al 2011 de 68,3 %. La tasa de ocupación (TO) fue de 58% inferior a la del 2011 (60,9 %). En relación a la posición ocupacional fueron los trabajadores por cuenta propia con 39,4% empleados particulares con el 39%. La rama de actividad que mayor mano de obra congrego fue comercio, hoteles y restaurantes con 35,2%.⁴³

Tabla 32. Mercado Laboral

Concepto	2007	2008	2009	2010	2011	2012
% población en edad de trabajar	79,1	79,6	80,1	80,5	81,0	81,4
TGP	63,9	62,1	68,0	66,1	68,3	66,1
TO	55,9	53,7	56,3	56,4	60,9	58,
TD	12,6	13,5	17,2	14,6	10,8	11,2
T.D. Abierto	12,1	13,3	16,7	14,0	9,8	10,5
T.D. Oculto	0,4	0,2	0,5	0,6	1,0	0,6
Tasa de subempleo subjetivo	40,1	31,2	37,9	40,0	35,3	40,6
Insuficiencia de horas	9,5	7,6	12,9	15,4	12,2	14,4
Empleo inadecuado por competencias	17,6	8,9	13,2	17,7	18,1	20,3
Empleo inadecuado por ingresos	36,3	28,6	33,0	33,7	30,4	35,0
Tasa de subempleo objetivo	14,2	14,3	19,0	20,4	15,8	14,9
Insuficiencia de horas	3,0	4,1	6,5	8,6	6,7	5,9
Empleo inadecuado por competencias	6,5	4,3	6,3	8,9	7,2	7,5
Empleo inadecuado por ingresos	12,7	12,6	15,6	16,6	12,8	12,5

Fuente: DANE. Anuario Estadístico " Movimientos y registros públicos" 2012

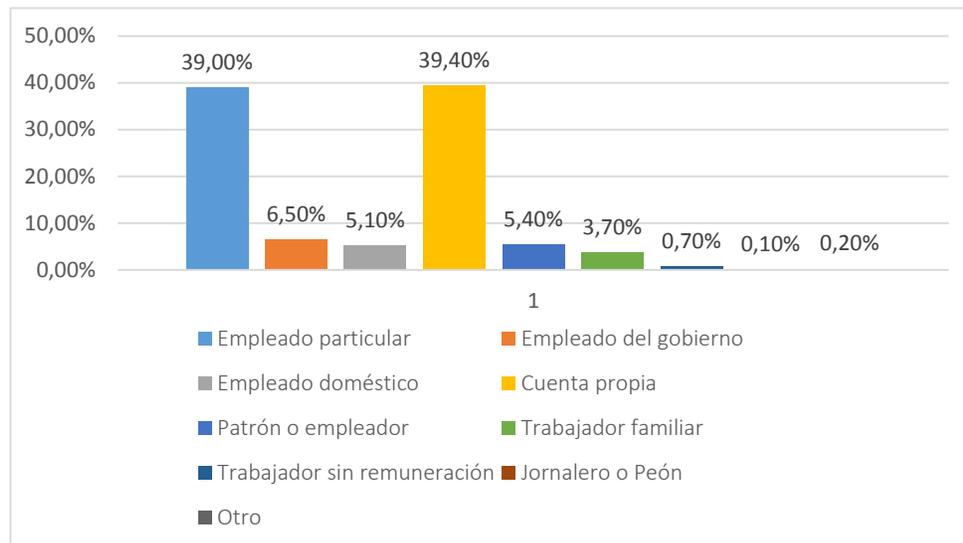
⁴³ Anuario Estadístico " Movimientos y registros públicos" 2012 Cámara de Comercio del Municipio de Pasto 2012.

Tabla 33. Población ocupada según posición ocupacional.
Pasto Variación 2012-2011

Concepto	2012		2011		Variación	
	No de Empleos	%	No de Empleos	%	No de Empleos	%
Empleado particular	65559,0	39,0%	64171,0	37,6%	1388,0	-48,8%
Empleado del gobierno	10841,0	6,5%	11739,0	6,9%	898	31,6%
Empleado doméstico	8551,0	5,1%	7424,0	4,3%	1127,0	-39,6%
Cuenta propia	66083,0	39,4%	67585,0	39,6%	1502,0	52,8%
Patrón o empleador	9023,0	5,4%	9435,0	5,5%	412	14,5%
Trabajador familiar sin remuneración	6209,0	3,7%	8856,0	5,2%	2647,0	93,1%
Trabajador sin remuneración en otras empresas	1111,0	0,7%	629	0,4%	482	-16,9%
Jornalero o Peón	237	0,1%	225	0,1%	12	-0,4%
Otro	313	0,2%	705	0,4%	392	13,8%
Total	167926,0	100%	170769,0	100%	2843,0	100%

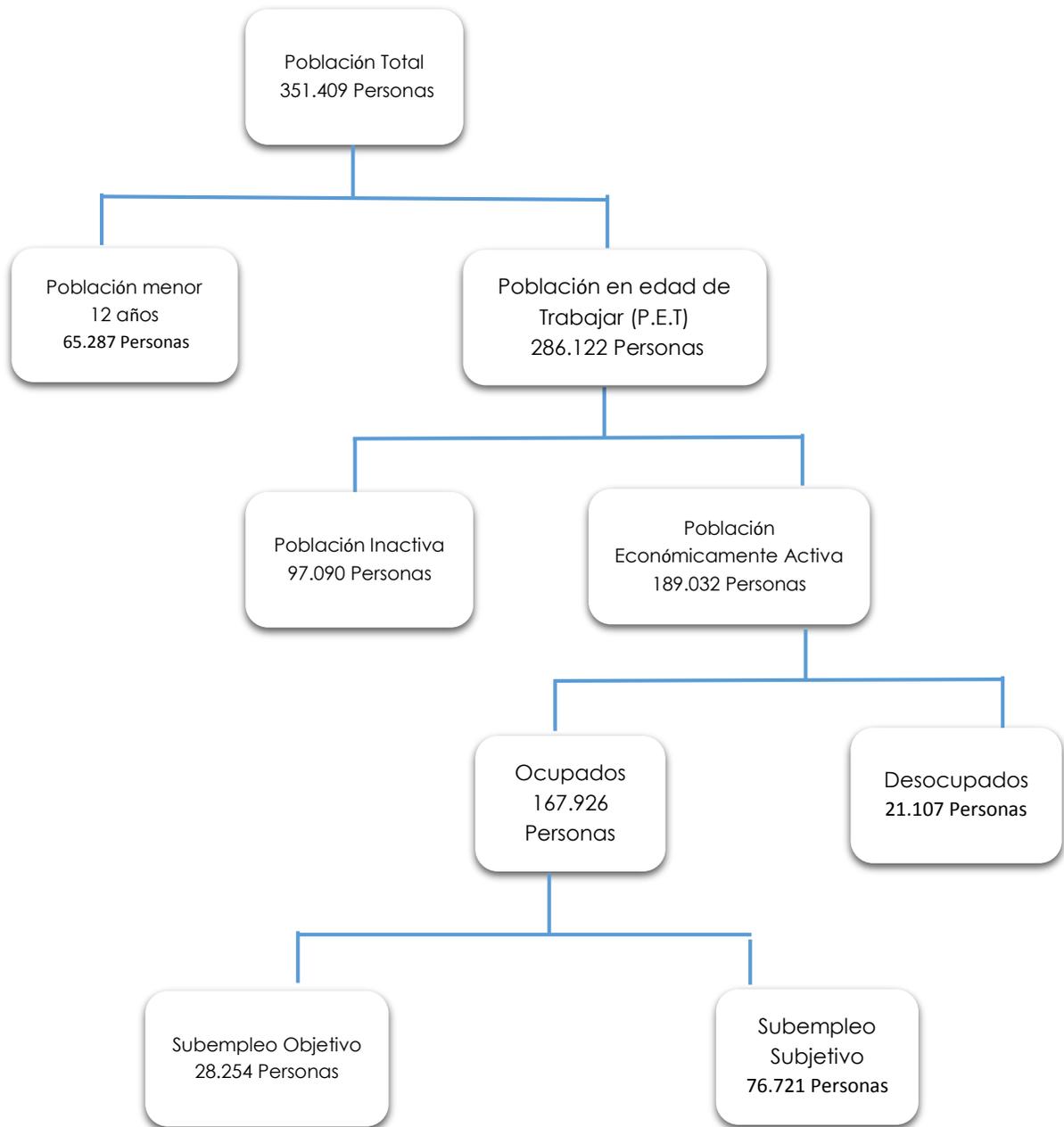
Fuente: DANE. Anuario Estadístico " Movimientos y registros públicos " 2012

Gráfica 17. Población ocupada según posición ocupacional.
Pasto Variación 2012-2011



Fuente: DANE. Anuario Estadístico " Movimientos y registros públicos " 2012

Gráfica 18. Clasificación Poblacional según Fuerza de trabajo 2012



Fuente: DANE. Anuario Estadístico "Movimientos y registros públicos" 2012



8.1. EVOLUCIÓN DE LOS INDICADORES

Para el 2012 la ciudad de Pasto tenía una población de 351.409 habitantes; de los cuales el 81,42% son población en edad de trabajar 286.122. La Población Económicamente está representada por 286.122 habitantes, una tasa global de participación del 66,1%; la población ocupada y desocupada se establecen en el 88,8% y 11,2% respectivamente.

Para la población económica inactiva, entendiéndola como aquellas personas que en edad de trabajar no participan en la producción de bienes y servicios porque no necesitan, no pueden o no están interesados en tener una actividad remunerada, se encuentra conformada por 97.090 personas 33,9% de la PET. En los últimos seis años 2007-2012, el número de personas ocupadas pasó de 143.550 a 167.926, con una tasa promedio de crecimiento del 3,4% anual.

En el año 2012, el número de ocupados presentó un decrecimiento del 1,7%, lo que conllevó a un aumento de 0,4 puntos porcentuales en la tasa de desempleo, pasando de 10,8% a diciembre de año 2011 a 11,1% al mismo mes del 2012; se ha presentado un incremento en la población inactiva (TC: 0,93). La población económicamente activa (PEA) pasó de 164.181 a 189.032 personas con un crecimiento promedio de 2,9% anual. El mayor crecimiento de esta Población con respecto a la PET permitió el aumento en la Tasa Global de participación, pasando esta última de 63,9% a 66,1% en los últimos cinco años.

Tabla 34. Mercado Laboral para la ciudad de Pasto. 2007-2012

Concepto	2007	2008	2009	2010	2011	2012	TC*
Población total	324726,0	329874,0	335108,0	340505,0	345975,0	351409,0	1,6%
Población en edad de trabajar	256940,0	262709,0	268674,0	274756,0	280196,0	286122,0	2,3%
Población económicamente activa	164940,0	163133,0	182919,0	182058,0	191414,0	189032,0	2,9%
Ocupados	143550,0	141129,0	151700,0	155667,0	170769,0	167926,0	3,4%
Desocupados	20631,0	22004,0	31220,0	26391,0	20645,0	21107,0	0,5%
Abiertos	19896,0	21650,0	30300,0	25262,0	18821,0	19889,0	- 0,01%
Ocultos	735	354	919	1129,0	1824,0	1217,0	13,1%
Inactivos	92758,0	99575,0	85755,0	92698,0	88782,0	97090,0	0,93%
Subempleados Subjetivos	65829,0	50913,0	6929	72751,0	67567,0	76721,0	3,3%
Insuficiencia de horas	15582,0	12318,0	23650,0	28044,0	23374,0	27191,0	14,9%
Empleo inadecuado por competencias	28869,0	14569,0	24194,0	32194,0	34634,0	38458,0	6,6%
Empleo inadecuado por ingresos	59527,0	46711,0	60374,0	61183,0	58121,0	66185,0	2,2%
Subempleados Objetivos	23378,0	23514,0	34800,0	37057,0	30149,0	28254,0	4,2%
Insuficiencia de horas	4976,0	6659,0	11950,0	15665,0	12790,0	11091,0	24,6%
Empleo inadecuado por competencias	10607,0	6922,0	11592,0	16203,0	13750,0	14154,0	6,7%
Empleo inadecuado por ingresos	20914,0	20504,0	28470,0	30223,0	24495,0	23691,0	2,7%

Fuente: DANE. Anuario Estadístico" Movimientos y registros públicos" 2012

8.1.1. Características del Mercado Laboral

La tercerización de la economía del Municipio de Pasto se ve reflejada en la población ocupada por rama de actividad; en el año 2012 según datos de la Encuesta Integrada de Hogares del DANE el 79,8% de los ocupados de Pasto se encuentran ubicados en este sector, correspondientes a 134.140 personas, de las cuales el 35,2% laboran en actividades de comercio, 25,6% en servicios comunales, sociales y personales, 11,2% en transporte, almacenamiento y comunicaciones, el 6,6% en actividades inmobiliarias y el 1,2% en Intermediación financiera.

La industria manufacturera concentra un gran número de ocupados en el 2012 un 12,9% de participación. El nivel de ocupados para el año 2012 en relación al 2011 se vio disminuido en 2.834 empleos (1,6%), afectado especialmente a las actividades de Servicios Comunales, sociales y personales, comercio, hoteles y restaurantes y el sector agropecuario.

Tabla 35. Población ocupada por rama de actividad
Ciudad de Pasto. Serie Trimestre Móvil Oct.-Dic. Variación 2012-2011

CONCEPTO EMPLEOS	2012		2011		VARIACIÓN	
	NO DE EMPLEOS	%	NO DE EMPLEOS	%	NO DE EMPLEOS	%
No informa	0	0,0%	88	0,1%	88	3,1%
Agricultura, pesca, ganadería, caza y silvicultura	1852,0	1,1%	2113,0	1,2%	261	9,2%
Explotación de Minas y Canteras	80	0,0%	177	0,1%	97	3,4%
Industria manufacturera	21597,0	12,9%	19803,0	11,6%	1794,0	-63,1%
Suministro de Electricidad Gas y Agua	1003,0	0,6%	838	0,5%	165	-5,8%
Construcción	9254,0	5,5%	9166,0	5,4%	88	-3,1%
Comercio, hoteles y restaurantes	59065,0	35,2%	62337,0	36,5%	3272,0	115,1%
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	18.841	11,2%	17854,0	10,5%	987	-34,7%
Intermediación financiera	2.041	1,2%	2365,0	1,4%	324	11,4%
Actividades Inmobiliarias	11.154	6,6%	11035,0	6,5%	119	-4,2%

CONCEPTO EMPLEOS	2012		2011		VARIACIÓN	
	NO DE EMPLEOS	%	NO DE EMPLEOS	%	NO DE EMPLEOS	%
Servicios, comunales, sociales y personales	43.039	25,6%	44993,0	26,3%	1954,0	68,7%
Total	167.926	100%	170769,0	100%	2843,0	100%

Fuente: DANE. Anuario Estadístico "Movimientos y registros públicos" 2012

8.1.2. Localización del Empleo

Realizando un análisis espacial de la dinámica del empleo se evidencia una tendencia de la distribución determinada en unos ejes fundamentales donde se concentran las actividades de comercio y servicios. Se identifican 4 centralidades que se especifican a continuación: Centralidad 1. Comprendida entre la "zona centro – urbano" donde se encuentra el comercio formal e informal: empresas, restaurantes, oficinas de servicio financiero, y comercio. Centralidad 2. : comprende "centro sur oriental" (plataforma logística) que comprende: zona del mercado potrерillo, tejар, y se destacan empleos generado por el comercio, transporte, sector hotelero, bares y restaurantes. Centralidad 3. "Oriente" que comprende hacia el oriente se empieza consolidar desde el batallón hasta el centro comercial Único que concentra actividades comerciales, restaurantes servicios financieros. Centralidad 4. "Zona universitaria", que ofrece servicios universitarios, comercial, servicios financieros, oficinas, servicios de salud; clínicas entidades prestadoras de servicios. A medida que aumenta la distancia hacia la periferia disminuye la densidad económica.

Teniendo en cuenta lo anterior se puede inferir que las mujeres presentan una insuficiencia de ingresos laborales, el promedio de ingresos es menor a medio SMLV, los trabajadores por cuenta propia reciben de igual manera ingresos menores al salario mínimo, además no cuentan con seguridad laboral, ni prestaciones sociales correspondientes. Las actividades que devengan más de

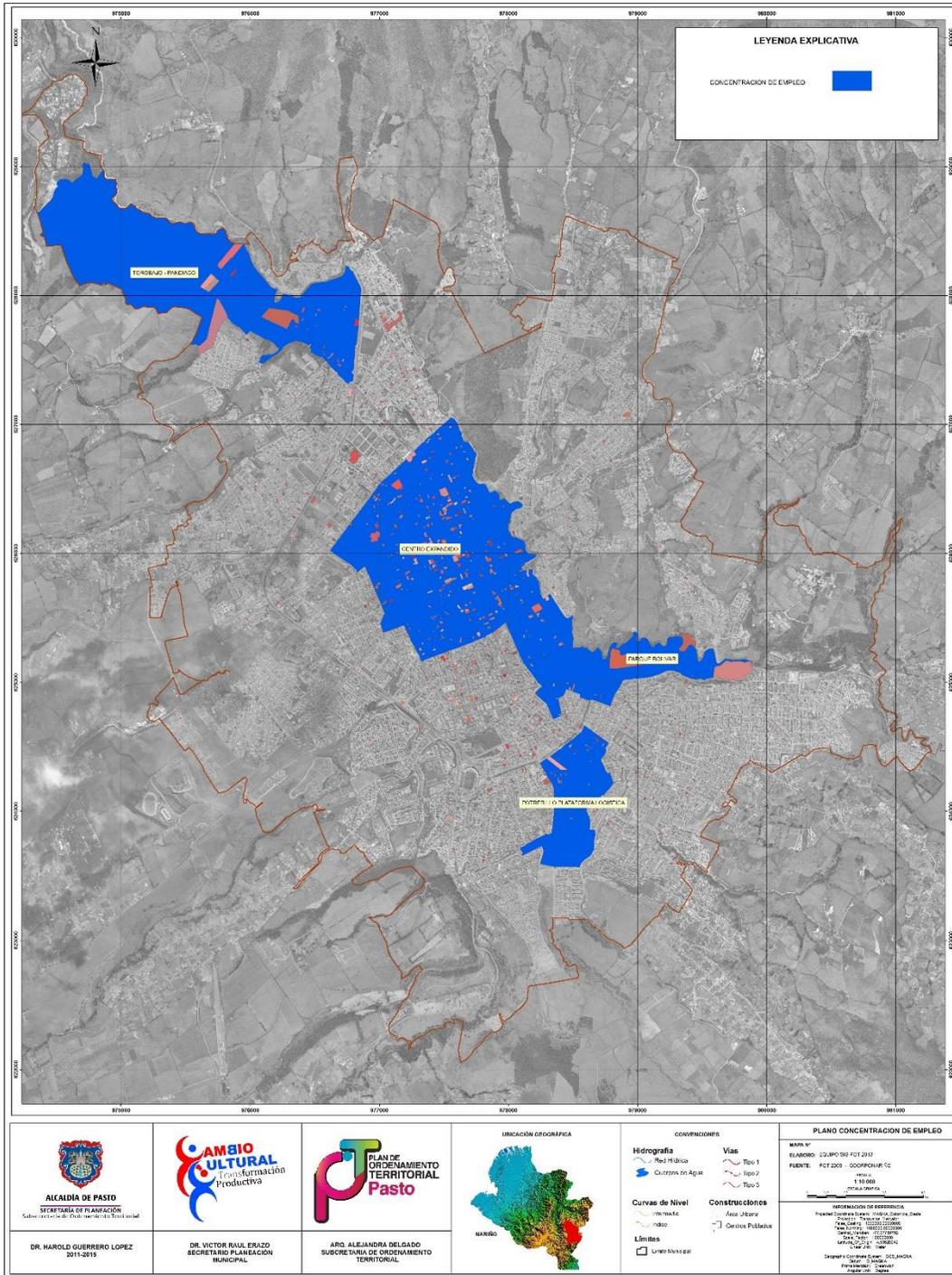


dos salarios mínimos corresponden a los trabajadores de actividades de empleo particular, empleados de gobierno.

Se identifica que las zonas rurales del Municipio de Pasto, por las condiciones de deficiencia en la ocupación se desplazan a la ciudad, para conseguir empleo o trabajar de manera informal; las actividades identificadas en las visitas e información primaria de los habitantes, manifiestan emplearse en trabajo doméstico (mujeres) oficios de la construcción y albañilería (hombres) maestros de la construcción, oficios de prestación de servicios en seguridad y vigilancia.



Plano 5. Concentración Del Empleo



Fuente: SIG POT. 2014 -2027



Tabla 36 Población ocupada según rangos de Ingresos Laborales 2012

SEXO Y POSICION OCUPACIONAL		TOTAL	NO INFORMAN	DE 0 A MENOS DE MEDIO S.M.	MEDIO A MENOS DE 1 S.M.	DE 1 A MENOS DE 1.5 S.M.	DE 1.5 A MENOS DE 2 S.M.	DE 2 A MENOS DE 4 S.M.	DE 4 Y MAS S.M.
HOMBRES	TOTAL	87606	12347	15814	22262	20959	7757	3977	3977
	Empleado Particular	39627	4067	4585	10450	15203	2125	2303	894
	Empleado de Gobierno	6677	320	0	70	561	569	3442	1714
	Empleado domestico	128	0	0	54	74	0	0	0
	Cuenta propia	32277	4123	10636	10302	4208	1081	954	973
	Patrón o empleador	6127	1293	367	1387	912	715	1057	397
	Trab. familiar sin Remuneración	2063	2063	0	0	0	0	0	0
	Trab. Sin Remuneración en empresas	420	420	0	0	0	0	0	0
	Jornalero o Peón	165	0	165	0	0	0	0	0
	Otro	122	60	62	0	0	0	0	0
MUJERES	TOTAL	80319	12483	28751	14852	11681	3690	6006	2856
	Empleado Particular	25932	1850	4870	5945	8249	1973	2336	709
	Empleado de Gobierno	4164	250	65	0	521	593	1825	910
	Empleado domestico	8423	323	4785	2884	367	65	0	0
	Cuenta propia	33805	4461	18573	5476	2273	746	1233	1042
	Patrón o empleador	2896	762	248	547	218	312	612	195
	Trab. familiar sin Remuneración	4146	4146	0	0	0	0	0	0
	Trab. Sin Remuneración en empresas	691	691	0	0	0	0	0	0
	Jornalero o Peón	72	0	72	0	0	0	0	0
	Otro	191	0	138	0	53	0	0	0

8.1.3. Desempleo

En la ciudad de Pasto existe mano de obra en edad de trabajar, sin embargo existe insuficiencia de oferta de empleo, lo cual genera niveles de desempleo que han sido altos o con variaciones leves de disminución. El empleo informal ha sido una de las formas de resolver el problema, a pesar de que tiene condiciones deficientes que empeora la calidad de vida. En Colombia para el período enero-diciembre de 2012, en promedio se situó en 10.4%, cifra menor en 0,4 puntos porcentuales con respecto al año anterior donde alcanzó 10,8%. Pasto conserva las tasas de desempleo más altas en Colombia con referencia al promedio nacional que estuvo en 13.6% en el año 2005, Pasto alcanzó para ese mismo año un nivel del 14.4%.⁴⁴. Para el año 2010 fue de 15.2%.

En el año 2011 la tasa de desempleo fue 13.0%. Del 2005 al 2011 el promedio nacional fue de (10,8%) Pasto en este mismo período fue de (15% promedio) evidenciando una mayor oferta laboral con respecto a la demanda existente⁴⁵ Las razones que permiten explicar la situación de desempleo ha sido el desestimulo a la creación de empresas debido a los niveles de inseguridad para la inversión, carencia de empresas dedicadas a la industria o transformación, según la información del PIB se establece que el sector que aporta es el comercio.

⁴⁴ Mercado laboral página 16

⁴⁵ Mercado laboral página 16



Tabla 37. Tasa de ocupación, desocupación
Y Global de Participación Pasto período 2005 – 2011

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
TGP	63,5	64,0	62,8	62,5	65,2	66,7	66,9
TO	54,0	54,1	54,0	53,7	54,2	56,1	57,8
TD	14,9	15,4	14,1	14,1	16,8	15,9	13,5

Fuente; Cálculos propios a partir de DANE - GEIH. Tomado de Observatorio Mercado Laboral en Pasto

Según la información suministrada por el Observatorio del mercado de Trabajo de Pasto para el período 2005 – 2010 la tasa de desempleo ha sido superior la de las mujeres, en el año 2008 existió un comportamiento denominado atípico donde esta tendencia se reinvierte; esta situación se explica porque en ese año existió un crecimiento del sector comercio, restaurantes, hoteles y se relaciona la participación de las mujeres en esta actividad económica. Las mujeres jóvenes enfrentan una situación más crítica en el año 2008 el desempleo de las mujeres jóvenes era de 13,6% y las mujeres jóvenes fue de 27,29%.

Lo anterior se explica por el escaso desarrollo de actividades que permiten la generación de empleo. Se caracteriza por ser “cíclico”, es decir, explicado por una reducción de la demanda agregada: exportaciones, el consumo, la inversión o el gasto público. Dada la gran dinámica del sector comercio, frente a la débil de la industria manufacturera. Según la información existe la necesidad de implementar, políticas económicas; estímulos fiscales, reducción de impuestos de industria y comercio, predial, y mayor eficiencia de las instituciones gubernamentales locales en lo que corresponde a la normatividad y regulación de las empresas.



Informalidad Laboral

La informalidad laboral afecta la calidad de vida de los trabajadores ya que éstos cuentan, entre otros, con salarios más bajos y peores condiciones laborales que los trabajadores formales. “A mayor informalidad menor calidad de bienes y servicios. Las empresas informales: (1) enfrentan mayores obstáculos para acceder a crédito, (2) tienen mayores problemas con el servicio técnico ya que son más vulnerables al incumplimiento por parte de proveedores, (3) reciben menos capacitación y asesoría a través de, por ejemplo, los programas de apoyo y capacitación de las cámaras de comercio, y (4) tienen menor acceso a servicios gubernamentales (Cárdenas y Rozo, 2007). El nivel registrado por la Ciudad de informalidad (70,9 %) revela la necesidad de avanzar con urgencia en la consolidación de estrategias que faciliten la inserción hacia la formalidad tanto de las empresas como de los empleados”⁴⁶. De acuerdo a la definición y estadísticas que ofrece el DANE sobre informalidad, se tiene que en el Municipio de Pasto hay un gran número de ocupados en situación de informalidad⁴⁷.

⁴⁶ Informe de Diagnostico de Pasto. Programa de Asistencia Técnica a los Entes Territoriales. Banco de Desarrollo de América Latina – CAF – Universidad del Rosario. Febrero de 2011 p. 23.

⁴⁷ Para el DANE, empleo informal son: 1. Los empleados particulares y los obreros que laboran en establecimientos, negocios o empresas que ocupen hasta cinco personas en todas sus agencias y sucursales, incluyendo al patrono y/o socio; 2. Los trabajadores familiares sin remuneración; 3. Los trabajadores sin remuneración en empresas o negocios de otros hogares.

Tabla 38. Empleo formal e informal 2007 – 2011

	2007	2008	2009	2010	2011
Formales	38,41	38,98	36,18	34,65	35,66
Informales	61,59	61,02	63,82	65,35	64,34

Fuente: DANE. Tomado de ICER 2011

La población ocupada formal e informalmente en la ciudad de Pasto en el año 2010 fue de 152.895 habitantes. Porcentaje que no cubre el 50% de la población total (Plan local de empleo Pasto) El empleo informal presenta en el municipio dispersión geográfica aunque se puede considerar que existen sectores de mayor nivel de concentración. La informalidad en el mercado de trabajo en el Municipio de Pasto fue del 64,34 % afectando a la población de bajos ingresos.

En la ciudad de Pasto se ha creado el Observatorio del mercado de trabajo como un sistema de información estratégica para el análisis, seguimiento y formulación de políticas, capacitación e intermediación laboral. Las razones que explican la informalidad están: pago de los parafiscales que hacen que se eleve el costo salarial, las trabas institucionales para la legalización y funcionamiento expresada en términos de papeleo, tiempo en establecer los trámites requeridos y reglas de juego no claras para el funcionamiento de las empresas.

8.2. APERTURA DE NEGOCIOS - DOING BUSINESS

En cuanto al indicador Doing Business, definido en el marco de estudios sobre clima empresarial por el Banco Mundial y la Corporación financiera internacional; el



indicador establece “los procedimientos que se requieren oficialmente o que se realizan en la práctica para que un empresario pueda abrir y operar formalmente una empresa industrial o comercial así como el tiempo y los costos asociados a estos procedimientos y el requisito de capital mínimo pagado. Estos procedimientos incluyen la obtención de todas las licencias y permisos necesarios y la realización de cualquier notificación, comprobación o inscripción ante las autoridades correspondientes, que se les exijan respecto a la empresa y sus empleados”⁴⁸

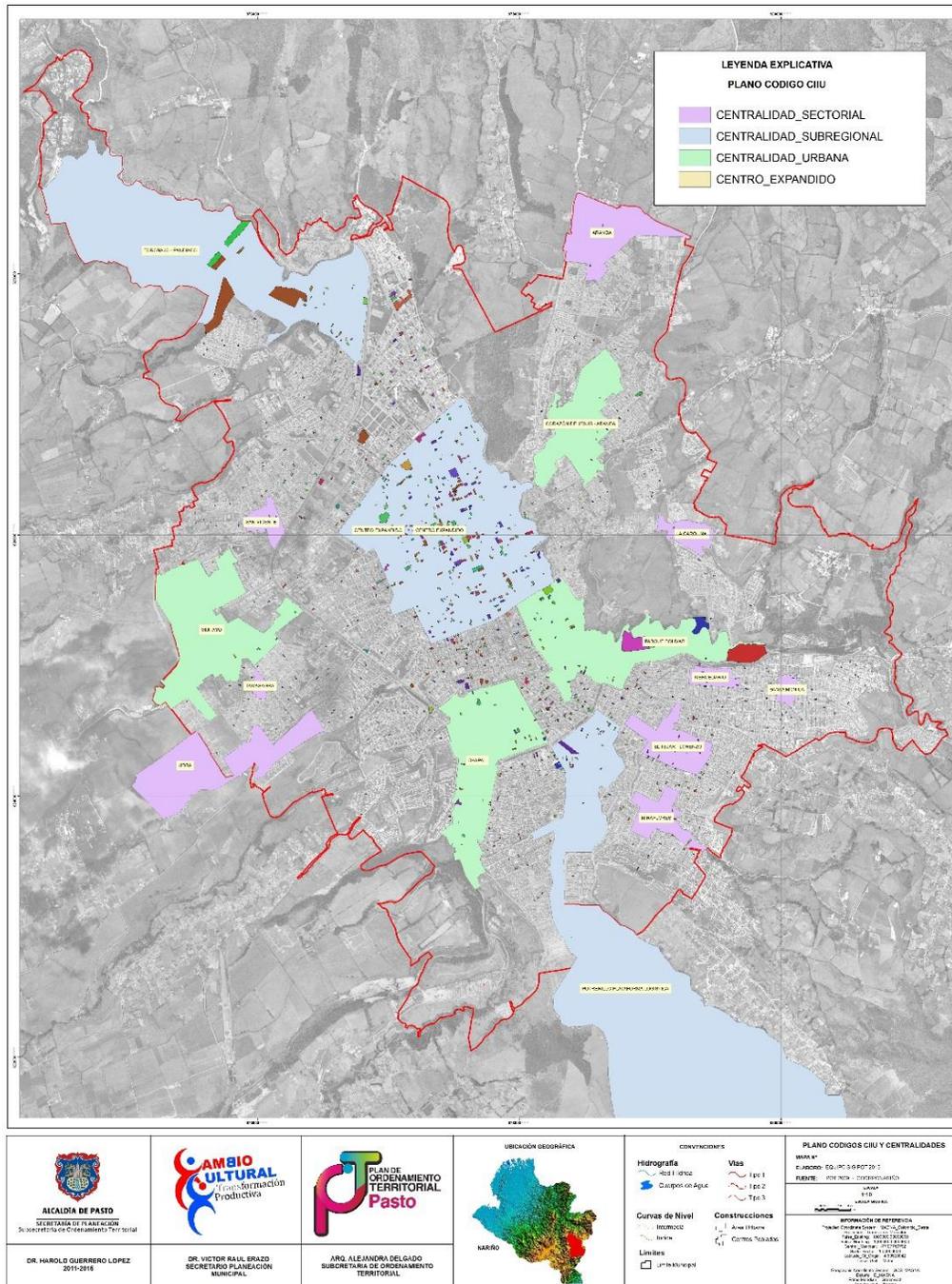
La ciudad de Pasto se ubica en el puesto cuarto dentro de las 21 ciudades capitales, a partir de la ley 1429 de 2010 establece orientaciones sobre formalización y generación de empleo, estableciendo exenciones tributarias del impuesto de renta y parafiscales. En el Municipio de Pasto se requiere 17 días para crear una empresa⁴⁹.

⁴⁸ BANCO MUNDIAL. Doing Business-“Midiendo regulaciones para hacer negocios”. Disponible en: espanol.doingbusiness.org/data/exploreconomies/Colombia.

⁴⁹ Cámara de Comercio de Pasto. movimientos de registro público. Anuario Estadístico 2012 p. 26



Plano 6. Centralidades y Empleo



Fuente: SIG POT. 2014 -2017



9. ABASTECIMIENTO ALIMENTARIO

9.1. PLAZAS DE MERCADO

En el Municipio de Pasto existen mercados públicos oficiales: mercado el Potrerillo, mercado el tejero, mercado de los dos puentes y mercado de Anganoy mercados móviles campesinos localizados en el sector de Las Américas, avenida Colombia y Parque Bolívar y mercados móviles comunitarios instalados en el Parque Infantil, Villa Recreo, Corazón de Jesús, avenida Los Estudiantes, Glorieta de Las Banderas, La Colina, Coliseo Cubierto Sergio Antonio Ruano, Chapal, Mercedario, Pucalpa y Chambú. Estos espacios son los que permiten el desarrollo de la comercialización de productos, que se traen de la zona rural del Municipio de Pasto y el abastecimiento alimentario de la población. Allí se realiza el proceso de recepción, embalaje, almacenaje y distribución de productos no procesados.

En el mercado el potrerillo se generan cerca de 2659 puestos de trabajo de los cuales el (78%) son mujeres cabeza de familia, existen puestos eventuales y trabajadores que realizan labores complementarias (traslado de carga, coteros, carretillos de tracción humana y animal), esta central labora todos los días de la semana⁵⁰ Este centro de abastecimiento de alimentos presenta riesgo de inundación causado por el desbordamiento de la quebrada Guachucal la última inundación se registró en julio del 2011, lo cual afectó el 70% de las instalaciones⁵¹.

⁵⁰ DANE – Gran Encuesta de Hogares, 2012.

⁵¹ Secretaría de Agricultura de Pasto información 2011.

Atiende una población de 411.706 (Datos DANE a 2010) quienes se abastecen de productos de las Plazas de Mercado⁵² “aproximadamente el 80% de los hogares de Pasto acuden a los mercados, lo que representaría unos 314.945 habitantes y solo 20% compra en los supermercados y las tiendas de barrio”. Los vendedores de las plazas de mercado se dividen en minoristas, mayoristas, quienes se concentran de manera diferenciada. Existen vendedores ambulantes que se localizan en los espacios de tránsito especialmente son niños y niñas. Acuden del departamento del Putumayo, Cauca y en menor proporción del Ecuador.

Tabla 39. Número de puestos de las plazas de mercado 2011

NUMERO DE PUESTOS EN LAS PLAZAS DE MERCADO			
PLAZA	PUESTOS PERMANENTES	PUESTOS EVENTUALES	TOTAL
POTRERILLO	2.624	110	2.659
TEJAR	800	18	799
DOS PUENTES	189	10	199
CAM ANGANROY	0	200	200
TOTAL	3.613	338	3.857

Fuente: Dirección Administrativa de Plazas de Mercado. 2012

Los vendedores ambulantes se localizan en puestos eventuales, de las plazas de mercado, se considera que esta población tiene un carácter fluctuante, ocasional, existen en promedio 1000 puestos de ventas quienes pagan una tarifa establecida. Existe invasión del espacio público, problemas ambientales, deterioro en la estructura física, deficiencia en la prestación de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado, alumbrado público, energía, telefonía, conexiones, existen acometidas fraudulentas Inadecuadas y escasas baterías sanitarias, precarios lavaderos para productos agrícolas y cárnicos. Se presenta deficiente

⁵² ANDRADE, Sofía; DELGADO, TIMARAN, Viviana: Análisis previos de comercialización, competitividad, sistemas de producción agrícola para la planificación y diseño de una central de abastos para el municipio de San Juan de Pasto. Mayo 2010.

sectorización de los productos, invasión del espacio público, deficiente organización y señalización vial interna y externa. Se presenta congestión de peatones, vehículos y automotores. A nivel ambiental uno de los problemas más generalizados está relacionado con la inadecuada disposición de los residuos orgánicos que se generan. Según la investigación e información secundaria consultada, en las Plaza de Tejar y Dos Puentes acuden aproximadamente unas 15.000 personas, y al mercado del CAM Anganoy acuden 2.000 personas aproximadamente.

Los Mercados se proveen en un 65% de la producción regional y el 35% restante del interior del País. El 78% de la población de plazas de mercado son mujeres, gran parte de ellas son cabeza de familia. En cuanto al flujo de vehículos que ingresan a descargar de productos se estima un promedio diario de 400 vehículos automotores de 1 hasta 10 toneladas que ingresan los días pico de mercado como son los días lunes, miércoles, jueves y sábado, al principal mercado del municipio (Potrerillo) Productos y cantidad que se movilizan⁵³.

⁵³ Óp. Cit. ANDRADE, Sofía; DELGADO, TIMARAN, Viviana: Análisis previos de comercialización, competitividad, sistemas de producción agrícola para la planificación y diseño de una central de abastos para el municipio de San Juan de Pasto. Mayo 2010.

Tabla 40. Productos que se movilizan

PRODUCTO	CANTIDAD	UNIDAD	FRECUENCIA
Papa	2.352	Ton.	Semanal
Yuca	40	Ton.	Semanal
Plátano	50	Ton.	Semanal
Zanahoria	120	Ton.	Semanal
Panela	15	Ton.	Semanal
Cebolla	60	Ton.	Semanal
Legumbres/ hortalizas	150	Ton.	Semanal
Frutas	180	Ton.	Semanal
Choclo	30	Ton.	Semanal

Fuente: Secretaría de Agricultura Pasto.

La comercialización de productos en algunos casos se realiza directamente en las zonas rurales, en los corregimientos productores se acopia en la vereda, comerciantes que operan como mayoristas y detallistas al tiempo. La tasa de redistribución del producto es del 89% desde el ingreso a plazas de mercado hasta la comercialización final en manos del consumidor final.

Los principales conflictos⁵⁴ que se generan a partir del sistema de abastecimiento de productos en la ciudad son los desplazamientos de la población para acceder al abastecimiento de los productos. Dentro de las políticas que se plantean están la aplicación de una política ambiental, una política de calidad, para mejorar los procesos y procedimientos que se apliquen dentro de las plazas de mercado.

Central de sacrificio Frigovito: Central de sacrificio Frigovito y Plaza de ferias ubicados en Jongovito; existen centros sacrificio de aves y cerdos dentro del perímetro urbano, y mataderos clandestinos.

⁵⁴ Agenda Ambiental Municipio de Pasto 2011.



En lo que corresponde al mercado de ganado mayor y menor existe la Plaza de ferias de Jongovito, plaza de carácter regional, en promedio se realizan aproximadamente 2.000 transacciones de ganado mayor y menor los días lunes.

Principales conflictos generados

- Contaminación de fuentes de agua por mataderos.
- Condiciones precarias de higiene para el sacrificio en los mataderos clandestinos. Aquí también se incluyen, los aportes en carnes entregados por mataderos clandestinos de los municipios de Túquerres e Ipiales.
- Localización de actividades incompatibles con el uso urbano
- La Infraestructura presentada por estas plazas de mercado no es la más adecuada y representa para los consumidores y habitantes de los alrededores un problema de salud pública e invasión del espacio público.

10. UNA CIUDAD DE PASO.

De las 380 mil toneladas de productos de contacto con la ciudad de Pasto, sólo el 7% tienen origen en la ciudad, el restante 93% sólo pasa, en cualquier sentido, incluido el mercado exterior. Si la cantidad de productos originarios, es tan pequeña, eso refleja la capacidad del sistema productivo local, en función de la capacidad de captar riqueza para el crecimiento de la economía local. La carga de mayor representación que sale de Pasto, es panela, envases, mensajería, café, gaseosa transbordo, cerveza transbordo.

Tabla 41. Productos y toneladas que se movilizan

Productos y toneladas que se movilizan	Toneladas/Mes	Porcentaje
Productos que entran a Pasto desde el interior del país	35.000	9%
Productos que entran de otros municipios del departamento y el Ecuador	20.000	5%
Productos que salen del municipio al exterior del país y Putumayo	25.000	7%
Productos importados hacia el exterior del país con transbordo en la frontera y hacen tránsito por el municipio	95.000	25%
Productos de exportación desde el interior del país hacia el Ecuador y hacen tránsito por el municipio	205.000	54%
TOTAL	380.000	100%

Fuente: Dimensión Urbana POT 2013

Solo es logística, excepto la industria del café molido (también hay puesto de compra, se acumula y envía) ingresa carga de productos como papa, zanahoria, cebolla, leche, ganado, aceite vegetal, sardina, atún, además de productos para la construcción, ACPM, gasolina, cerveza, gaseosa, aguardiente, abono, mensajería, productos de la canasta familiar Factores naturales, como la ola

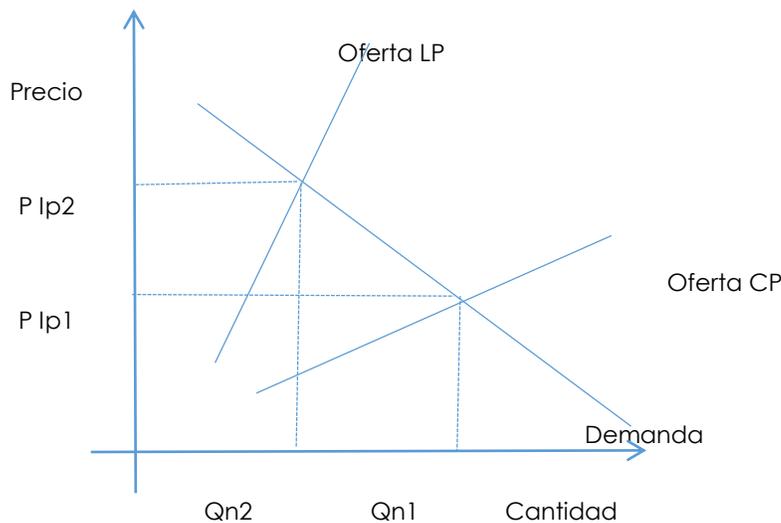


invernal ha afectado el abastecimiento de productos del consumo familiar y de insumos provenientes de otras regiones de Colombia.

11. CARACTERIZACIÓN DEL MERCADO DEL SUELO

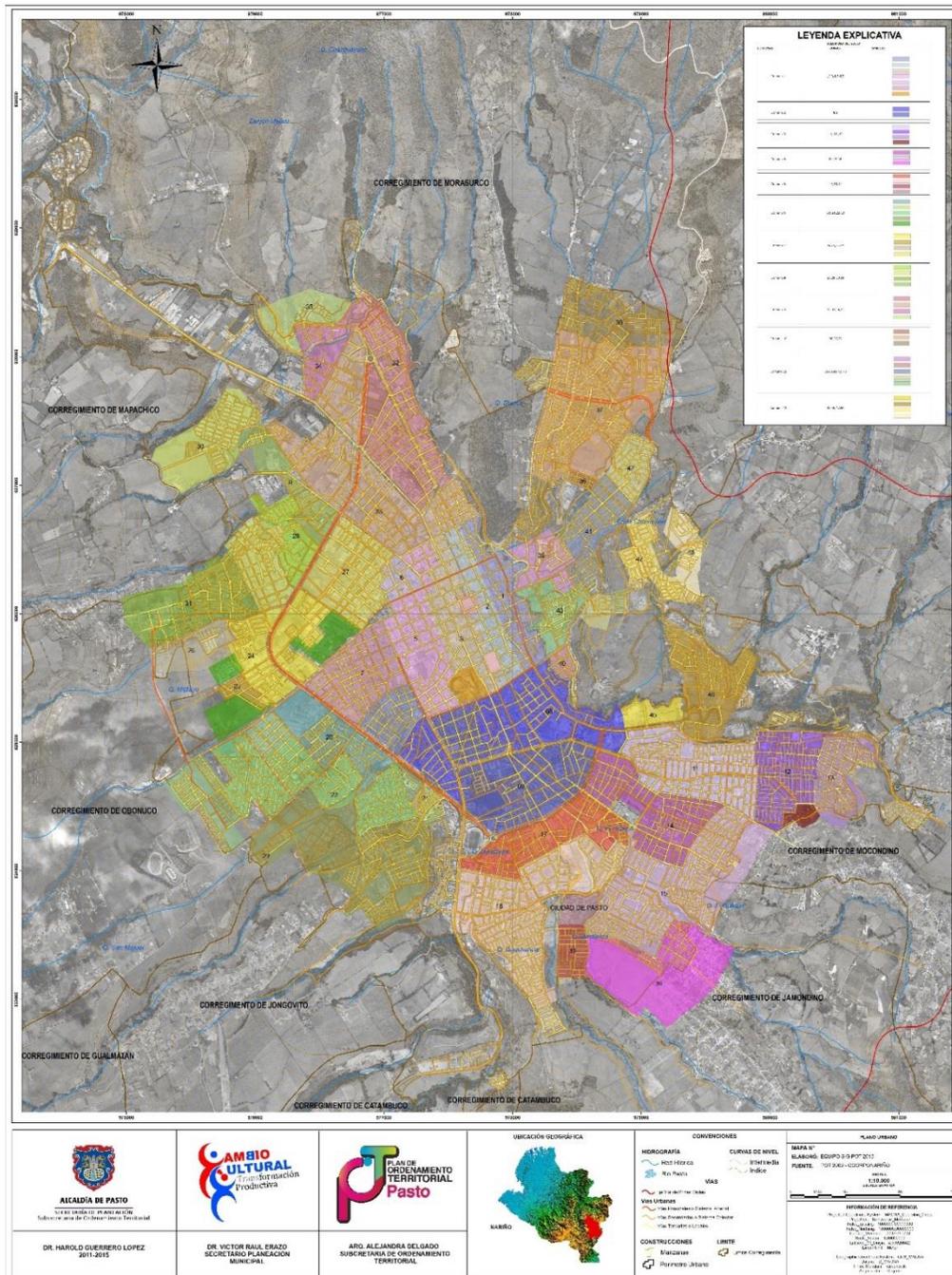
El valor del suelo está en relación directa con la localización, acceso a servicios y la movilidad, en el caso de la ciudad de Pasto el suelo con mayor valor, se encuentra en los sitios donde existe mayor dinámica económica, demanda de suelo para centros comerciales, actividad económica y de servicios. Zonas de mejor localización, movilidad, disponibilidad de servicios públicos. Existen factores que contribuyen a incrementar el costo del suelo fomentando la concentración de la propiedad lo cual produce una situación de monopolio; su precio depende de la localización y distancia.

Gráfica 19. Oferta y Precio del Suelo



Fuente: POT 2013

Plano 7. Precios del Mercado del Suelo Municipio de Pasto

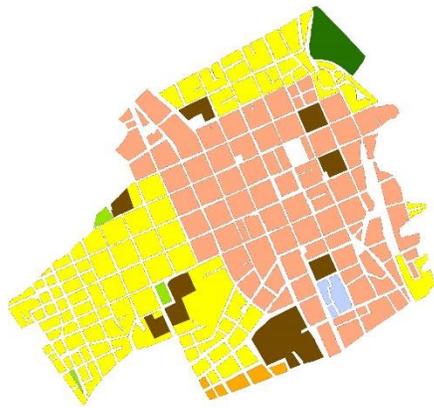


Fuente: SIG POT. 2014 -2027

Tabla 42. Precios del suelo sector 1. 2013

SECTOR UNO PRECIOS PROMEDIOS			
ZONA 1	MAXIMO	\$ 450.000	
	MINIMO	\$ 650.000	
ZONA 2	MAXIMO	\$ 800.000	
	MINIMO	\$ 1.800.000	
ZONA 3	MAXIMO	\$ 2.000.000	
	MINIMO	\$ 3.500.000	
ZONA 4	PROMEDIO	\$ 4.000.000	
ZONA 5	COMERCIAL	MINIMO	\$ 650.000
		MAXIMO	1.100.000
	RESIDENCIAL	MINIMO	\$ 650.000
		MAXIMO	\$ 750.000
ZONA 6	COMERCIAL	MINIMO	\$ 1.500.000
		MAXIMO	\$ 1.800.000
	RESIDENCIAL	MINIMO	\$ 750.000
		MAXIMO	\$ 1.800.000
ZONA 7	MINIMO	\$ 450.000	
	MAXIMO	\$ 750.000	
INSTITUCIONAL			
ZONA REF	MINIMO	\$ 750.000	
	MAXIMO	\$ 950.000	
ZONA 9	PROMEDIO	\$ 700.000	
ZONA 10	PRESENCIA DE SOCAVONES		

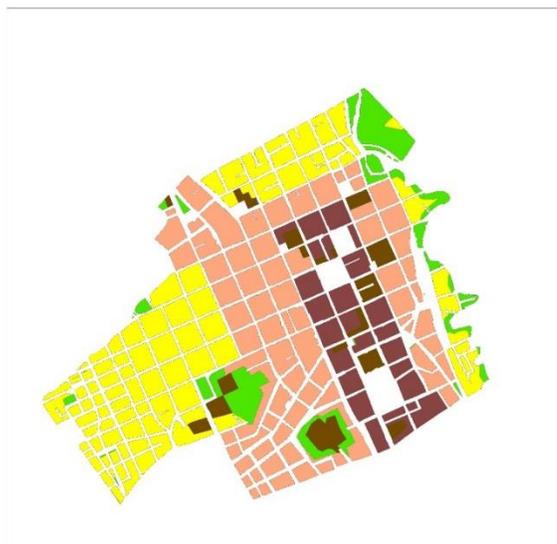
Fuente: Gremio de la construcción 2013



COMUNA 1 AÑO 2003		
USO	Área(Ha)	COLOR
MIXTA	57	
INSTITUCIONAL	10	
AMBIENTAL ESPECIAL PARASISTICA	3	
RESIDENCIAL	47	
ZONA VERDE	1	
COMERCIAL	2	
INSTITUCIONAL CULTURAL	1	



COMUNA 1 - AÑO 2000		
USO	Área (Has)	COLOR
SUJELO DE PROTECCION	5	
INSTITUCIONAL	7	
RESIDENCIAL DE BAJA INTENSIDAD	57	
MIXTA DE MEDIANO IMPACTO	16	
CENTRAL MIXTA	39	



COMUNA 1 AÑO 2009		
USO	Área(Has)	Color
RESIDENCIAL	38	
PROTECCION AMBIENTAL	11	
MIXTA	42	
COMERCIAL	0	
INSTITUCIONAL	7	
ACTIVIDAD MIXTA, con predominio peatonal	16	

Tabla 43 . Precios del suelo sector 2. 2013

SECTOR 2 PRECIOS PROMEDIOS		
ZONA REF	MINIMO	\$ 500,00
	MAXIMO	\$ 600,00
ZONA REF	PROMEDIO	\$ 700,00
ZONA REF	PROMEDIO	\$ 800,00
ZONA REF	PROMEDIO	\$ 900,00
ZONA REF	PROMEDIO	\$ 1,200,000
ZONA REF	PROMEDIO	\$1,300,000
ZONA REF	PROMEDIO	\$ 1,300,000

Tabla 44 Precios del suelo sector 3. 2013

SECTOR 3 PRECIOS PROMEDIOS			
ZONA 32	MINIMO	\$ 900,00	SIN REFER.
	MAXIMO	\$ 1,100,000	
ZONA 33	MINIMO	\$ 650,00	
	MAXIMO	\$ 850,00	
ZONA 34	MINIMO	\$ 400,00	
	MAXIMO	\$ 550,00	
ZONA 35	MINIMO	\$ 180,00	
	MAXIMO	\$ 230,00	
ZONA REF	MINIMO	\$ 1,000,000	
	MAXIMO	\$ 1,200,000	
ZONA REF	MINIMO	\$ 500,00	
	MAXIMO	\$ 800,00	
ZONA REF	MINIMO	\$ 1,200,000	
	MAXIMO	\$ 1,400,000	
ZONA REF	MINIMO	\$ 700,00	
	MAXIMO	\$ 900,00	
INSTITUCIONAL			

Fuente: Fuente: Gremio de la construcción 2013



Tabla 45. Precios del suelo sector 3. 2013

SECTOR 4			
PRECIOS PROMEDIOS			
ZONA 20	MINIMO	\$ 550,00	
	MAXIMO	\$ 650,00	
ZONA 21	MINIMO	\$ 380,00	
	MAXIMO	\$ 450,00	
ZONA 22	MINIMO	\$ 250,00	
	MAXIMO	\$ 350,00	
ZONA 23	MINIMO	\$ 180,00	
	MAXIMO	\$ 230,00	
ZONA 1	MINIMO	\$ 700,00	
	MAXIMO	\$ 1,000.000	
ZONA 2	MINIMO	\$ 450,00	
	MAXIMO	\$ 600,00	AFFECTADO POR AMENAZA
ZONA 3	MINIMO	\$ 350,00	NO HAY MAYOR Y MEJOR USO
	MAXIMO	\$ 400,00	
ZONA 4	MINIMO	\$ 400,00	
	MAXIMO	\$ 500,00	

Fuente: Gremio de la construcción 2013

Tabla 46 Precios del suelo sector 4. 2013

SECTOR 5 PRECIOS PROMEDIOS			
ZONA 11	PROMEDIO	\$ 400,00	
ZONA 12	PROMEDIO	\$ 350,00	SOBRE VÍA VEHICULAR
ZONA	PROMEDIO	\$ 270,00	SOBRE VÍA PEATONAL
ZONA	PROMEDIO	\$ 400,00	
ZONA	PROMEDIO	\$ 400,00	
ZONA		INSTITUCIONAL	

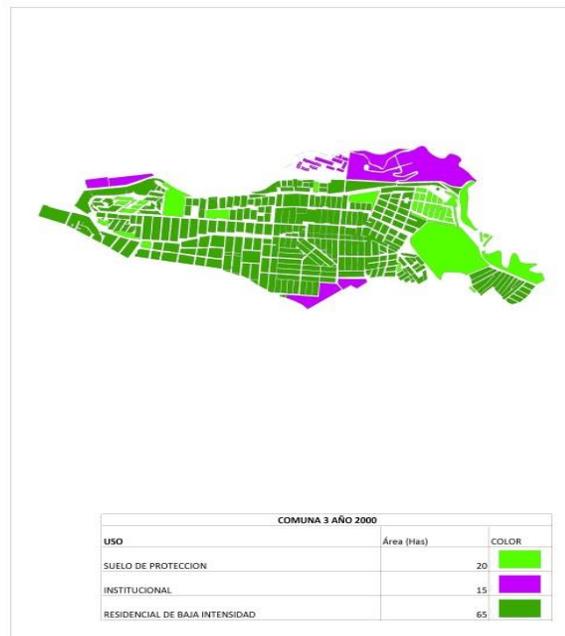
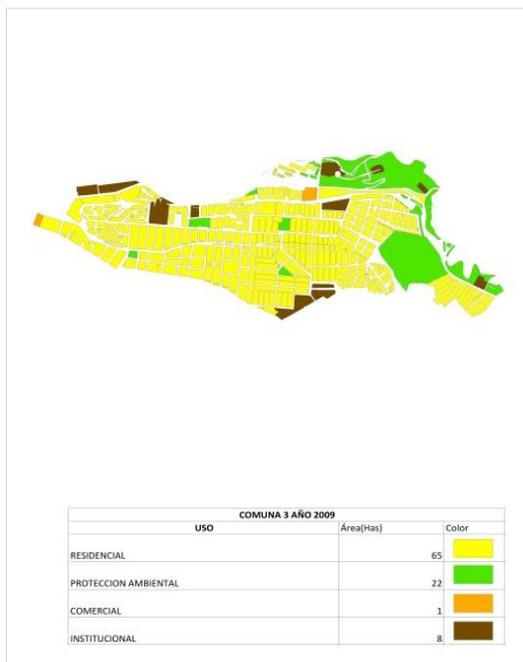


Tabla 47 Precios del suelo sector 4. 2013

SECTOR 6 PRECIOS PROMEDIOS		
ZONA 14	PROMEDIO	\$ 600,00
ZONA 15	PROMEDIO	\$ 350,00
ZONA 16	PROMEDIO	\$ 200,00
ZONA REF	MINIMO	\$ 800,00
	MAXIMO	\$ 1,000.000
ZONA REF	PROMEDIO	\$ 4,600.000
INSTITUCIONAL		

Fuente: Gremio de la Construcción 2013



USO	COMUNA 4 AÑO 2009	Área(Has)	Color
RESIDENCIAL		63	
PROTECCION AMBIENTAL		24	
COMERCIAL		3	
INSTITUCIONAL		4	

Tabla 48 Precios del suelo sector 5. 2013

ZONA 7			
PRECIOS PROMEDIOS			
ZONA 24	MINIMO	\$ 700,00	ZONA REF
	MAXIMO	\$ 850,00	
ZONA 25	MINIMO	\$ 800,00	
	MAXIMO	\$ 1,000,000	
ZONA 26	MINIMO	\$ 250,00	
	MAXIMO	\$ 350,00	
ZONA 27	MINIMO	\$ 1,000,000	
	MAXIMO	\$ 1,300,000	
ZONA REF	MINIMO	\$ 900,00	
	MAXIMO	\$ 1,400,000	
ZONA REF	MINIMO	\$ 750,00	
	MAXIMO	\$ 1,200,000	
ZONA REF	MINIMO	\$ 650,00	
	MAXIMO	\$1,000,000	
ZONA REF	PROMEDIO	\$1,200,000	
ZONA REF	MINIMO	\$ 550,00	
	MAXIMO	\$ 650,00	
ZONA REF	MINIMO	\$ 350,00	
	MAXIMO	\$ 450,00	
INSTITUCIONAL			

Fuente: Gremio de la Construcción 2013

Tabla 49 Precios del suelo sector 8. 2013

ZONA 8 PRECIOS PROMEDIOS			
ZONA 45	MINIMO	\$ 650,00	
	MAXIMO	\$ 75,00	
ZONA 46	PROMEDIO	\$ 220,00	
ZONA 47	MINIMO	\$ 130,00	
	MAXIMO	\$ 180,00	
ZONA 48	MINIMO	\$ 150,00	
	MAXIMO	\$ 200,00	
ZONA REF	MINIMO	\$ 600,00	
	MAXIMO	\$ 700,00	
ZONA REF	MINIMO	\$ 550,00	
	MAXIMO	\$ 650,00	

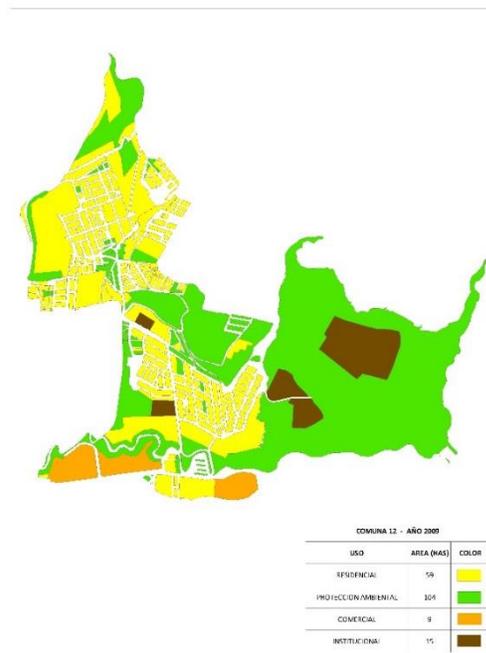
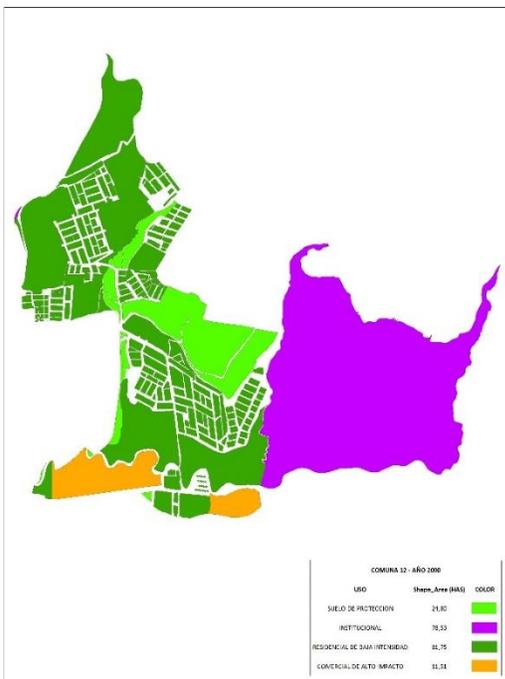


Tabla 50 Precios del suelo sector 9. 2013

ZONA REF PRECIOS PROMEDIOS		
ZONA 39	MINIMO	\$ 600,00
	MAXIMO	\$ 700,00
ZONA 40	MINIMO	\$ 400,00
	MAXIMO	\$ 500,00
ZONA 41	MINIMO	\$ 250,00
	MAXIMO	\$ 350,00
ZONA 42	MINIMO	\$ 200,00
	MAXIMO	\$ 250,00
ZONA 43	MINIMO	\$ 700,00
	MAXIMO	\$ 600,00
ZONA 44	PRESENCIA SOCAVONES	
ZONA REF	PROMEDIO	\$ 700,00
ZONA REF	PROMEDIO	\$ 350,00
ZONA REF	PROMEDIO	\$ 200,00
ZONA REF	MINIMO	\$ 600,00
	MAXIMO	\$ 800,00
ZONA REF	MINIMO	\$ 650,00
	MAXIMO	\$ 750,00

Fuente: Gremio de la construcción 2013

El suelo es un recurso económico natural, escaso y no renovable su valor patrimonial desde una perspectiva social, ambiental y económico puede tener las siguientes finalidades: según RIERA, (1997:1) espacio para las actividades. El mercado del suelo tiene similitud con el mercado de valores, de allí que en él se produzcan efectos denominados “burbujas” al igual que en este último. Desde el enfoque neoclásico la oferta del suelo es inelástica, no lo es en la práctica desde el punto de vista del uso, el suelo transable es reproducible de acuerdo al uso particular, comercial, industrial y similares y en altura.

El POT afecta el mercado del suelo en la medida que a partir de la normatividad, determina: perímetro urbano, usos, cesiones, densidad, capacidad constructiva. No obstante establece “la potencialidad de uso” la maximización del beneficio del título, cuando clasifica en comercial, residencial, institucional, reserva, desarrollo, cambio de patrón, etc. Qué últimas es la “capacidad de ganancia potencial” del espacio con las mejores características implícitas en la transacción comercial. Valoración o desvaloración, ganancia o pérdida en la inversión, por la presencia de una norma local. El perímetro urbano tiene 2338 has, de las cuales el 88,40 % se consideran urbanizables. La ciudad tiene un baja densidad de vivienda, en promedio de 47,6 viviendas por ha. Y una densidad máxima de 134, 4 viviendas por ha. Si se mantiene la tendencia de ocupación con esta densidad se utilizaría el 30% del suelo disponible.

Tabla 51. Perímetro Área Urbana

AREA PERIMETRO2012	2338	%
AREA PERIMETRO 2000	2329	
AREA NETA UTIL	2067	88,40%
AREA PREDIAL	2328	
Área predios	90% menor a 240m2	
NUMERO VIVIENDAS DANE 2005	71964	
DENSIDAD MAXIMA DANE 2005	134,4	
DENSIDAD PROMEDIO DANE 2005	47,6	
DESVIACION ESTANDAR	31,6	

Fuente: Censo DANE 2005. Cálculos POT

El 91% de predios representa el 34% del área urbana. Mientras el 8,2% de predios concentra el 69,2% del área en predios superiores a 288 m2. Se destaca que 77 % de predios son menores a 200 m2. Lo que denota concentración de la propiedad, que es consecuente con la desigualdad en el ingreso (0,5 Gini). Desde el año 2000 con el primer POT, se advierte la inamovilidad de grandes predios, de allí que en el

2003 con la revisión excepcional se identifican a partir de la Ley 388 bajo la figura de predios de “Desarrollo prioritario”; al cabo de la vigencia del instrumento, algunos de los predios no se desarrollaron efectivamente.

11.1. DINÁMICA DEL PRECIO DEL SUELO

En la lógica del mercado del suelo surge la especulación cuando; se espera que con el paso del tiempo se incremente la valoración del mismo, hasta alcanzar el precio máximo. Teniendo en cuenta lo anterior, el suelo se mantiene sujeto de valoración o reserva por parte de sus propietarios y se convierte en medio de renta o de acumulación; esto revierte en que no exista una oferta visible de los lotes atractivos para desarrollos urbanísticos; lo que conlleva a una baja dinamización de la oferta.

La inamovilidad de la oferta del suelo atractivo “Premium” generó una sobrevaloración en la ciudad, referenciado con el sobreprecio de sectores donde se compra como casas, cuya área posibilita la construcción de edificios de vivienda en altura. El precio del suelo se compensa con el número máximo de pisos, así el efecto residual distribuido en el costo unitario de los apartamentos se minimiza. Se calcula que el precio de esta clase de lotes, representa alrededor de un 25% del proyecto. Tal sobre precio, se irradia a los demás sectores, incluidos barrios distantes, Como los surorientales, que hacen abstracción de lote reconstruido y asimilan el valor al predio libre, esto se traduce en una especie de “inflación” inmobiliaria⁵⁵.

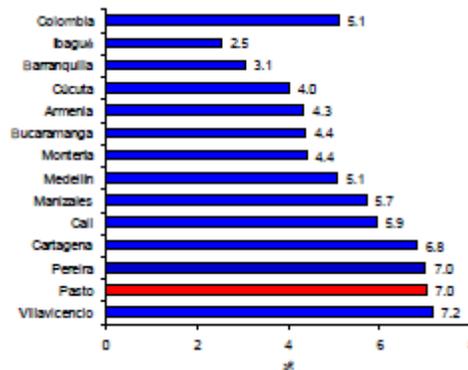
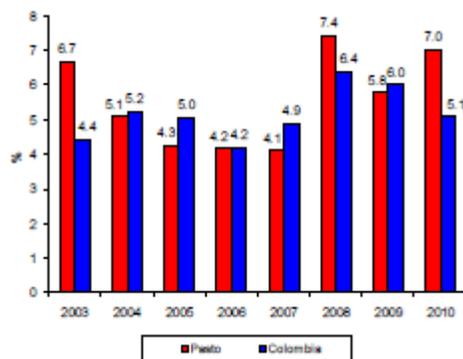
⁵⁵ “El termino inflación inmobiliaria se refiere al incremento en el precio de los inmuebles (...) en la evolución de los precios de aquellos inmuebles cuyo uso está condicionado al desarrollo de una actividad económica, es decir activos inmobiliarios e industriales, locales y oficinas; sin embargo no se puede obviar el análisis de la vivienda dada su utilización alternativa en la localización de la explotación económica”⁵⁵. PLAZA Álvarez Jaime. Universidad Complutense Madrid. VALFIN Servicios Financieros. Consultado agosto 2003. <http://www2.refor.org/doc>

Tabla 52. IVP. Variación por ciudades/ Nacional y Pasto - 2011-2012

	2009	2010	%	2011	2012	%
PASTO	5,78	7,02	1,24	4,06	5,57	1,51
NACIONAL	6,01	5,1	-0,91	6,37	6,29	-0,08

Fuente: DANE - IGAC

La ciudad de Pasto registro junto con otras ciudades las mayores diferencias porcentuales positivas en el índice de valoración predial, con respecto al año anterior, en el año 2010 ellas fueron; Ibagué (4,13 puntos porcentuales); Quibdó (2,14 puntos porcentuales); Sincelejo (1,86 puntos porcentuales), y Pasto (1,51 puntos porcentuales). En el año 2009 el IVP en el Municipio de Pasto fue de 5,78 y en el 2010 de 7,02 presentándose una variación de 1,24% solo en estos años el índice fue superior al nacional. En el 2011 y 2012 el IVP fue inferior al nacional como se observa en el cuadro anterior⁵⁶.



⁵⁶ CONPES 3738. Reajuste de avalúos catastrales para la vigencia de 2013.

En términos del mercado, el metro cuadrado del suelo en sectores donde existe aglomeración de actividades económicas las cuales llamaremos centralidades, oscila entre uno y dos millones de pesos, que ante el auge de la construcción la tendencia es al incremento, dado el congelamiento de áreas potenciales. Esto lo podemos observar en las inmediaciones a Unicentro y Paraná presentan una dinámica sostenida en el proceso de densificación. No obstante se sigue demandando para edificios de apartamentos.

En el POT de 2009, en predios con área superior a 1.250 m² se permitió construir hasta 18 pisos, con una densidad de 540 viviendas/ha. Aunque la causalidad no es directa, solo se construyeron cuatro edificios (EMAS, Valle de Atriz) en tanto en Paraná y Unicentro, ninguno alcanzó ese tope, limitados por la " no asociatividad" en el desarrollo predial, los costos marginales de construcción y en especial las exigencias de las normas de sismo resistencia (NRS 2010) o preferencias del mercado. En función de lograr el máximo aprovechamiento, el POT deja abierta la posibilidad de lograr el desarrollo de unidades prediales mediante la aplicación de los instrumentos de gestión. El juego de las densidades determina la oferta potencial y afecta el precio del suelo. Por eso se dijo que el mercado es sui generis, para el dominio de oferta que vive la ciudad de Pasto, no es sólo el juego de la oferta y la demanda la que altera el nivel de precios, es también la norma derivada de la aplicación del POT.

Dicha norma condiciona la densidad en función de los índices de cesión, ocupación y edificación. Se pasó de una densidad máxima en el año 2000, de 261 viviendas/ha. A 554 viviendas/ha. En el año 2009. La planificación derivada de esta reglamentación deriva en autorizaciones máximas que no guardan relación con la realidad obtenida por el censo DANE 2005, que registra una densidad máxima de 134 vi/a en sectores populares. En la tendencia de los últimos años existen sectores donde la densidad promedio es mayor, los indicadores del POT (2000) y la revisión

del 2003 superaban en un 90% y el último en 3 veces dicho valor. Esto se reflejaría en el precio, aunque de lograrse vender y construir, el suelo se “multiplicaría” llegando a niveles de eficiencia que generaría nuevos equilibrio en el mercado, con disminución del precio. Los continuos cambios de normatividad dada la distancia con la realidad de la ciudad envía un mensaje de inseguridad a la economía, que además marca una tendencia creciente de densidad, eleva a una mayor potencia la expectativa como resultado la oferta real se congela, mientras los precios se desbordan.

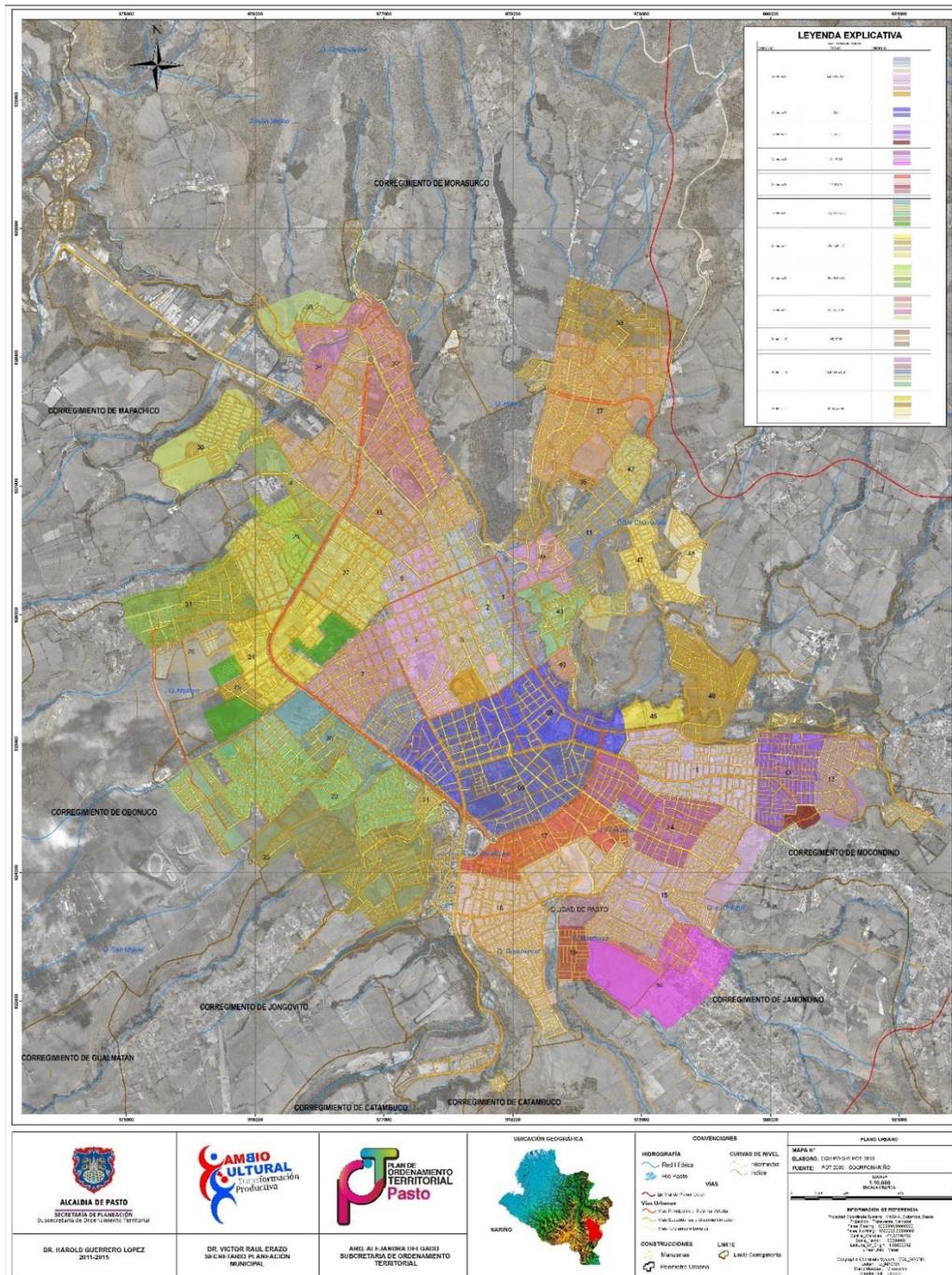
Tabla 53 Zona de Referencia

AÑO	MAX	PROMEDIO	MÍNIMO
2000	261	133	90
2003	256	79	48
2005 DANE	134	47	40
2009	554	120	84

Fuente: Cálculos POT 2013

El congelamiento de zonas de conservación que adoptan la justificación histórica o de patrimonio cultural afecta la oferta y regulan el precio del suelo, debido a que estos predios estarían por fuera del mercado. Sin embargo existen limitantes que impedirían generar desarrollo económico desconociendo la perspectiva del desarrollo sostenible con una connotación de tipo ético y estético. No obstante es el mayor potencial del mejor suelo para uso residencial y comercial, requiere una renovación de redes de servicios públicos, cuyo costo hundido es recuperable, con los estudios urbanísticos que determinen el aprovechamiento en armonía con la historia urbana. Así, de alguna manera, se puede reconstruir la ciudad en altura en áreas de excelente localización.

Plano 8. Centralidades Municipio de Pasto

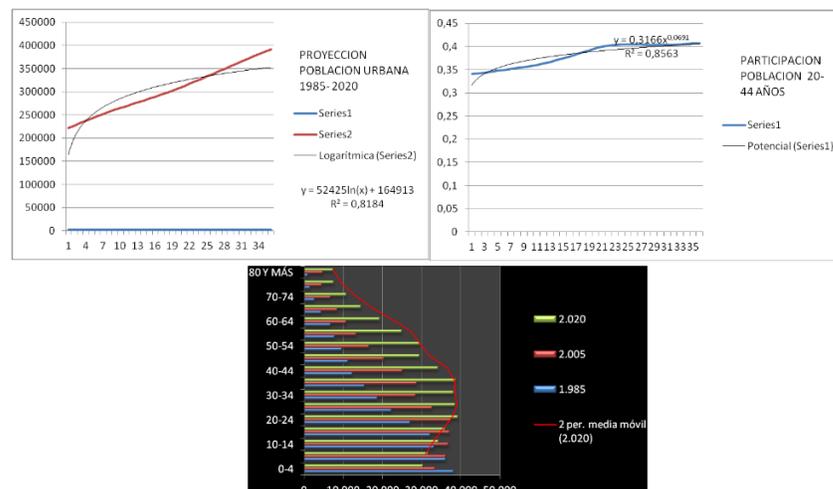


Fuente: SIG POT. 2014 -2027

12. DEMOGRAFÍA POT

Aunque la totalidad de la población y su dinámica afectan la ocupación del territorio y la demanda de servicios, tiene importancia especial el grupo de edad entre los 20 y 44 años (clasificación DANE), que pueden ser potenciales demandantes de vivienda. Bajo el supuesto que al ser población económicamente activa, posiblemente cualificada académicamente, se vincula al mercado laboral, obtiene ingresos y forma un grupo familiar, se independiza y demanda vivienda. También puede ocurrir lo contrario, ante la carencia de fuentes de trabajo, emigra o permanece con sus padres, no se casa. Fenómeno que se vive en países desarrollados cuando entran en crisis, Stiglez, refiriéndose al grupo entre 25 y 34 años de edad en Estados Unidos, resume: "Estos jóvenes a los que a veces se denomina la "generación bumerán", se ven obligados a quedarse en casa, o a volver a su hogar después de terminar sus estudios, porque no pueden permitirse vivir de forma independiente."

Gráfica 20 Demografía y POT



Fuente DANE cálculos POT



Este grupo de edad, prevalece sobre los demás, pasa de representar el 34% en el año 1985 al 40,9 % en el 2020, crecen a una tasa del 1,05%, que en los 12 años del POT, se esperaría que aumenten 32 mil personas de este rango, que podrían demandar potencialmente ocho mil viviendas, dado que el tamaño de los hogares sigue siendo grande, cuatro personas, lo que implica tener espacios de mayor tamaño en las viviendas óptimas de tres habitaciones, se ha estimado que 117 m² incluidas circulaciones, debía ser un tamaño tipo, más parqueadero para carro o para moto, que son artículos de uso común. Así el espacio privado nuevo, equivalente a menos de 80 has en una zona de desarrollo, menos del 50% de las existentes en la actualidad. Es decir; se tiene suficiente oferta de suelo. El 82% de la población objeto es urbana, (El DANE, no hace esta diferenciación en las estadísticas consultadas), la demanda requerida sería 66 has. Bajo el supuesto que hubiera capacidad de pago.

En lo concerniente al espacio público, se hace referencia a la totalidad de población proyectada para el 2013 de 360268 por el DANE, la misma que en el año 2020 se estima 390.572 habitantes, en promedio aumentan 4.700 personas por año, un crecimiento de 1,37 % anual, con un modelo logarítmico. (1985 y 2020). En los 12 años del POT habrá que pensar los servicios para 60 mil personas adicionales, y de 14,4 has más, al mantener el promedio actual de 2,4 m²/ha.



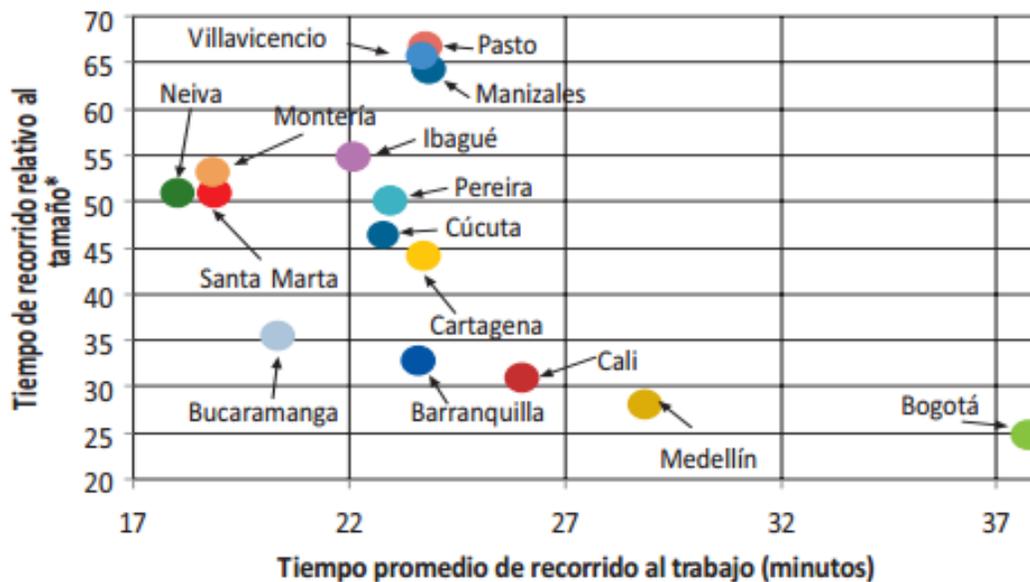
13. DINAMICA ECONOMICA

Pasto evidencia la razón de ser de la ciudad, una actividad comercial intensa de bienes y servicios, con aglomerados visibles, interactuando en relaciones de alta eficiencia, aparecen cuatro centralidades, primera Plaza de Nariño , según el DANE ; segunda Bomboná Unicentro; Potrerillo-Terminal, Carmen (surorientales). La característica relevante es el costo marginal del transporte próximo a cero, en la movilización de personas y mercancías para el residente consumidor o proveedor en estas centralidades.

13.1. Movilidad urbana

Las personas, mercancías, elementos de logística, tienen que moverse para concretar el ciclo de la generación de riqueza, así exista la internet. La movilidad representa un costo fundamental en la economía en su conjunto, y para las empresas puede significar ventaja o el fin de su negocio. Pasto es una ciudad ineficiente. Así lo refleja el estudio de competitividad...” Es evidente que las ciudades con mayores problemas de movilidad, por su simple tamaño, son Bogotá, Medellín y Cali. Sin embargo, dado su tamaño, estas ciudades cuentan con sistemas de transporte eficientes en comparación con ciudades como Pasto”. La ineficiencia está en el tiempo promedio que gasta una persona en su recorrido al trabajo es de casi media hora, en cálculo directo, pero redimensionado por el tamaño de la ciudad, equivale a más de una hora. No hay por donde transitar, andenes estrechos y deteriorados, ausencia de ciclo vías que cubran toda la ciudad, vías congestionadas por taxis, buses, motos, y vehículos particulares, que se articulan a un orden social de “todos al mismo tiempo”, colegios, oficinas, comercio, gobierno, tienen el mismo horario de trabajo, todavía hay desplazamientos de ida y regreso al medio día del trabajo a la vivienda.

Gráfica 21. Tiempo promedio de recorrido al trabajo en minutos



Fuente: <http://www.compite.com.co/site/wp>

En Pasto, la mayor cantidad de población se moviliza a pie, el servicio público es la segunda forma y el automóvil la tercera. La distribución espacial del trabajo y la vivienda del trabajador, en el centro y la periferia, la aglomeración comercial, la ausencia de medios diferentes al vehículo, que sumado a un ordenamiento público no amigable con las personas que privilegia el automotor, genera una ineficiencia originada en ordenamiento no favorable a la naturaleza de la movilización. El transporte público urbano es controlado por privados, se diseña y se opera de acuerdo con su interés. Esta organizado del centro a la periferia (calle 17), en sentido norte sur, siendo marginal el servicio oriente- occidente.

Es ineficiente, contaminante y agresivo con la convivencia y cultura ciudadana. Causante de la congestión y del desgaste excesivo de las vías. Todo esto genera sobrecostos a la economía y a la sociedad. Los cerca de 500 buses, que utilizan ACPM contaminante, transportan en promedio un pasajero por kilómetro, su ocupación plena está sólo en horas pico. La sobreoferta de vehículos, amplio el



radio de acción al sector rural en aproximadamente 15 Kms. Permitiendo la movilización de mano de obra en condiciones similares a la ciudad, esto es favorable en la medida que frena la migración rural –urbano.

13.2. Economía urbana y POT

De los 23.012, establecimientos censados, sólo el 11% está dedicado a la transformación de materias primas, al comercio el 56%, no ligado a la dinámica local, solo tres de los 46 productos, que componen la canasta familiar se generan en la ciudad. Aquí confluyen compradores de los restantes municipios del Departamento de Nariño, Alto Putumayo y Norte del Ecuador. La estrechez del mercado, competido entre lo legal y lo ilegal, no deja espacio al encadenamiento de los productos locales, existe altos niveles de dependencia. Se identifica dos casos que indican que existen condiciones para producir los bienes localmente pero que los productores han sido desplazados o no pueden competir.

En el sector de la construcción la ciudad aporta, parcialmente mano de obra, ya que los obreros calificados provienen de Cali, Bogotá entre otros. Con una inversión superior a 2,5 veces el recaudo predial de un año (65 mil millones) para construir el proyecto nacional de 1.508 viviendas, se generaron alrededor de 500 empleos, es decir un empleo por cada 124 millones.

La mayor parte de insumos para la construcción provienen del interior del país y los materiales pétreos de municipios aledaños. El municipio no es auto suficiente en la actividad agropecuaria, dada la proximidad con zonas productoras como Túquerres e Ipiales, que tienen mayores niveles de productividad y cuentan con una vía pavimentada, minimizando los costos unitarios de transporte, a ello se agrega la escasez de mano de obra rural barata, dado que se emplea en la ciudad, favorecida por el bajo costo del transporte y con una remuneración mayor.

Tabla 54. Actividad Económica Pasto (2005)

LOCALIZACION	Industria	Comercio	Servicios	Otras Act. Económicas	TOTAL	%
Cabecera	2191	11535	6150	746	20622	90%
Centro Poblado	261	1017	389	138	1805	8%
Rural Disperso	95	324	107	59	585	3%
Total	2547	12876	6646	943	23012	100%
%	11%	56%	29%	4%	100%	

Fuente: Censo General 2005 - Información Básica - DANE - Colombia

La estructura comercial presenta invasión de otros agentes económicos (migraciones de mercancías de la china, Medellín, entre otros) que diezma la incipiente industria local e impide el acceso al mercado a los agentes nativos, incluso en las grandes superficies, ni siquiera como empleados. No permite el afianzamiento del sistema económico actual, en especial la manufactura, que no tiene preferencia en la distribución; por el contrario, al colocar bienes sustitutos, cuyo precio es inferior al costo de producción local, como el caso de los zapatos, prendas de vestir, artículos similares a la madera, entre otros, arrasa el sistema productivo local al tiempo que genera barreras fuertes a los comerciantes raizales, mediante la elevación de la renta de los locales, prácticas desarrolladas de competitividad, alto capital de trabajo, articulación a mega distribuidores, que en conjunto llevan al deterioro de la tradición adquirida por los comerciantes ancestrales locales, que en algunos casos pasaron a ser sólo arrendadores.

Pasto como escenario de la masa mundial del mega comercio, está expuesta a la “migración intempestiva” de este capital. El inversionista ubica su capital en función de la rentabilidad, y permanecerá en la ciudad hasta cuando siga siendo atractivo, adaptándose a las expectativas, necesidades y capacidad de pago de



sus clientes, no importa si es un mercado “pobre”, le ofrece bienes con precios acordes a su capacidad de consumo, entre estos los de origen chino. Contrario al arraigo social y político de los capitalistas nativos y aislados, con prácticas de libre mercado, actuando individualmente, que afianzan una estadía permanente, por la decisión de vivir en la ciudad, su incentivo de rentabilidad esta complementado por tal apego, hace que en medio de la ineficiencia la estructura de la economía urbana se mantenga.

Las mega redes de comercio mundial se asimilan a procesos “extractivos” de riqueza, sólo queda el hueco en otrora una “mina”, que además de captar el ahorro, da al lastre la formación histórica del comercio local, - sin nostalgia, no fueron competitivos -, que en medio de la “efervescencia” hipertrofia el uso del territorio y no genera sostenibilidad, por tanto la ciudad, en cualquier momento puede ver transformaciones intempestivas, pasando de la abundancia de bienes baratos a la súbita ausencia de esa oferta. Mientras el territorio tiene que recomponerse constantemente, generando impacto en el precio y la transformación de los asentamientos sometidos a la intensidad de un mercado volátil. Pasto lo vive con la desaparición de carpinterías, sastrerías, panaderías, baterías, reencauchadoras, entre otras, sustituidas sin capacidad de sobrevivir.

Con la globalización de la economía, la producción y comercialización cambió de escala, la productividad alcanza los óptimos insospechados, el volumen de mercancías transportadas, en especial por barco, reducen ostensiblemente los costos marginales del transporte. La competencia para los productores y comerciantes de Pasto están en cualquier lugar del mundo, en forma física o virtual, ya no es necesaria la mercancía física, basta un catálogo o un anuncio en la web.

Colombia abandona el proteccionismo en forma acelerada, a través de la firma de Tratados de Libre Comercio (TLC), con países de alto desarrollo industrial, que



compiten con los bienes producidos nacionalmente cuya capacidad competitiva es ínfima comparada con los que tienen y venden bienes y servicios basados en conocimiento y alta tecnológica, como Canadá, Estados Unidos, México, Corea, Unión Europea, próximamente la China y Panamá. Todos los renglones que tiene la economía nariñense, que consume en Pasto, no puede subsistir a los TLC, en pleno, dada la sustitución de oferta en los grandes mercados del Valle, Eje Cafetero y Bogotá, incluido el mercado local. Ya es notoria la presencia de productos mexicanos, como carros, celulares y hasta alimentos de larga vida (jugos), que han irrumpido con bajos precios. Sólo para comprender, como elemento de observación, se toma el caso de la llegada de Nissan (México) a la ciudad de Pasto, cuya agresividad en precios, “golpeó” a la competencia local, al punto de producir promociones en los competidores instalados por décadas.



14. CADENAS PRODUCTIVAS

En Colombia a partir de los acuerdos de competitividad, se ha venido buscando el fortalecimiento de las cadenas productivas en los diferentes departamentos y municipios a nivel nacional; esto llevo a que se identifiquen las cadenas de mayor impacto y potencialidad con las cuales se han firmado "acuerdos" con el gobierno nacional para dinamizar la situación de las cadenas priorizadas. En torno a la Política Nacional se organizaron secretarías técnicas que acompañaron el desarrollo de investigaciones que identificaran la situación diagnóstica y plantearan acciones estratégicas para el fortalecimiento.

El análisis desde la perspectiva de cadenas productivas, busca una integración de los diferentes actores para generar agregar un valor económico y social, un impacto más sostenible, de mayores niveles de rentabilidad e inclusión; se plantea un análisis integral desde la provisión de insumos hasta la comercialización final; o incluso hasta llegar a la transformación. Este enfoque de cadenas está orientado a mejorar la competitividad y equidad. Para lograr un reparto más equitativo del beneficio a lo largo de la cadena.

Los problemas críticos identificados para el desarrollo de las cadenas de valor son: dificultad de acceso a formación, información, conocimiento, tecnología o infraestructuras que les permitan mejorar su producto y su capacidad de negociación con otros eslabones de la cadena. Lo cual dificulta la vinculación de los productores y hace que la producción está orientada al autoconsumo o a la venta con bajos niveles de rentabilidad en la comercialización.

14.1. CADENA HORTOFRUTICOLA

Cebolla Junca: En el Municipio de Pasto existe un área sembrada de 550 hectáreas en el 2012, 1800 productores se dedican a este cultivo, según el consolidado agropecuario la producción para el año 2012 fue de 7.085 toneladas. Existen extensiones grandes de áreas cultivadas en el corregimiento de Buesaquillo considerado uno de los corregimientos de mayor producción.

Tabla 55 Producción de Cebolla Junca
Período de 2012 - 2013

VARIABLES	2012	2013 pronostico
AREA SEMBRADA (HAS)	550	550
AREA EN DESARROLLO	5	10
PRODUCCION (TON)	7.085,0	8.340,0
RENDIMIENTO (KG/HA)	13.000,0	15.027,0
PRODUCTORES	1800	
ESTADO PRODUCTO	Fresco	fresco
VARIEDAD PREDOMINANTE		

Fuente: POT 2012 - Consolidado Agropecuario Departamento de Nariño 2011

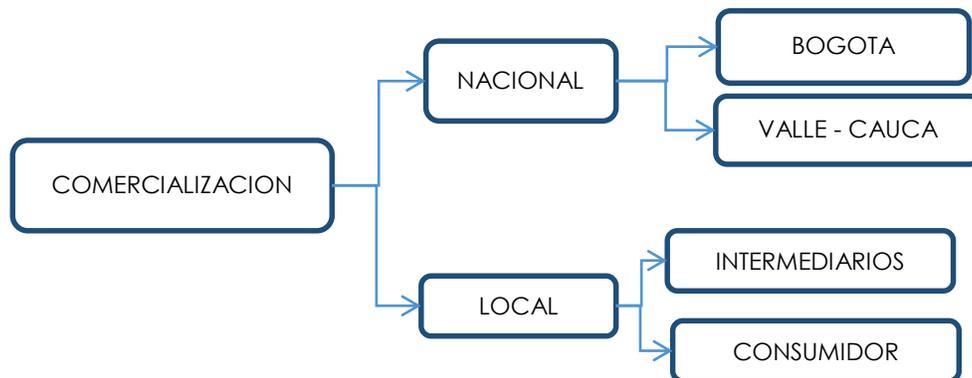
Para la estimación de los costos de producción existen dos fases importantes: la del establecimiento, en la cual se hace el primer corte de cebolla y la de mantenimiento en la cual se hacen un segundo y tercer corte.

El uso de insumos demanda la mayor inversión tanto en la fase de establecimiento (65%) como en la de mantenimiento (35 %) los costos están explicados por el monto que se dedica a semilla y a fertilizantes orgánicos, mientras que en ese mismo sentido en el sostenimiento pierde importancia la semilla destacándose en primer lugar los fertilizantes con un peso relativo del 34%, en segundo lugar están los

fungicidas. Los productores deben transportar su cosecha hasta el centro de acopio en este caso a la plaza de mercado Potrerillo.

La rentabilidad está afectada por la temporada la cual ocasiona una fluctuación de precios. La comercialización de la cebolla larga está conformada por cinco actores: Productor minorista comercializador, Intermediario mayorista externo, Intermediario mayorista, Intermediario minorista y el consumidor final. Uno de los mayores problemas es su mercadeo; afectado por la baja tecnificación y manejo agroambiental de los cultivos, manejo deficiente de post cosecha, conocimiento deficiente de Buenas Prácticas Agrícolas.

Gráfica 22. Proceso de Comercialización de Cebolla Junca



Fuente: POT 2013

Producción de Zanahoria: La zanahoria es una especie originaria en el centro de Asia y la parte baja de Europa, y en la actualidad su producción se ha extendido en casi todo el mundo, siendo China el mayor productor, seguido de lejos por Estados Unidos. Colombia ocupa el puesto número 28, en el *ranking* de productores

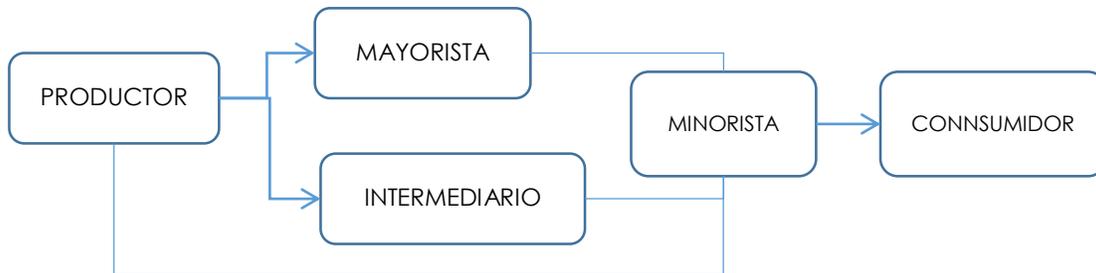
en el mundo⁵⁷. Según la Encuesta Nacional Agropecuaria (ENA), durante el 2011 se sembraron en el país 7.855 hectáreas de la hortaliza, con una producción de 130.936 toneladas. Para este mismo año, el departamento con la mayor participación en el total sembrado y producción fue Cundinamarca con 40,29 y 54,23 %, respectivamente, seguido de Nariño y Boyacá.

A nivel nacional, la zanahoria tiene presencia en un gran número de mercados, lo que revela su participación en una desarrollada cadena de comercialización que incluye al productor, el comprador intermediario, los transportadores y los compradores mayoristas y minoristas. Las características de la comercialización y los precios de los productos agropecuarios están determinados por factores diferenciales, que incluyen la procedencia, presentación y calidad del producto, además de la durabilidad en el almacenamiento y empaque. La zanahoria es un producto que tiene una amplia demanda a nivel nacional y es distribuida en gran número de mercados, por lo que cuenta con procesos de comercialización definidos. En estos procesos participan una serie de agentes (productor, intermediario, comprador) y etapas (labores pos cosecha, empaque, transporte, descargue, almacenamiento), y cada uno de ellos aporta un costo que varía.

El transporte es otro de los costos importantes asociados a la comercialización de alimentos. En el caso de esta verdura, se realiza en camiones tipo 600 que cuentan con una capacidad de cinco toneladas y el tipo turbo que pueden cargar hasta diez toneladas. Este costo generalmente es asumido por el intermediario, quien es el que compra el producto en finca para luego llevarlo a los mayoristas.

⁵⁷ Ministerio de agricultura y Desarrollo Rural – DANE. 19 de octubre 2012. Boletín Semanal.

Gráfica 23. Proceso de Comercialización



Fuente: POT 2013

Producción de coliflor: Es una planta, perteneciente a la familia *Cruciferae* y cuyo nombre botánico es *Brassica oleracea*. Esta pertenece al género *Brassica* y son de la misma familia el brócoli, la col blanca o repollo, la col lombarda, el nabo y el rábano. Esta hortaliza es originaria de las costas del Mediterráneo, Inglaterra, Dinamarca y Holanda. Los primeros cultivos fueron realizados en Dinamarca y Holanda y estos países enviaban semilla a Estados Unidos de América.

Estados Unidos es el principal importador mundial de brócoli con una participación del 33%, seguido por Reino Unido cuya participación es del 25%, Noruega es el país que experimenta mayor variación en las exportaciones en 2008. Reino Unido, Alemania y Malasia presentaron un decrecimiento en sus importaciones mundiales de brócoli del 2007 al 2008 y Holanda en el período⁵⁸. Respecto a los precios internacionales de la coliflor, Japón tiene los niveles más elevados por tonelada, mientras que China posee precios por debajo del mercado. La producción mundial de coliflor y brócoli en el 2008 alcanzó 18.02 millones de toneladas, experimentando un crecimiento del 1.65% con respecto al año anterior⁵⁹.

⁵⁸ Consolidado Agropecuario 2011

⁵⁹ Información FAO 2012

Tabla 56. Producción de coliflor. Período de 2010

VARIABLES	2010	2011
AREA SEMBRADA (HAS)	160	140
AREA COSECHADA (HAS)	160	140
PRODUCCION (TON)	2.400,00	2.128,00
RENDIMIENTO (KG/HA)	15.000,00	15.200,00
PRODUCTORES	170	170
ESTADO PRODUCTO	FRESCO	FRESCO
VARIEDAD PREDOMINANTE	SNOW BALL	SNOW BALL

Fuente: POT 2012 - Consolidado Agropecuario Departamento de Nariño 2011

Los productores de hortalizas tienen muy pocas opciones para la venta de su producción, debido a los bajos volúmenes la irregularidad en cuanto a cantidad y calidad de sus productos y el mal estado de las vías de accesos a los principales mercados de las zonas rurales de producción. El mercadeo de estos productos se realiza en la finca y tanto para la exportación, como para el consumo nacional está controlado por un reducido número de agentes, que operan como exportadores y/o intermediarios mayoristas.

El brócoli es un producto de alta demanda en el mercado extranjero por su alto valor nutricional y medicinal. En Colombia, las zonas más representativas del cultivo son los departamentos de Cundinamarca, Norte de Santander, Antioquia, Boyacá y Nariño, (Vergara, 2000). En Nariño, Se estima que para el año 2008 se sembraron 20 hectáreas de brócoli con una producción de 543.5 ton/año; en los municipios de Gualmatán y Pasto, con rendimientos promedio de 26.690 kg/ha/año. Adicionalmente, su consumo se ha incrementado en un 31% en los últimos cuatro años, lo que ha permitido la generación de empleo debido a que para su producción se necesitan aproximadamente 165 jornales/ha. (Consolidado Agropecuario de Nariño, 2008).

Tabla 57. Producción de Brócoli – Período 2010 – 2011

VARIABLES	2010	2011
AREA SEMBRADA (HAS)	2	15
AREA COSECHADA (HAS)	2	15
PRODUCCION (TON)	27,4	207
RENDIMIENTO (KG/HA)	13.700,00	13.800,00
PRODUCTORES	130	130
ESTADO PRODUCTO	FRESCO	FRESCO
VARIEDAD PREDOMINANTE	LEGACY	LEGACY

Fuente: POT 2012 - Consolidado Agropecuario de Nariño 2011

Cultivo de mora: Entre el período del 2010 al 2011 se ha incrementado el número de productores vinculados a esta actividad. Se considera importante para la economía por su alta vinculación de mano de obra familiar. El cultivo es de forma tradicional, débiles procesos de transformación, uso indiscriminado de agroquímicos.

Tabla 58. Producción de Mora – Municipio de Pasto.
Período de 2010 - 2011

VARIABLES	2010	2011
AREA SEMBRADA (HAS)	127,00	132,00
AREA NUEVA SEMBRADA	5,00	5,00
AREA EN DESARROLLO		5,00
AREA COSECHADA (HAS)		127,00
PRODUCCION (TON)		1.054,00
RENDIMIENTO (KG/HA)		8.299,20
PRODUCTORES		170
ESTADO PRODUCTO	fresca	fresca
VARIEDAD PREDOMINANTE		

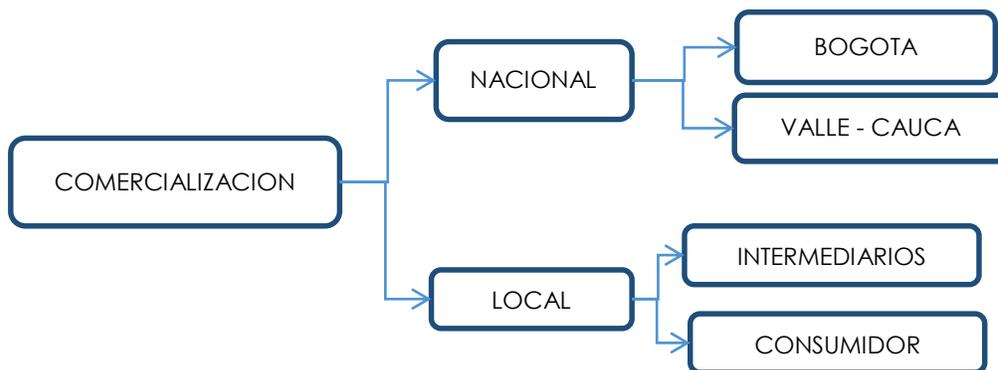
Fuente: POT 2012 - Consolidado Agropecuario
Departamento de Nariño 2011

El precio está determinado por costos de recolección, transporte, el descargue, la selección y clasificación, el empaque, el almacenamiento. Sin embargo, estos costos varían según la época. La comercialización se realiza al intermediario, los precios están sujetos a variaciones constantes según las épocas del año. La comercialización se realiza en un 90% al mercado interno. Se caracteriza por un alto nivel de intermediación con mayoristas especializados, existe:

- Acopiador – mayorista – detallista
- Proveedor – supermercado
- Mayorista – agroindustria
- Productor – agroindustria

Dada la característica de la mora de castilla las posibilidades comerciales dentro del mercado internacional pueden estar dirigidas como materia prima para la agroindustria, jugos, helados, yogurt, etc. Su uso principal está en la fabricación de jugos, yogurt, pulpas congeladas, conservas, compotas, néctares y concentrados.

Gráfica 24. Proceso de Comercialización de la Mora



Fuente: POT 2013



La economía agraria, especialmente la campesina se caracteriza por su heterogeneidad y gran dispersión poblacional en el área rural, su limitado acceso a los mercados (laboral, financiero, de productos y servicios, de tierra) y a las oportunidades de inversión. También se diferencian por estar inmersos en una pobreza en cantidad y calidad de recursos (sea en la dotación inicial o la tenencia de capital monetario, físico y/o humano). Por lo anterior se ha evidenciado que en algunas situaciones no buscan la obtención de ganancias, sino minimizar sus riesgos y sobre todo la satisfacción de sus necesidades y la reproducción de su unidad, ya sea diversificando su producción y actividades económicas en las que participan o elaborando estrategias de sobrevivencia basadas en tiempo, espacio y variedad. (Medeiros, 2006).

14.2. CADENA DE LA PAPA

En Colombia es la principal actividad agrícola de clima frío su producción se lleva a cabo en los municipios con predominio de agricultores minifundistas. “En 1999 se firma el acuerdo de Competitividad de la Cadena de la papa y mediante la resolución N° 00500 del 16 de noviembre el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural creó el Consejo Nacional de la Papa como órgano asesor del Gobierno en materia de política para la sostenibilidad y competitividad del subsector la cadena⁶⁰. Se ha priorizado 4 núcleos que corresponden a los departamentos de Cundinamarca, Boyacá, Nariño y Antioquia que en conjunto representan el 92 % del área y producción total del país⁶¹.

Nariño forma parte de 4 departamentos que aportan la producción del 92 % de producción de papa a nivel nacional. En el departamento existen aproximadamente 1.500 productores entre pequeños y grandes cultivadores, la papa es el mayor empleador del sector rural. De toda la producción departamental el 2 % es de auto-consumo y el 6 % es para semilla. El 92 % son utilizados para distribuir; el 47 % se destina a los centros mayoristas, el 38 % se distribuye directamente en las fincas, el 5.7 % se procesa y el 9 % se distribuye en la plaza de mercado⁶².

La producción se realiza de manera tradicional, por pequeños y medianos productores, las variedades que se producen son: capira, parda y roja. Los costos de producción están relacionados con el nivel de tecnificación del cultivo, existe

⁶⁰ Diagnóstico socioeconómico y mercado de trabajo. Ciudad de Pasto. p.49.

⁶¹ www.miniagricultura.gov. Cadenas Productivas.

⁶² Ministerio del trabajo. Programa Nacional de Asistencia Técnica para el Fortalecimiento de las Políticas de Empleo, Emprendimiento y Generación de Ingresos en el ámbito Regional y Local 2011.



utilización de mano de obra familiar, la cual no es remunerada, ni se incluye en los costos de producción. La aplicación de fertilizantes influye en los altos costos de manera significativa, incidiendo en los niveles de rentabilidad.

La papa es una actividad agrícola que ocupa el primer lugar las principales especies son: Parda Pastusa, Capiro, Roja, Papa Criolla Amarilla, Morasurco, San Pedro y Gaulcala⁶³ Los precios y condiciones están sujetos a la oferta y la demanda. Los comercializadores de la papa manifiestan que el precio lo determinan los intermediarios, demanda y en menor proporción es definido por los productores. Existen microempresas, de baja producción y con tecnologías de elaboración artesanal.

En el contexto regional, el Municipio de Pasto es el segundo productor de papa con una participación del 6% de las toneladas producidas en Nariño, después de Túquerres quien es el mayor productor con el 21% del total de la producción l⁶⁴. Los productores de papa de los corregimientos del corregimiento de Catambuco, el Socorro, Santa Bárbara; La Laguna y El Encano comercializan la producción con intermediarios y en la plaza de Potrerillo, la llegada del producto a la plaza, se realiza en horas de la noche.

⁶³ Caracterización para una Plataforma Logística en Pasto. CAF. (CEPEC) y la CAF Banco de Desarrollo de América latina. Período. 2013. p.13.

⁶⁴ Gobernación de Nariño. Secretaria de Agricultura Departamental Consolidado Agropecuario 2011 - 2012.

Tabla 59. Producción de papa. Período de 2010 – 2012

VARIABLES	2009	2010 (a)	2010 (b)	2011	2012
AREA SEMBRADA (HAS)	3.000,0	2.600,0	2.200,0	2.600,0	2.615,0
AREA COSECHADA (HAS)	3.000,0	2.600,0	2.200,0	2.600,0	2.615,0
PRODUCCION (TON)	54.000,0	47.398,0	40.040,0	47.060,0	48.377,5
RENDIMIENTO (KG/HA)	18.000,0	18.230,0	18.200,0	18.100,0	18.500,0
PRODUCTORES	5.300	2.270	2.270	2325	2.295,0
ESTADO PRODUCTO	FRESCO	FRESCO	FRESCO	FRESCO	FRESCO
VARIEDAD PREDOMINANTE	CAPIRO PARDA				

Fuente: POT 2012 - Consolidado Agropecuario Departamento de Nariño 2011

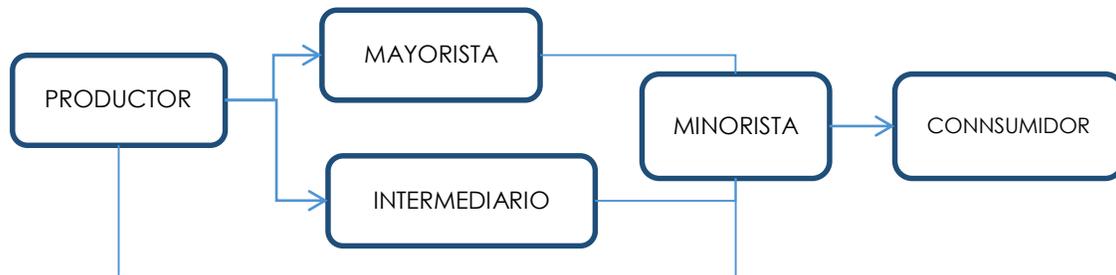
Tabla 60. Producción de papa amarilla. Período 2010 – 2012

VARIABLES	2009	2010	2011	2012
AREA SEMBRADA (HAS)	500,0	310,0	320,0	150,0
AREA COSECHADA (HAS)	500,0	310,0	320,0	150,0
PRODUCCION (TON)	9.000,0	4.495,0	4.800,0	1.430,0
RENDIMIENTO (KG/HA)	18.000,0	14.500,0	15.000,0	10.000,0
PRODUCTORES	1200	500	390	300
ESTADO PRODUCTO	FRESCO	FRESCO	FRESCO	FRESCO
VARIEDAD PREDOMINANTE	CRIOLLA	CRIOLLA	CRIOLLA	CRIOLLA

Fuente: POT 2012 - Consolidado Agropecuario Departamento de Nariño 2011

Existe carencia de un centro de acopio, escaso desarrollo industrial y tecnológico, deficientes condiciones de infraestructura vial que limitan el crecimiento de la cadena productiva. Las dificultades de comercialización se deben a la fluctuación de precios, las deficientes condiciones de mercadeo impiden que los productores obtengan márgenes de ganancia. El enlace entre productor e intermediario se lleva a cabo por la transacción directa en la finca.

Gráfica 25. Proceso de Comercialización de papa



Fuente: POT 2013

14.3. CADENA LACTEA MUNICIPIO DE PASTO

El área en praderas en la cuenca es de 14063.11 ha, las cuales se discriminan 12.202,5 ha, que representan el 25 % en pastos enmalezados y 1.860,61 hectáreas en pastos limpios que equivale al 3,86 % del área total de la cuenca.⁶⁵ El ganado existente está en productores minifundistas, medianos y grandes productores, los cuales aportan a la producción de leche en el municipio y el departamento. Con un “volumen de producción promedio de 14,5 litros/vaca/día²³, el consolidado agropecuario de Nariño establece en 6.92224 el número de vacas en producción⁶⁶.

La cadena láctea contribuye a la generación de ingresos para los productores rurales situados en la cuenca alta del río pasto, constituyéndose en una de las actividades económicas más importantes, sin embargo las condiciones de producción y los niveles de tecnificación son precarias, el estado de la infraestructura de vías, servicios públicos, altos costos de los insumos, bajos niveles de comercialización y transformación han afectado la rentabilidad en la producción. Esta cadena está amenazada por los recientes acuerdos de libre comercio en donde no hay precios competitivos y los costos de producción y

⁶⁵ Plan de manejo Cuenca Pasto. CORPONARIÑO.

⁶⁶ Gobernación de Nariño. Anuario estadístico de Nariño 2009- 2010

distribución de pequeños y medianos productores y comercializadores. La problemática es: producción tradicional, distribución deficiente, desde los municipios hacia los acopios industriales de leche, causado por el regular estado de las vías, la falta de infraestructura para almacenamiento y mantenimiento del transporte, así como los altos costos de insumos etc.⁶⁷.

Tabla 61. Producción de Leche 2010 - 2012

	TIPO EXPLOTACION			VACAS EN ORDEÑO	VACAS MAS DE 36 MESES	PRODUCCION PROMEDIO L/VACA/DIA	TOTAL LECHE LT
	Leche	Carne	Doble prop.				
2010	85	15				6	48.990
2011	85	15		8.200		9	73.000
2012	85	15		10.007	13.085	81	81.056,70

Fuente: Anuario estadístico de Nariño 2009- 2010

⁶⁷ Ibíd. Anuario estadístico de Nariño 2009- 2010

14.4. ESPECIES MENORES

La importancia de esta cadena radica en que genera empleo e ingresos en el 86% *⁶⁸de los municipios del Departamento beneficiando aproximadamente a 30.000 familias dedicadas a la crianza y comercialización del cuy* En Pasto la producción del cuy se ha incrementado desde el año 2005 en un 236%, pasando de 389.404 animales a 1.310.000 en el 2012*⁶⁹; esto evidencia el potencial de crecimiento de esta actividad para el municipio.

14.4.1. Producción Cuyícola

En Colombia el consumo y la producción de cuyes se han incrementado en los departamentos del suroccidente, especialmente en Nariño, Cauca, Putumayo, Valle, así como también Huila, Tolima, Cundinamarca y Boyacá.

De las actividades pecuarias la producción de especies menores, se considera como una de las más rentables; en la cual influyen factores como la adaptación de los animales a las condiciones climatológica, el crecimiento y reproducción de los animales, la cultura tradicional en la cría de especies menores por parte de la población rural, es una actividad relacionada con la producción minifundista y tiene raíces en la economía campesina que se desarrolla en las zonas rurales del Municipio de Pasto.

Como principal productor de cuyes, Pasto ha logrado incrementar su producción, pasando de 389.404 cabezas en el 2005 a 1'310.000 en el 2010. Así

⁶⁸ 1. GOBERNACIÓN DE NARIÑO. Secretaría de Agricultura Departamental, Consolidado Agropecuario de Nariño. 2008 2. GOBERNACIÓN DE NARIÑO. Secretaría de Agricultura Departamental, Consolidados Agropecuarios 2005 – 2010.

mismo en el departamento se benefician alrededor de 30.000 familias con la crianza y comercialización del Cuy. A su vez, la Universidad de Nariño tiene un centro de investigación para mejorar las prácticas de esta actividad cuyícola, como el incremento de empleabilidad, la mejora en la agroindustria y la gestión de emprendimiento⁶⁹.

Es una actividad que se desarrolla en la zona rural, se considera como una de las más rentables, además contribuye a la generación de ingresos de las familias, la mujer rural dedica a esta actividad tiempo para su producción y comercialización, emplea mano de obra familiar, con bajos costos de oportunidad. La explotación generalmente es de tipo tradicional familiar, con poca tecnificación. Los precios dependen de la relación oferta-demanda. Las principales zonas del Municipio de Pasto dedicadas a la explotación de cuyes corresponden a los corregimientos de Cabrera, La Laguna, Catambuco, El Encano, Genoy, Santa Bárbara, San Fernando, Buesaquillo.

La producción de especies menores es una actividad que genera ingresos complementarios. Según información del Diagnóstico de la producción y comercialización cuyícola en el Municipio de Pasto. Secretaría de Agricultura la Unidad Municipal de Asistencia Técnica agropecuaria. Se identifica que en el sistema de explotación el 67.15% de los productores poseen explotaciones en predios que oscilan entre 1 – 5 Has, mientras que el 30.68% realizan esta actividad en predios con extensiones menores a 1Ha y solo el 2.17% de los cuyicultores poseen predios mayores a 5 Has⁷⁰.

⁶⁹ Caracterización para una plataforma logística en Pasto. CAF. Investigación realizada entre la Alcaldía de Pasto, el Centro de Pensamiento en Estrategias Competitivas (CEPEC) y la CAF 2013. p. 21

⁷⁰ MORALES RUIZ Orlando. Diagnóstico de la Producción y Comercialización Cuyícola en el municipio de Pasto. Secretaria de Agricultura Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria - UMATA – Pasto.

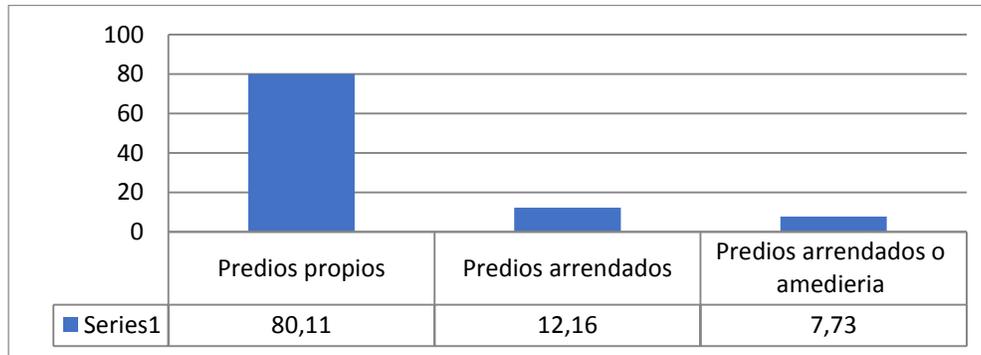
Gráfica 26. Tamaño de explotaciones de cuyes
Municipio de Pasto 2011



Fuente: Secretaría de Agricultura Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria - UMATA – Pasto 2011.

La actividad de producción de cuyes corresponde a una dinámica económica importante para la generación de ingresos para las familias que habitan la zona rural del municipio. La propiedad de predios, para el año 2011 el 80.11% de los cuyicultores realizan esta actividad en predios propios, el 12.16% en predios arrendados y el 7.73% restante desarrolla la actividad en predios anti cresados, en amediería o familiares.

Gráfica 27. Propiedad para las explotaciones de cuyes.
Municipio de Pasto 2011



Fuente: Secretaría de Agricultura 2011

La actividad Cuyicola tiende a constituirse es uno de los renglones más rentables “tiene elevados índices de rentabilidad, alcanzando el (15%)⁷¹. La rentabilidad está determinada por el mejoramiento de las condiciones de producción evitando los niveles de mortandad en la crianza, el manejo en salubridad y alimentación.

Según Montenegro (1.993:181) en el estudio sobre la estructura de mercado en el departamento de Nariño en 1993, manifiesta que: “las mujeres campesinas e indígenas del departamento son las que ofrecen para el consumo regional 77.500 cuyes por año, por otra parte la producción en cocinas y jaulas, es decir, con poca tecnología aplicada y sin ningún tipo de manejo sanitario es de 630.000 animales por año, lo cual viene a ser la mayor parte de animales ofrecidos al mercado”⁷²

⁷¹ Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca del I Río Pasto “ Renace Río Pasto” p. 325

⁷² MONTENEGRO, Gerardo. Estructura del mercado del cuy en el departamento de Nariño, Colombia. En: Memorias del IV Congreso Latinoamericano de Cuyicultura. Riobamba, Ecuador, 1993, p. 181.



Esta actividad económica para alcanzar un desarrollo de mayor nivel presenta retos importantes como: adaptación tecnológica apropiada, mejoramiento de raza, implementar proyectos de mejoramiento en el manejo y cuidado en salubridad, mejoramiento de los espacios (cuyeras) donde se desarrolla la producción, en el campo de la comercialización se requiere mejorar la asociatividad para generar mayores niveles de rentabilidad.

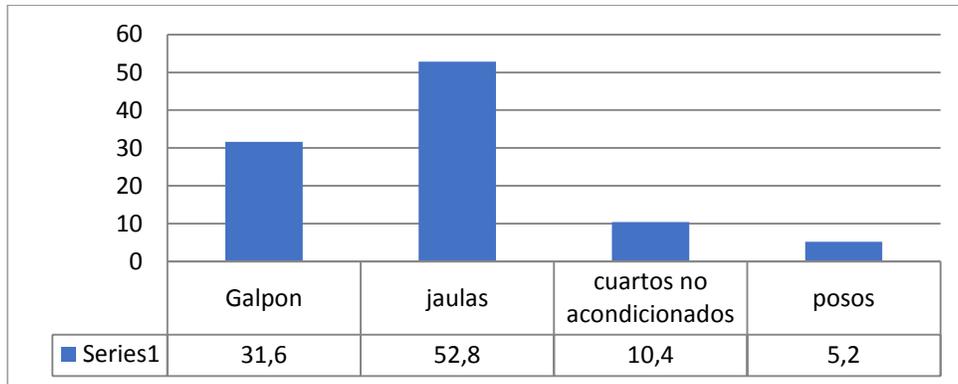
Los espacios donde se realiza la producción aún son deficientes, a pesar de que se está implementando planes de mejoramiento en la construcción de galpones. La producción se realiza en forma tradicional en los pisos de las cocinas, no cuentan con instalaciones tecnificadas. En la comercialización el volumen de oferta de la producción es baja, comparada con la demanda de restaurantes, hoteles y estaderos a nivel municipal y departamental. El sistema de comercialización se realiza por medio de intermediarios quienes compran la producción directamente en las fincas y vivienda de los productores, lo que ocasiona un precio diferenciado frente a la venta directa.

El 31.6% de las explotaciones utilizan un galpón para la cría de cuyes, el 52.8% lo realizan en jaulas, el 10.4% en piso no acondicionados y un 5.2% los crían en pozas. La UMATA ha contribuido al mejoramiento de las explotaciones, a través de capacitación, demostraciones de método, giras, etc., con lo cual se ha logrado que los productores adopten tecnologías diferentes a las tradicionales, logrando una mayor rentabilidad. Para la comercialización, existe necesidad de recurrir a intermediarios el 64.2% comercializa en el sitio de la explotación (finca), un 17.5% de lleva al mercado y el 18.3% los comercializa directamente.

En la producción de cuyes existe desconocimiento de alternativas en el área de salud animal, que afectan de manera importante la productividad y rentabilidad

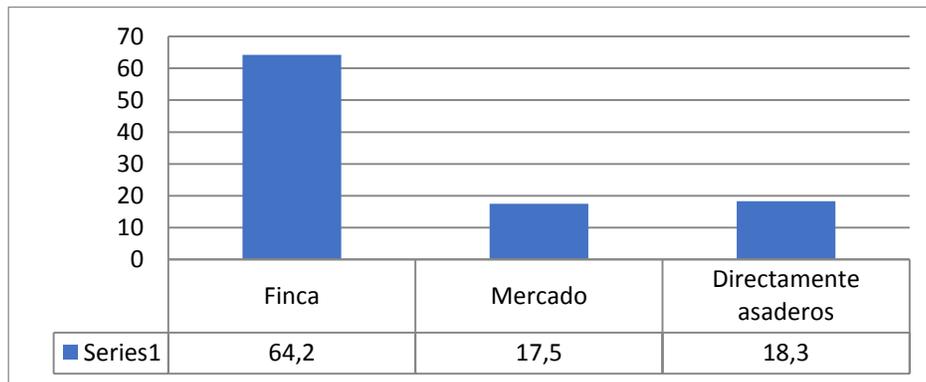
de las explotaciones, por lo que se hace necesario identificar las causas de mortalidad para tomar medidas de prevención y control.

Gráfica 28. Sistema de Crianza de Cuyes Pasto 2011



Fuente: Secretaría de Agricultura Unidad Municipal UMATA 2011

Gráfica 29. Canales de Comercialización Pasto 2011



Fuente: Secretaría de Agricultura Unidad Municipal de - UMATA 2011

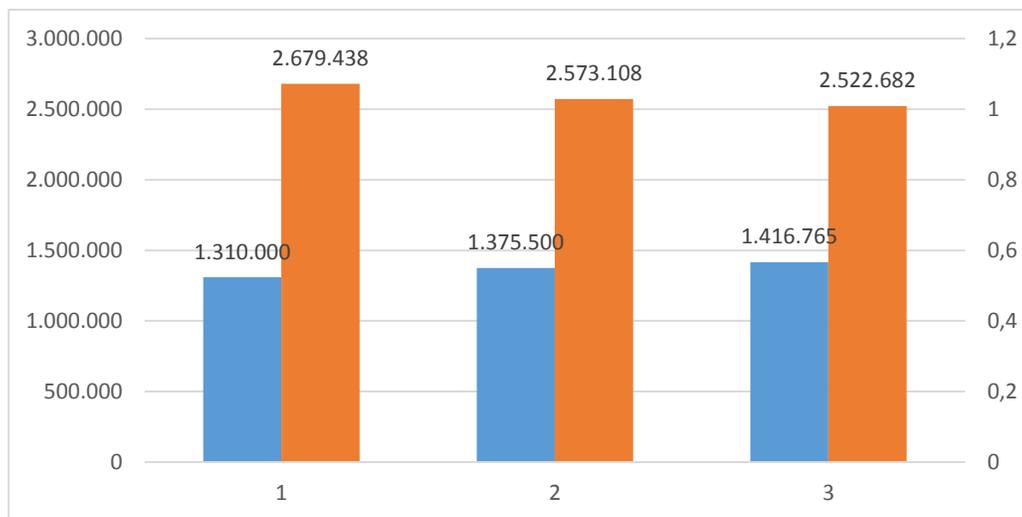
El 25% de los asaderos considera que la demanda está satisfecha, sin embargo el 75% considera que sí, pues en épocas de mayor venta siempre encuentran deficiencia en la oferta de cuyes, esta situación hace que se comercialice con otros municipios del Departamento de Nariño.

Tabla 62. Producción Cuyicola 2010 – 2012

	2010	2011	2012
Pasto	1.310.000	1.375.500	1.416.765
Total departamento	2.679.438	2.573.108	2.522.682

Fuente; Consolidado Agropecuario Departamental 2010 a 2012.

Grafica 30. Producción Cuyicola 2010 – 2012



Fuente; Consolidado Agropecuario Departamental 2010 a 2012.

Tabla 63. Canales de Comercialización del Cuy 2012

ASADERO	CUYES/SEM. TEMPORADA NORMAL	CUYES/SEMANA TEMPORADA ALTA	CONSUMO PROMEDIO AÑO	CANTIDAD FALTANTE/MES	%
CUYES PINZON	160	350	13.000	30	6.6
RANCHO CUYQUER	60	120	4.560	15	2.32
CUYQUER DE LA 40	95	220	8.060	25	4.01
PARADOR QUIMBAYA	250	430	17.040		8.65
CUYES DE LA 40	80	200	7.200	30	3.66
TULPACINGA	130	250	9.600	40	4.9
SABROCUY	70	300	9.800	15	4.98
INCACUY	80	150	5.800	50	2.95
LA CASITA DEL CUY	120	240	9.120	20	4.63
CATAMBUY	115	250	9.300	40	4.73
CUYES GENOY	50	90	3.520	18	1.79
TIPICUY	200	400	15.200	40	7.72
GUALCACUY	85	115	4.920	15	2.5
PARADOR LA CURVA	60	120	4.560	25	2.32
CASONA DEL CUY	80	150	5.800		2.95
ASACUY	60	120	4.560	10	2.32
MR.CUY	30	50	2.000		1.02
LOS GUADUALES	25	40	1.620		0.82
SAN MARINO	30	50	2.000		1.02
PATIO BONITO	10	20	700		0.36
CUY GIGANTE	60	80	3.440	15	1.75
EL PUENTE	150	300	11.700		5.95
LOS CARACOLES	70	200	7.020		3.57
CASA CUY	130	250	9.600	40	4.88
PERSONA NATURAL (GENOY)	25	50	1.900		0.97
PERSONA NATURAL (GENOY)	20	45	1.660		0.84
PERSONA NATURAL (SAN FER.)	50	80	3.340	100	1.7
PRIMAVERA DE CUYES	20	40	1.520	50	0.8
PROGRESO DEL MAÑANA	15	40	1.420	20	0.72
ARTE VERDE	50	80	3.340	100	1.7
FE Y ESPERANZA	50	90	3.520	50	1.79
CUYES GENOY	150	250	10.000	50	5.08
TOTAL	2.580	4.495	196.820	798	100

Fuente: Secretaría de Agricultura Unidad Municipal- UMATA – Pasto 2011

14.4.2. Producción Piscícola

De acuerdo con la información obtenida para el Municipio de Pasto, la única especie piscícola registrada es la trucha, la cual se produce en estanques y en jaulas. La información que se tiene sobre la producción de trucha en estanques en toneladas es incompleta, sin embargo, se evidencia un crecimiento significativo.

Tabla 64. Producción de Trucha 2010 – 2012

	2010	2011*	2012	2012*
Nº explotaciones	18	676		
Est. Totales	62	861		679
Est. Uso	50	872		473
Área esp agua	1035	14112		
Animales	85000	1.522.500	85.000	2.350.000
Unidades pcc	80400	1.470.000	80.480	2.115.000
Peso	250	250	400	250
Prod Ton.	20,1	367,5	32,19	528,7

Fuente: Consolidado Agropecuario 2010 - 2012



14.5. CADENA DEL TURISMO

Según Pro export el turismo se posiciona como el tercer sector generador de divisas para Colombia, lo cual permite ver el aporte que está logrando este sector al país, según información disponible Bogotá es la ciudad con mayor recepción de turistas con una participación en todo el país del 51,2% en el año 2010 y 54,4% en el 2011, seguido por Cartagena por un 11,5% en el 2010 y un 11,2% en el 2011 y Medellín con un 11,1% en el 2010 y 9,6% en 2011, evidenciando una sostenibilidad y participación como las ciudades de mayor concentración turística en Colombia, de igual forma se puede identificar la aparición de ciudades como: Maicao con un crecimiento del 139.3% de Enero a Octubre del 2012, Pasto con una variación del 133% respecto al año anterior⁷³.

El Plan de Desarrollo 2011 – 2014 "Prosperidad para Todos", incluye un capítulo denominado El turismo como motor de desarrollo. Este capítulo habla sobre la importancia de lograr que este sector sea una de las mayores perspectivas de la economía haciendo de este un sector sostenible entendiéndose por esto un sector que ofrezca no solo sostenibilidad económica sino también ambiental y socio cultural⁷⁴.

Las problemáticas identificadas en el Plan de Desarrollo para este sector se resaltaron 6 que se describen a continuación:

⁷³ Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. "El turismo en el Plan Nacional de Desarrollo". PDF, p. 2.

⁷⁴ Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. "El turismo en el Plan Nacional de Desarrollo". PDF, p. 2.

Baja capacidad institucional: tanto los gobiernos como los habitantes de cada región no cuentan con una apropiada aplicabilidad de las políticas nacionales existentes por lo que el desarrollo local en este sector era escaso.

2. Poca coordinación entre las entidades de orden nacional: esto limitaba la coordinación entre todas las políticas del sector y entre las distintas regiones ocasionando que no existiera un fin común nacional.

3. Calidad de los servicios turísticos nacionales: La Calidad no era suficiente para poder hacer de Colombia un destino de talla mundial, ejemplo de esto es la baja calificación que tiene el personal de los servicios turísticos incluyendo el bajo porcentaje de personas con nivel de manejo de un segundo idioma principalmente el inglés.

4. Deficiencia de la infraestructura: lo que limita el desarrollo turístico debido al bajo soporte físico para las actividades. En el Plan de Desarrollo 2011 – 2014 se hace referencia al puesto 108 de Colombia en transporte y el puesto 93 entre 133 países hablando de la infraestructura turística en particular. Estas posiciones son bastante preocupantes para el desarrollo sostenible del sector ya que es básico poder contar con una infraestructura que apoye tanto las actividades como el atractivo que Colombia puede ofrecer.

5. Sostenibilidad ambiental: a pesar de que Colombia cuenta con un gran reconocimiento por ser el segundo país con más especies de flora y Fauna conocidas y ocupar el puesto número 12 en número de áreas protegidas, la misma medición coloca al país en el puesto 84 en prácticas de sostenibilidad ambiental.

6. Fondo de promoción turística: se cuenta con el apoyo del sector público – privado para la financiación de obras sin embargo el valor de las mismas se ha



incrementado y los ingresos que se obtienen son muy bajos para poder generar un impacto relevante en el turismo.

Turismo en el Municipio de Pasto

Podemos identificar que existen grandes potencialidades del municipio para el desarrollo del sector turístico, se cuenta con un sector que se ha dinamizado en los años correspondientes a 2011 – 2013, la subsecretaría de turismo del municipio ha desarrollado procesos de gestión a nivel internacional para avanzar en la cualificación de tan importante sector. Los corregimientos cuentan con atractivos naturales, culturales, gastronómicos, ambientales que generan ingresos y empleo para la población campesina

Se destacaron programas de promoción turística, además ha traído beneficios para otros sectores que se relacionan con el turismo, como el sector de la construcción, la tecnología, las telecomunicaciones, el sector alimenticio y gastronómico de las zonas rurales. A partir del desarrollo de alianzas estratégicas con Universidades nacionales e internacionales se ha fortalecido el capital humano comunitario para el desarrollo del turismo, logrando un posicionamiento importante en el ámbito nacional e internacional.

A nivel de problemática se identifica que:

Es necesario el mejoramiento de la calidad y sostenibilidad de los servicios y destinos turísticos para lograr ser competitivos, fortalecer la educación y certificación de buenas prácticas de calidad en servicios.

Fortalecer el desarrollo de infraestructura turística que se rige bajo el documento CONPES 3527 "Política Nacional de Competitividad y Productividad en materia de



infraestructura turística". Ya que la zona rural cuenta con las potencialidades pero existe una infraestructura deficiente que no permite la promoción apropiada del sector.

Las vías corregimientales y veredales se encuentran en estado deficiente, escaso mantenimiento vial, que no permite el aprovechamiento de las potencialidades y atractivos turísticos de los diferentes corregimientos.

No se cuenta con infraestructura turística en sitios de potencialidades culturales y naturales, generando condiciones deficientes que no contribuyen a dinamizar el potencial turístico de las zonas rurales.

14.5.1. Atractivos Turísticos

Laguna de la Cocha: Fue declarado Humedal RAMSAR el 18 de abril de 2000 proporcionando con este tratado intergubernamental el marco para la acción nacional y la cooperación internacional en pro de la conservación y protección de los humedales y sus recursos naturales. Está ubicada a 20 Kms de la zona urbana de Pasto, se encuentra en la vertiente oriental del nudo de los pastos, es considerada el atractivo turístico de mayor importancia para el Municipio de Pasto. Cuenta con un área de más de 40 kms² y una longitud de 25 km, una profundidad de 75 m. “es considerada como un reservorio de especies vegetales nativas, tiene 8 hectáreas de terreno firme correspondientes a la Isla de la Corota, reserva natural.⁷⁵

En la laguna de la cocha existen diversos atractivos turísticos que corresponden a sitios naturales: Islote la Corota, Rio Guamuez, Páramo del Guamuez, Laguna Guamuez, poblado el Encano, estación piscícola Santa Lucia y reserva natural el Estero. Según el informe de la Policía de Turismo se señala que a la Laguna de la Cocha, han ingresado, entre el 1º y el 3 de enero del 2011, 3.750 turistas y 520.

En el contorno del Lago Guamuez se encuentran aproximadamente 27 Reservas naturales de la sociedad civil, a las cuales se accede por vía terrestre y fluvial. Se considera uno de los sitios más visitados por los turistas representando el 36,4 % según el estudio realizado por la Cámara de Comercio de Pasto.

⁷⁵ Plan Turístico del Municipio de Pasto 2011 – 2012.

Tabla 65. Lugares Turísticos Departamento de Nariño

Lugar	%
La cocha	36,4%
Las lajas	40,2%
Chachagüi	1,1%
Reserva volcán Azufral	1,6%
Ecuador	3,3%
Sitios en la ciudad de Pasto	8,7%
Otros	9.8%
	100,0%

Fuente: Estudio de impacto socioeconómico de los carnavales de blancos y negros del Municipio de Pasto 2012. Corpocarnaval – Cámara de Comercio

Esta área posee belleza paisajística y variados ecosistemas estratégicos, habitada por una población de 6.943 personas distribuidos en 19 veredas, la mayoría son campesinos y cohabitan con el Pueblo Indígena Quillasinga del Resguardo Refugio del Sol - El Encano, reconocido inicialmente como Calbildo desde 1988 y posteriormente como Resguardo, mediante el Acuerdo 200 de Dic 14 de 2009 del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural – INCODER.

Es uno de los más extensos humedales altos andinos de Colombia y uno de los más importantes complejos acuíferos del sur-occidente colombiano; se considera como el único cuyo ciclo hidrológico no ha sido severamente afectado. Está formado por importantes humedales asociados en un complejo de ecosistemas naturales continentales alto andinos, de aguas dulces corrientes y estancadas, permanentes y temporales, conformado por turberas de páramo zonal y azonal, áreas lacustres, y ciénagas y pantanos de planicies inundables interconectadas que funcionan integralmente⁷⁶. Según los lineamientos de CORPONARIÑO esta área tiene una función amortiguadora.

⁷⁶ Resolución 0698 de 2000. MAVDT

“El ordenamiento territorial que se adopte por los municipios para estas zonas deberá orientarse a atenuar y prevenir las perturbaciones sobre las áreas protegidas, contribuir a subsanar alteraciones que se presenten por efecto de las presiones en dichas áreas, armonizar la ocupación y transformación del territorio con los objetivos de conservación de las áreas protegidas y aportar a la conservación de los elementos biofísicos, los elementos y valores culturales, los servicios ambientales y los procesos ecológicos relacionados con las áreas protegidas”⁷⁷.

Las riquezas de nuestro territorio se ven amenazadas por las diferentes acciones de sus habitantes con las malas prácticas de manejo como los monocultivos de papa, el uso indiscriminado de agroquímicos, pérdida de recursos genéticos ancestrales, la tala de los bosques, la contaminación del agua, del aire y suelo, el desplazamiento por la venta de tierras.⁷⁸

Debido al mal manejo de la agricultura y ganadería hay contaminación producida por aguas residuales, uso de químicos y desechos agro tóxicos provenientes de siembras a gran escala, lavado de bombas de fumigación, aguas servidas y jaulas flotantes de los proyectos piscícolas, presencia de cultivos y potreros a orillas de la Cocha, presencia de ganado y siembra de árboles extranjeros (pino patula, ciprés, eucalipto) en nacimientos de agua y riberas, mortalidad de avifauna por uso inadecuado de los agro tóxicos, practicas inadecuadas de producción.

Santuario de Flora y Fauna: Se localiza en la región del nudo de los pastos y hace parte del denominado complejo volcánico Galeras. Los atractivos turísticos están constituidos por la biodiversidad de flora y fauna existente. La zona posee gran

⁷⁷ CORPONARIÑO Determinantes Ambientales para el Ordenamiento Territorial para el Ordenamiento Territorial Resolución 738 27 de septiembre de 2011.

⁷⁸ Plan de Manejo Integral del Humedal Ramsar Laguna de la Cocha.



riqueza hídrica, representada por más de 125 quebradas identificadas, varios ríos, cuatro lagunas (Negra, Telpis, Mejía y Verde) y numerosas lagunillas, como La Blanca, la de Sumatambo y La Trucha. La variada topografía y las diversas condiciones climáticas han permitido el desarrollo de una gran diversidad biológica.

Tiene una extensión de 7.615 ha y una altura entre 1950 y 4.279 msnm, cuenta con clima templado a frío y una temperatura entre 13 y 3 ° C. con ecosistema de bosque nublado y páramo. El Volcán Galeras es un sitio de interés cuenta con belleza natural, conformado por las lagunas de Telpis, Yacuanquer, Mejía, Coba Negra y Verde; la cascada Tunal (Consacá) y cañones naturales. Existe una vía circunvalar de 118 Kms que rodea los siete municipios que forman parte del área protegida y que une a las poblaciones de Pasto, La Florida, Consacá, Yacuanquer, Sandoná, Tangua y el Municipio de Nariño.

El principal servicio ambiental que presta el Santuario es su riqueza hídrica, existen más de 125 quebradas, ríos y cuatro lagunas, además de numerosas lagunillas, de todos los cuales se benefician alrededor de quinientas mil personas (López, 1994). Lagunas como las de Telpis, Coba Negra y Verde, son fuente potencial para el desarrollo de un programa eco turístico integral, con el cual será posible ofrecer educación y recreación, a la vez que derivar ingresos económicos para la Unidad (UAESPNN – MMA, 1998).

“En la Resolución de creación, 052 del 25 de marzo de 1985, su área se estimó en 7.615 hectáreas, teniendo como referencia el proceso de demarcación del Santuario mediante puntos GPS se pudo determinar un área y delimitación del Santuario. Sin embargo, un trabajo realizado por Gómez, Peña y Jiménez (2004) haciendo la consideración de que en el sector Urcunina al occidente del SFFG, Municipio de Pasto, tomando como lindero la carretera que conduce hacia las



antenas de comunicaciones allí establecidas, como se refiere en la resolución de creación y al hacer una estimación y cálculo con ayudas de algunas herramientas digitales como la geo referenciación, el área real del Santuario se extiende hasta alcanzar las 8.215,4 hectáreas"

Centro Ambiental Chimayor: Ubicado en la vereda Daza, su significado en Quillasinga significa "ir al encuentro con el sol", sus principales actividades son: la educación, investigación ambiental, conservación de la ecología. Cuenta con senderos ecológicos.

Tabla 66. Instituciones que Fortalecen el Turismo año 2012

ENTIDADES VINCULADAS AL SECTOR	ACTIVIDAD
Centro Internacional de Producción Limpia del SENA.	Formación
Subsecretaría de turismo de Pasto	Promoción turística
Cámaras de Comercio de Pasto	Promoción turística
Agencia de Desarrollo Local de Nariño - ADEL,	Promoción turística Investigación
Corporación Turística de Nariño CORPOTURNARIÑO	Promoción turística
Policía de Turismo	Promoción turística Campañas turismo
Cotelco	Promoción turística
Fondo Mixto de Turismo	Promoción turística
Universidad Cooperativa Universidad Mariana Universidad de Nariño	Promoción turística Investigación
COMFAMILIAR	Formación
IEM Municipales	Formación

Fuente: POT 2012 Información Institucional.



Carnaval de Blancos y Negros: El 30 de septiembre del 2009 fue considerado como patrimonio Oral inmaterial de la Humanidad por la UNESCO. Se constituye en el principal atractivo turístico de la ciudad de Pasto por ser la expresión cultural con mayores niveles de representación, ha logrado movilizar turistas nacionales y extranjeros que han ocupado el 80% de su disponibilidad hotelera, especialmente procedente del Ecuador.⁷⁹

El carnaval vincula a los denominados "*Cultores del Carnaval*" quienes están organizados en dos asociaciones; *Aso arca* y *Caminantes del Carnaval*, en la asociación de cultores del carnaval participan los maestros que diseñan y construyen las carrozas y el los caminantes del carnaval participan las personas que realizan las representaciones de modalidad de a pie.

⁷⁹ Diagnóstico Municipal San Juan de Pasto, Noviembre de 2011



15. TENENCIA TIERRA

Pasto, se caracteriza por la presencia de minifundios y microfundios dedicados a la producción de diversos cultivos que, además de satisfacer las necesidades de autoconsumo, sirven de fuente de ingresos familiares a través de la comercialización de excedentes. Con referencia a la tenencia de tierra, existe un problema de legalización sobre los predios; la posesión sobre estos predios se fundamenta en la figura de falsa tradición (sin titulación legal), lo cual limita el acceso al crédito, no pueden acceder a programas de vivienda rural porque uno de los requisitos es la legalidad sobre sus predios.

Los productores no tienen acceso a unas áreas de producción suficientes se concentran en pequeñas parcelas, el promedio de tenencia es de 0.4 hectáreas/ productor. A nivel legal no existen criterios unificados para precisar el concepto de pequeña, mediana y gran propiedad. Se presenta creciente división de la propiedad el 99,64 % son predios que pertenecen a micro fundíos con explotaciones de economía campesina, bajo nivel de desarrollo tecnológico predomina una economía para el autoconsumo. Existen aparcerero, amediero, arrendatario y propietario de la tierra. Los predios han sufrido un constante loteo, en el cual se intenta estabilizar la economía de la familia. Los procesos de distribución predial se vienen modificando principalmente por la entrada de nuevos pobladores a los núcleos de las familias causando problemas de conflictos de uso.

El minifundio es el resultado de procesos sociopolíticos como el avance de las grandes haciendas sobre las tierras de resguardo, causando serias repercusiones en la dinámica social al interior de las comunidades lo que motivó la incorporación de indígenas a las haciendas como peones concertos, amedieros y terrajeros. Estas condiciones resquebrajaron las garantías que representaba la propiedad colectiva de la tierra conllevando a la desintegración de los resguardos. (Fals Borda 1959: 11)⁸⁰

Por fuera del núcleo familiar, las relaciones que se establecen en torno a la producción agropecuaria son las llamadas “amedierias” consistentes en que una persona coloca la tierra y la semilla o bien los animales cuando se trata de producción pecuaria y la otra parte contribuye con la fuerza de trabajo, repartiendo luego las ganancias obtenidas de a mitad⁸¹.

⁸⁰ GARCÉS Claudia Leonor López Geografía Humana de Colombia Región Andina Centra. Tomo IV - Volumen I Colección Quinto Centenario Instituto Colombiano de Cultura Hispánica Santafé de Bogotá, D.C. Consultado: <http://www.banrepcultural.org>

⁸¹ Ibíd. GARCÉS Claudia Leonor López

Tabla 67. Tenencia de Tierra Municipio de Pasto

RURAL						
RANGO DE SUPERFICIE	PREDIOS	%	PROPIETARIOS	%	SUPERFICIE (HAS)	%
MENORES DE 1 HECTAREA	16.060	61,53	21.094	59,67	4.575,94	4,53
DE 1 A 3 HAS	4.837	18,53	6.654	18,82	8.436	8,35
DE 3 A 5 HAS	1.478	5,66	2.194	6,21	5.711,63	5,65
DE 5 A 10 HAS	1.251	4,79	1.947	5,51	8.739,03	8,65
DE 10 A 15 HAS	470	1,8	752	2,13	5.684,18	5,63
DE 15 A 20 HAS	245	0,94	394	1,11	4.201,43	4,16
DE 20 A 50 HAS	518	1,98	842	2,38	16.999,02	16,83
DE 50 A 100 HAS	187	0,72	288	0,81	12.288,30	12,17
DE 100 A 200 HAS	58	0,22	112	0,32	7.950,01	7,87
DE 200 A 500 HAS	17	0,07	32	0,09	4.858,28	4,81
DE 500 A 1.000 HAS	4	0,02	16	0,05	2.915,82	2,89
DE 1000 A 2.000 HAS	2	0,01	2	0,01	2.543,53	2,52
MAYORES DE 2.000 HAS	4	0,02	4	0,01	16.098,16	15,94
MEJORAS	961	3,68	1.010	2,86		0
CONDOMINIOS	11	0,04	12	0,003	0,99	0
PROPIEDAD HORIZONTAL		0		0		0
TOTAL	26.103	100	35.353	100	101.002,51	100

Fuente: IGAC 2013

Tabla 68. Tenencia de Tierra Urbano Municipio de Pasto

RANGO DE SUPERFICIE MTS 2	PREDIOS	%	PROPIETARIOS	%	SUPERFICIE (HAS)	%
MENORES DE 100 MTS	43.832	42,11	57,66	40,76	278,9971	11,95
DE 100 A 200 MTS	18.166	17,45	27.060	19,13	248,603	10,64
DE 200 A 300 MTS	4.587	4,41	7.159	5,06	110,3105	4,72
DE 300 A 400 MTS	2.001	1,92	3.245	2,29	68,7195	2,94
DE 400 A 500 MTS	1.103	1,06	1.723	1,22	49,3259	2,11
DE 500 A 750 MTS	1.498	1,44	2.331	1,65	91,0264	3,9
DE 750 A 1.000 MTS	702	0,67	1.041	0,74	60,8315	2,6
DE 1.000 A 2.000 MTS	1.116	1,07	1.684	1,19	157,3986	6,74
DE 2.000 A 3.000 MTS	440	0,42	625	0,44	107,5059	4,6
DE 3.000 A 4.000 MTS	207	0,2	302	0,21	72,0688	3,09
DE 4.000 A 5.000 MTS	122	0,12	188	0,13	53,7245	2,3
DE 5.000 A 10.000 MTS	192	0,18	364	0,26	129,8558	5,56
MAYORES DE 10.000 MTS	228	0,22	292	0,21	820,3742	35,12
MEJORAS	564	0,54	621	0,44		0
CONDOMINIOS	2.558	2,46	3.577	2,53	20,0658	0,86
PROPIEDAD HORIZONTAL	26.762	25,71	33.604	23,75	66,8641	2,86
TOTAL	104.078	100	141.476	100	2.335,67	100

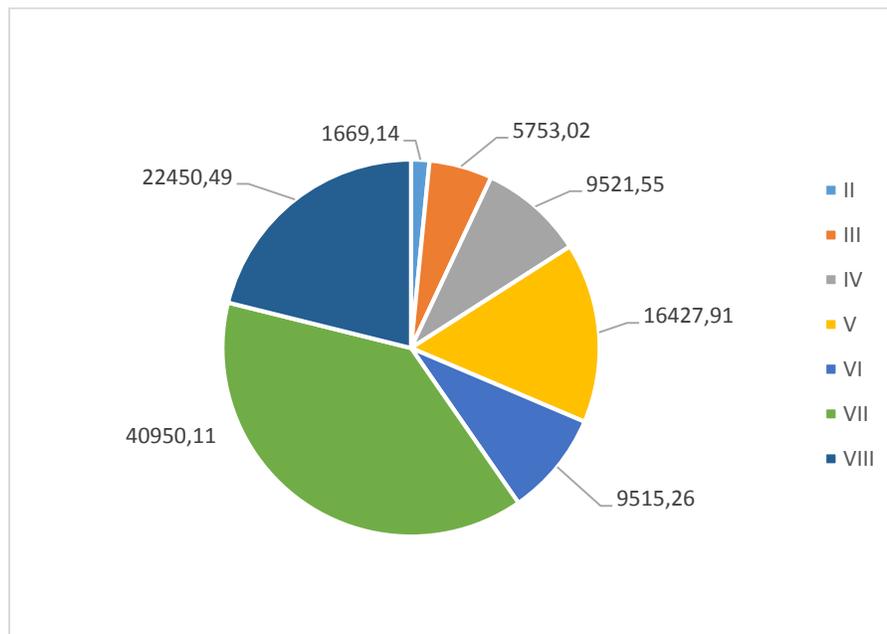
Fuente: IGAC 2013

Los productores no cuentan con los recursos para acceder a paquetes tecnológicos adecuados. La carencia de centros de acopio, el escaso o nulo desarrollo agroindustrial y tecnológico, escasa transformación para generar valor agregado que dinamicen el empleo y emprendimiento, así como las condiciones para el transporte, constituyen debilidades que limitan la productividad. Existe incapacidad de la actividad agraria de proporcionar ocupación a la población en edad de trabajar PET, especialmente a los jóvenes, las actividades agrícolas tienen baja capacidad de generar empleo lo cual hace que se modifique la estructura de ocupación de la población rural.

16. CLASES AGROECOLOGICAS

Se tomó como la información contenida en el Levantamiento General de Suelos del Departamento de Nariño (IGAC, 1.999) y en el Estudio General de Suelos y Zonificación de Tierras del departamento de Nariño 2004 del mismo Instituto. La clasificación de suelos por Clases y Subclases agrológicas, aporta información sobre las características económicas con el fin de interpretar su capacidad de producción. Información que se retoma de la dimensión ambiental del POT. Para la capacidad de uso de los suelos de la cuenca del río Pasto, se retomó la información bibliográfica y cartográfica correspondiente al “Estudio General de Suelos y Zonificación de Tierras del Departamento de Nariño”, realizado por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi y publicado en el año 2004.

Gráfica 31. Uso del suelo de la Cuenca del Río Pasto



Fuente: Dimensión Ambiental 2013

Tabla 69. Clases Agroecológicas - Municipio de Pasto

CLASES	CARACTERIZACIÓN ECONOMICA
<p>Clase II</p> <p>Aranda, Catambuco, Obonuco y Gualmatán.</p> <p>Representa 1669,14 has del área total del municipio corresponde a 1,50 %</p>	<p>Empleo de maquinaria agrícola para las diferentes actividades en los cultivos.</p> <p>Aptos para el cultivo de papa, cereales (trigo, maíz, cebada), zanahoria, repollo, coliflor, remolacha, cebolla y frutales.</p> <p>Ganadería con cultivo de pastos naturales y/o mejorados.</p>

CLASES	CARACTERIZACIÓN ECONOMICA
<p>Clase III</p> <p>Esta clase tiene una extensión de 5.753.02 que corresponden a 5,18 % del área total de la cuenca.</p> <p>Distribuidas en todo el municipio</p>	<p>Tiene una o varias limitaciones más altas que las de la clase II que inciden en la selección de los cultivos transitorios o perennes.</p> <p>Requiere prácticas de manejo y conservación de aplicación rigurosa.</p>

CLASES	CARACTERIZACIÓN ECONOMICA
<p>Clase IV</p> <p>se encuentran en todo el municipio con una extensión de 9.521.55 hectáreas, que representan el 8.57% del total del área</p>	<p>Nivel de fertilidad muy bajo a alto.</p>



CLASES	CARACTERIZACIÓN ECONOMICA
Clase V Subclases: V h3 Representa el 14,79 % del área del municipio correspondiente a 16427,91 has.	Se inundan durante períodos largos, Aptitud para bosques y pastos tolerantes al exceso de humedad para ganadería en algún período del año. Se encuentran en los pisos térmicos frío de la depresión de montaña y cálido del plano de inundación de la planicie aluvial.

CLASES	CARACTERIZACIÓN ECONOMICA
Clase VI Tiene 9515,26 Has corresponde a 8,57 %	Presentan limitaciones severas

CLASES	CARACTERIZACIÓN ECONOMICA
Clase VII área de 40.950.11 representando el 36.86% de la superficie total de la cuenca	Presentan limitaciones severas Nivel de fertilidad de alto a muy bajo. Tienen limitaciones severas de uso debido a una o más de las siguientes causas: relieve escarpado, lluvias escasas y/o excesivas, profundidad efectiva muy superficial, muy alta susceptibilidad a la erosión.

CLASES	CARACTERIZACIÓN ECONOMICA
<p>Clase VIII</p> <p>Se cuenta con una extensión de 22.450,49 hectáreas, correspondiente al 20,21% del total, se presenta en todo el municipio</p>	<p>Presentan limitaciones severas para la producción</p>

Tabla 70. Clases Agrológicas del Municipio de Pasto

Símbolo	Área (Has)	Porcentaje (%)
II	1669,14	1,50
III	5753,02	5,18
IV	9521,55	8,57
V	16427,91	14,79
VI	9515,26	8,57
VII	40950,11	36,86
VIII	22450,49	20,21

Fuente: SIG POT. 2014- 2027



17. SINTESIS DEL DIAGNÓSTICO RURAL

17.1. Concentración de la Propiedad

La Tenencia de Tierra es un factor que determina las condiciones en que se desarrolla la actividad productiva. En los corregimientos de la zona rural de la ciudad de Pasto existe marcada presencia del minifundio, causado por la parcelación de la tierra, se presentan personas que arriendan o “anticresan” pequeñas parcelas. Al paso del tiempo los predios han sufrido un constante loteo, división de la propiedad entre los integrantes de las familias, para solventar el problema de tierra.

Los procesos de subdivisión de predios generalmente se hacen por herencia; muchos de los propietarios no cuentan con documentos (escrituras), pero no con los registros de la notaría de instrumentos públicos (certificados de libertad y tradición al día). Muchos de los predios no tienen legalizada su tenencia de tierra. Los propietarios de los predios desconocen y no cuentan con un esquema de planificación ni desarrollo, lo cual dificulta la implementación de procesos productivos sostenibles.

17.2. Economía de Subsistencia

En las zonas rurales del Municipio de Pasto tal como lo menciona la CEPAL se encuentran las siguientes características “La población que habita en zonas rurales es significativa y allí siguen prevaleciendo remuneraciones inferiores al salario mínimo y sin protección social, familias más numerosas, autoempleo e ingresos que oscilan al ritmo de las cosechas y del clima. También son críticas las brechas estructurales entre actividades orientadas a la exportación, con altos niveles de

inversión y de tecnología, y las explotaciones de economía campesina con bajos niveles de productividad, pero que contribuyen a la oferta de alimentos en la región⁸².

No existe acumulación de productos en centros de acopio para los productos agropecuarios que permitan una comercialización comunitaria. Existe producción para el auto consumo de productos dentro del predio para abastecer la seguridad alimentara. Existen pobladores, que fueron desplazados de sus territorios de origen debido a marcados problemas de orden público en algunos corregimientos. Sin embargo los habitantes del corregimiento presentan un arraigado conocimiento ancestral, ya que un alto porcentaje han vivido más de 20 años en la zona.

17.3. Baja Productividad

Debilidad en la competitividad y productividad urbana y rural que ha generado bajos niveles en el desarrollo económico, social, ambiental, cultural impactando de manera negativa en la competitividad y modernización del sistema productivo.

En la zona rural del Municipio de Pasto la comercialización de la producción se realiza a través de dos sistemas, el primero consiste en entregar la producción a los intermediarios en la misma localidad y el segundo directamente en el mercado. El principal obstáculo es la fluctuación de los precios y los márgenes de comercialización en favor de los intermediarios.

⁸² CEPAL. Capítulo I Cambio Estructural para la igualdad. Una visión integrada del desarrollo 2012.

17.4. Acelerado Proceso de Degradación

Los factores antrópicos asociados con el acelerado proceso de degradación de los recursos naturales en los páramos y zonas de bosque se explican en la deforestación o el desmonte para fines de habilitación agrícola, leña para cocinar los alimentos o madera, el sobre pastoreo y la sobreutilización de los suelos. Los incendios forestales, el uso del suelo sin considerar aptitud, esto sumado a la pobreza de los pobladores rurales constituye los principales factores de degradación ambiental del municipio⁸³.

17.5. Desconocimiento del uso potencial del suelo

En lo relacionado con el conflicto en el uso del suelo, el desconocimiento del uso potencial del suelo ha conllevado a prácticas agrícolas insostenibles, están provocando un acelerado deterioro de los suelos, inseguridad alimentaria. Estos hechos conllevan disturbios ambientales a los ecosistemas y a los Humedales, y como tal, son generadores de cambios en los atributos físicos, químicos y biológicos de los suelos.

17.5. Deficiente Infraestructura Rural

Los corregimientos no cuentan con una infraestructura vial y de equipamiento público competitivo, que les permita atraer el turismo, competir con sus productos agrícolas y que facilite al visitante seguridad en esos sitios de encuentro de las familias. En los corregimientos se identifica deficiente infraestructura para la conectividad y utilización de TICS.

⁸³ Plan de Desarrollo Municipio de Pasto 2011 - 2015

18. ANALISIS DE CORREGIMIENTOS

18.1. CORREGIMIENTO DE BUESAQUILLO

Se constituyó como corregimiento, mediante Acuerdo N° 052 del 8 de Diciembre de 1996. Su capilla considerada valor patrimonial, fue construida en el año de 1930, en honor del Señor de la Buena Muerte, que sus habitantes aseguran, fue traído por Frailes Jesuitas a mediados del siglo XVIII. El templo, aún conserva parte de los materiales originales como los muros en tapia y la cubierta en teja de barro. La economía se fundamenta por áreas destinadas para el abastecimiento y desarrollo de procesos productivos en los sectores agrícola, pecuario, forestal, pesquero y minero.

Tabla 71. Veredas del corregimiento de Buesaquillo

CORREGIMIENTO	VEREDAS	HABITANTES APROXIMADO	DISTANCIA CABECERA
BUESAQUILLO	Buesaquillo Centro	1600	
	Pejendino Reyes	1.000	10 mts
	Buesaquillo Alto	1.200	500 mts
	La Josefina	800	1 Km
	San José	800	3 km
	Tamboloma	900	200 mts
	San francisco	1000	4 km
	La Huecada	800	9 km
	Villa julia	700	10 Km
	Cujacal	800	10 Km
	San isidro	700	9 Km
	El Carmelo	900	8 Km
	Alianza	1000	2 Km
	Cujacal bajo	400	11 km

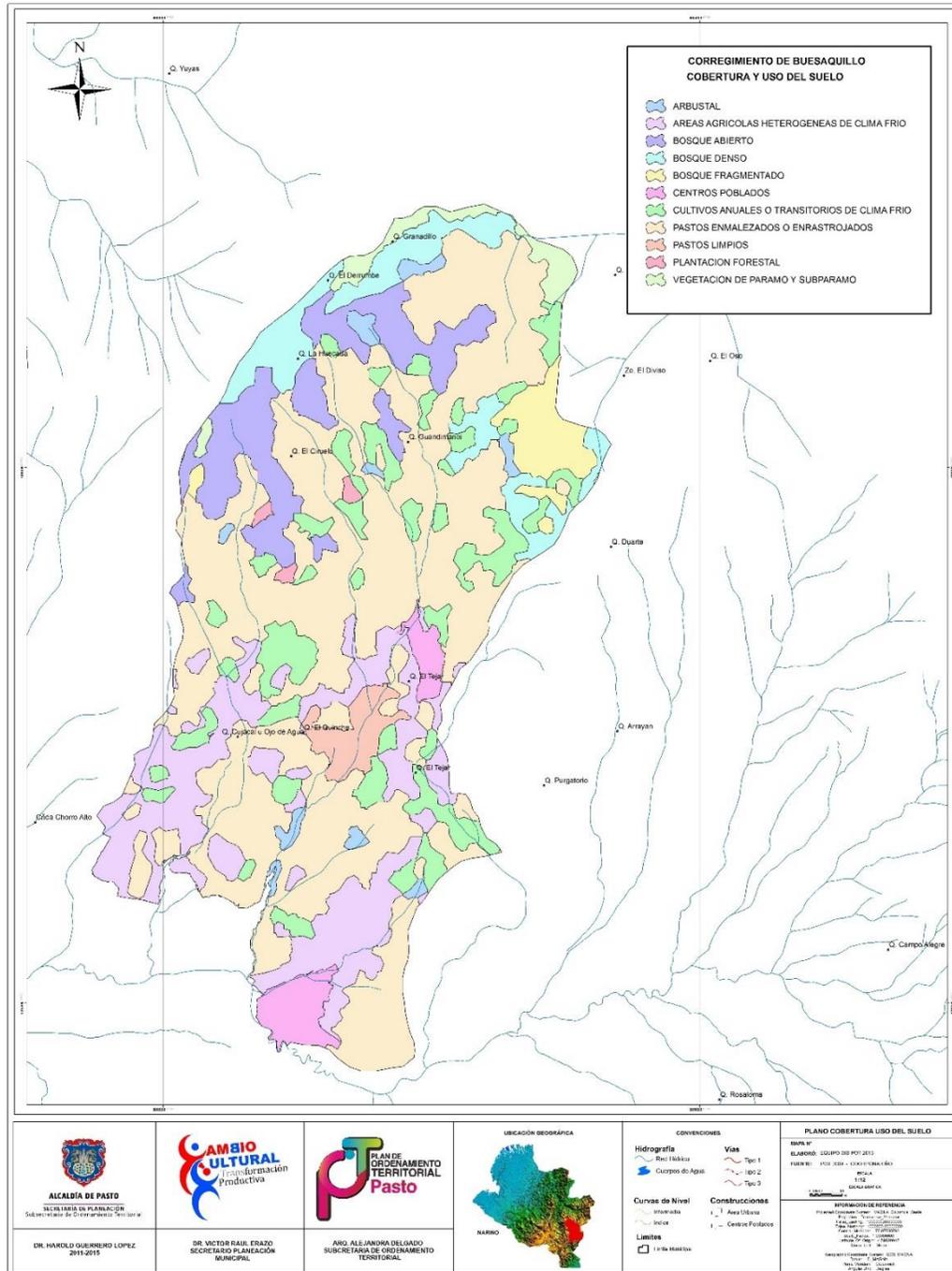
Fuente: Alcaldía Municipal 2013.

Tabla 72. Análisis Económico del Corregimiento Buesaquillo

DIMENSION ECONOMICA	
Producción	<p>La economía del corregimiento se fundamenta en actividades agropecuarias, orientadas al abastecimiento alimentario, es reducida su participación en el mercado local.</p> <p>Se destaca el cultivo de cebolla que se comercializada a nivel local y nacional. Se cultiva en menor extensión hortalizas y plantas medicinales. Existen en el corregimiento plantaciones de flores, cultivos que se distribuyen actualmente en los mercados nacionales. En el sector pecuario se registra una importante cría de especies menores.</p>
Comercialización	<p>Una de las actividades representativas de la zona es la extracción de arcilla para alfarería (ladrilleras). Ubicadas sobre la vía que conduce a la vereda La Josefina, las cuales registran una alta producción. Las ladrilleras reportan un área de 1,8 hectáreas. Otra actividad representativa es la producción de manguera plástica, microempresa de fundición de hierro.</p>
Problemática	<ul style="list-style-type: none"> • Bajos niveles de producción • Bajos niveles de transformación • Deficiente infraestructura para la productividad • Producción minifundista. • Servicios públicos deficientes • Conflictos con el uso de agua para riego. • Bajos ingresos de la población rural.

Fuente: Alcaldía Municipal 2013.

Plano 9. Corregimiento de Buesaquillo



Fuente: SIG POT 2014 -2027



Fuente: Diagnóstico Centros Poblados. Municipio de Pasto

18.1.1. Caracterización Económica - Buesaquillo

Sector Primario: Por las condiciones de clima frío, se desarrolla como actividad principal la agricultura, especialmente el cultivo de cebolla junca, producción que se comercializa a nivel nacional y local, los ingresos económicos de la población están sujetos a las variaciones del precio del producto en el mercado. En menor escala se encuentran plantaciones de flores, hortalizas y plantas medicinales.

Sector Secundario: Se encuentran ladrilleras, que se localizan sobre la vía que conduce a la vereda La Josefina. La materia prima es extraída en sectores contiguos a los galpones, situación que ha generado problemas ambientales causados por la excavación a cielo abierto, favoreciendo la formación de taludes socavones por excavación subterránea. Existe fabricación de manguera plástica en la cabecera corregimental sobre la vía principal. En el centro poblado Pejendino Reyes, se sitúa la actividad de fundición de hierro, en el sector denominado camino viejo, que trabaja para la elaboración de elementos complementarios para las infraestructuras de acueducto y alcantarillado.



Sector Terciario: Esta actividad no es representativa, se localiza comercio de bajo impacto orientado a la comercialización de productos de primera necesidad, pequeñas tiendas que se localizan en la cabecera. El corregimiento tiene una riqueza en recurso hídrico, posee micro cuencas como: granadillo, palizada, derrumbe, carbonera y tiene nacimientos de agua como la vieja, las animas y el páramo del fraile. En cuanto al consumo de agua se destina para la producción agrícola y ganadera, situación que genera problemas en la población.

Conflictos de Uso del Suelo: Se identifica como conflicto de uso "la intervención del bosque para la ampliación de la frontera agrícola, el déficit del recurso hídrico y la sobreexplotación del suelo para la fabricación de ladrillo y como resultado, la socavación tanto a cielo abierto como subterráneo."⁸⁴

⁸⁴ Unidad de Planeación Rural. Cabecera Corregimental de Buesaquillo y Centro Poblado Pejendino Reyes. Alcaldía Municipal de Pasto. Planeación Municipal. Documento Técnico de Soporte. p.31

18.2. CORREGIMIENTO DE CABRERA

El corregimiento de Cabrera, se encuentra ubicado en el Departamento de Nariño al sur del país al oriente de la ciudad de Pasto, a 4 Km de distancia, tiene una temperatura de 11°C y una altura de 2820 m.s.n.m., su territorio es de 19 Km², posee 6 veredas. La economía de esta zona se fundamenta en actividades agropecuarias, orientadas al autoconsumo y al abastecimiento del mercado de la ciudad. Economía agrícola de sustento familiar,

Tabla 73. Veredas del Corregimiento de Cabrera

CORREGIMIENTO	VEREDAS	HABITANTES	DISTANCIA CABECERA
CORREGIMIENTO CABRERA	Cabrera Centro	800 Hab	
	Duarte	300 familias	300 mts
	Purgatorio		2 km
	La paz	80 familias	200 mts
	Buena Vista Alto	70 familias	400 mts
	Buena vista bajo	60 familias	100 mts

Fuente: Alcaldía Municipal 2013.

18.2.1. Uso del Suelo Rural

La Actividad predominante es la agropecuaria, en los últimos años se ve disminuida, debido a la proximidad de la ciudad. La actividad comercial está representada por establecimientos dedicados a la gastronomía, que se localizan en la cabecera corregimental y se amplía hacia las veredas de manera gradual. La población en la actividad comercial avanza hacia la transformación de productos tales como dulces de las frutas que existen en la zona.



Los usos predominantes son: uso agropecuario y productivo, uso residencial, uso Institucional y uso comercial. El 70 % de uso está en el agropecuario y productivo y en menor proporción es los otros usos.

Tabla 74. Análisis Económico del Corregimiento de Cabrera

DINAMICA ECONOMICA	
Producción	<p>Se desarrolla como actividad principal la agricultura, especialmente hortalizas. Los agricultores practican la rotación de cultivos actividad importante para el aprovechamiento de nutrientes.</p> <p>Los sistemas de producción son tradicionales, es muy escaso el uso de sistema de producción tecnificado, porque no se cuenta con el capital para su adquisición. Existe producción de especies menores para el autoconsumo y la venta.</p> <p>Dificultad para la comercialización por la fluctuación de los precios del mercado, lo cual hace que se disminuya la rentabilidad. La infraestructura deficiente en vías que conectan las veredas dificulta el transporte de la producción hacia la zona urbana.</p>
Turismo	<p>Por sus características ambientales, culturales, paisajísticas y patrimoniales, desarrolla actividades de turismo, ecoturismo. Existen establecimientos destinados a la gastronomía.</p>
Tenencia de Tierra	<p>Micro fundió, la población no tiene legalizado la propiedad lo cual dificulta el acceso al crédito y a oportunidades de mejoramiento de vivienda,</p>
Problemática	<ul style="list-style-type: none"> • Deficiente infraestructura para el desarrollo del turismo rural • Bajos niveles de tecnificación y generación de valor agregado para la producción. • Producción minifundista • Débiles canales de comercialización • Bajos ingresos de la población rural.

Fuente: Alcaldía Municipal 2013.



Fuente: Diagnóstico Centros Poblados. Municipio de Pasto

18.2.2. Caracterización Económica – Cabrera

La actividad predominante es la agropecuaria, se considera que ha disminuido por los bajos niveles de rentabilidad de la producción, los campesinos deben asumir los costos de transporte y limitarse a los precios del mercado y a la alta intermediación. Por estar localizado en la cuenca alta del río Pasto el suelo es apto para cultivos diversificados y ganadería semiintensiva.

Actividades del Sector Primario: El producto predominante es el cultivo de cebolla y hortalizas. Se practica la rotación de cultivos en algunas zonas del corregimiento. Los cultivos de mayor producción son cebolla, flores, hortalizas y plantas medicinales. Productos de clima frío como papa y maíz, entre otros, como actividad principal en las mujeres es la cría de especies menores. El cultivo predominante es la cebolla, en menor escala esta la producción de papa y se complementa con productos de la huerta casera. La producción está destinada al mercado local y parte al autoconsumo. Las mujeres del corregimiento desarrollan actividades de producción de especies menores, generando ingresos

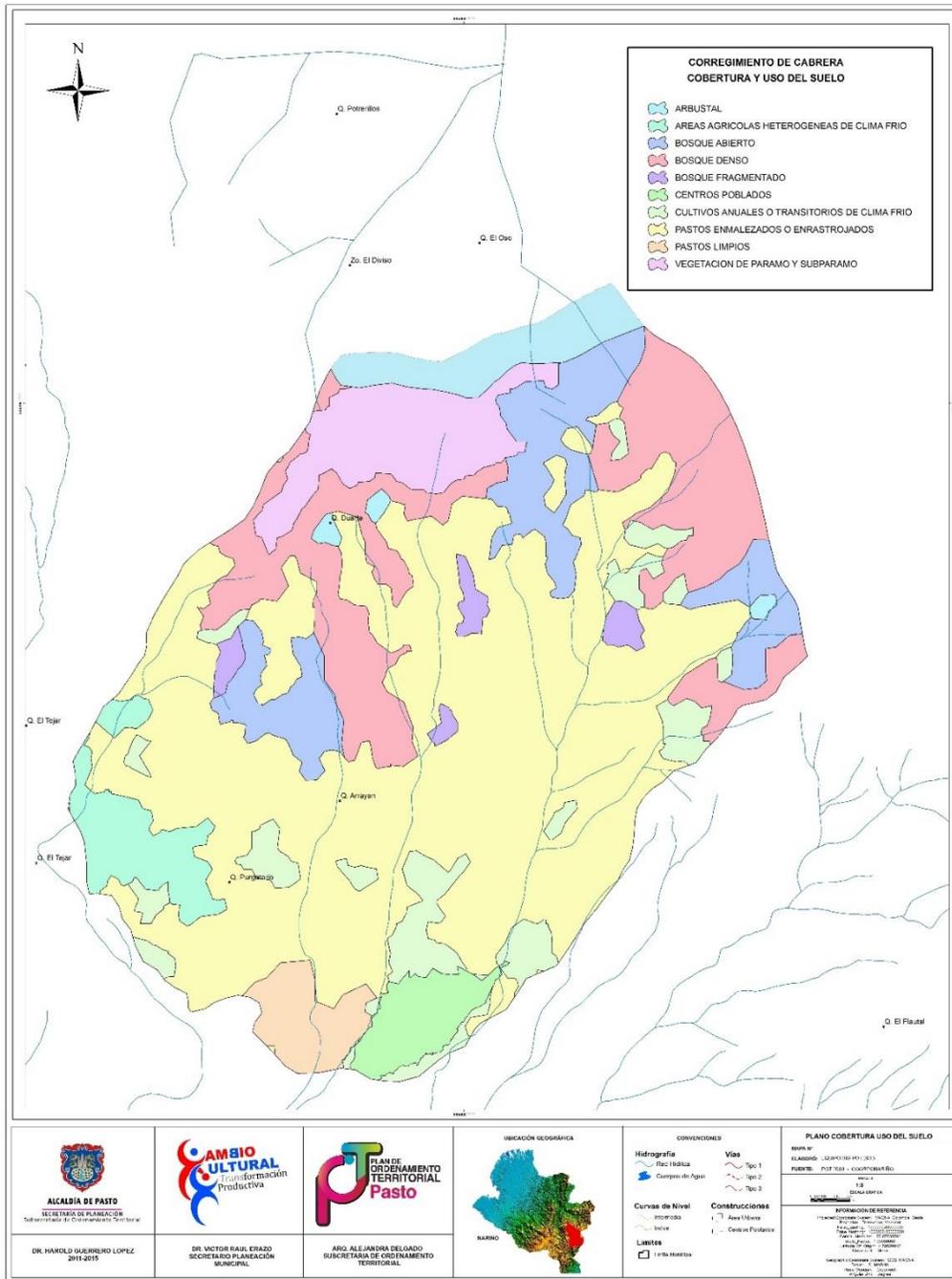


para sus familias, el promedio del ingreso es bajo equivalente a menos de la mitad del salario mínimo.

Actividades del Sector Terciario: Existen establecimientos dedicados a la gastronomía típica, ubicados en el parque principal de la cabecera corregimental y en la vía que de San Fernando conduce a Cabrera. Por su localización tiene riqueza natural fuentes hídricas, oferta ambiental, valores paisajísticos, lo cual le permite desarrollar actividades de turismo, ecoturismo, recreación e investigación. No cuenta con infraestructura apropiada para el desarrollo del sector, las vías veredales se encuentran en deficiente estado como en la mayoría de los corregimientos del Municipio de Pasto. El desarrollo del turismo en la zona ha permitido que tenga disponibilidad de transporte, sin embargo solo llega hasta la cabecera corregimental.

Tenencia de Tierra: Existen unidades productivas, caracterizadas por minifundio y microfundio, pequeñas parcelas de tierra, las cuales tienen deficiencia en la legalización de la propiedad, que no les permite acceder a los programas de subsidios establecidos. El 50% de la población tienen más de los 50 años de vivir en el corregimiento, existe sentido de pertenencia y una cultura de arraigo a su territorio y sentido de pertenencia.

Plano 10. Corregimiento de Cabrera



Fuente: SIG POT 2014 -2027

18.3. CORREGIMIENTO DE OBONUCO

Obonuco, fundado en 1.586, por el señor Alonso Carrillo; pasó a ser corregimiento desde el 12 de abril de 1979 por decreto del Honorable Concejo Municipal de Pasto, su nombre tiene origen en un instrumento de barro llamado “oboy” u “ocarina”, está ubicado en las faldas del Volcán Galeras, en la zona centro-occidental del Municipio de Pasto, a una distancia de 5 km de la ciudad de Pasto, siendo el corregimiento más cercano, tiene una temperatura de 12°.

Sus límites son: por el norte con el corregimiento de Mapachico, por el sur con los corregimientos de Gualmatán y Jongovito, por el oriente con el área urbana del Municipio de Pasto y por el occidente con los Municipios de Tangua y Yacuanquer.

Tabla 75. Veredas del corregimiento de Obonuco

CORREGIMIENTO	VEREDAS	Mts 2
OBONUCO	San Antonio	800
	Bella vista	200
	Mosquera	200
	Santander	200
	San Felipe	700

Fuente: Alcaldía Municipal 2013.

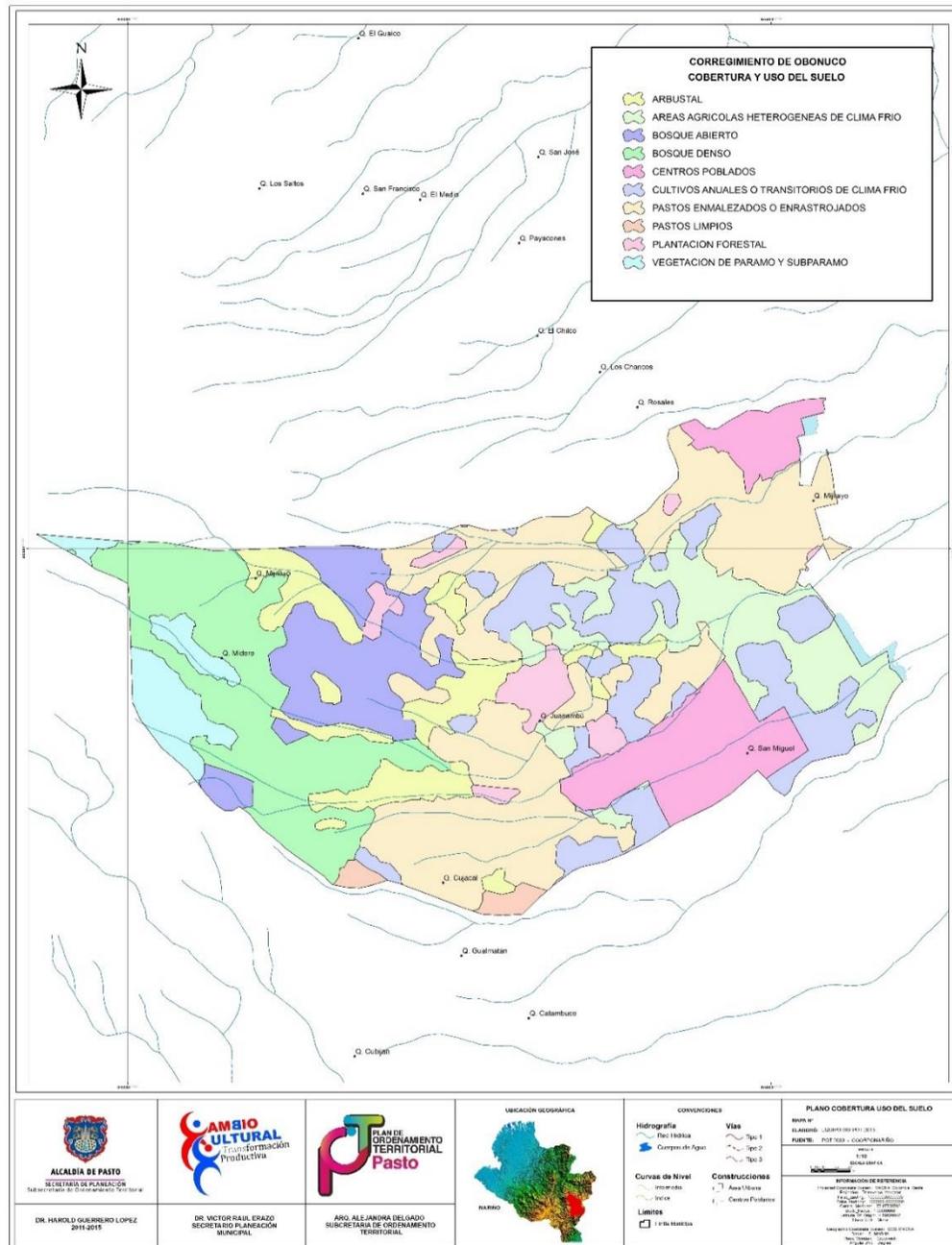
Aunque no se localiza en el corregimiento, se encuentra cerca al sector la Unidad Deportiva y Recreacional Ambiental (U.D.R.A). También se encuentra ubicada la pista profesional de bicigrós. El Santuario de flora y fauna Galeras, ubicado a 7km del centro poblado coregimental en el que se encuentra un bosque con gran variedad de flora y fauna.

Tabla 76. Análisis Económico del Corregimiento Obonuco

DIMENSION ECONOMICA	
Producción	<p>Su economía se basa en la agricultura, destacándose los cultivos de maíz, frijol, hortalizas (cebolla, repollo, coliflor, brócoli, zanahoria, remolacha), papa, y otros de menor cuantía, como arveja y trigo.</p> <p>Se encuentra establecimientos pequeños dedicados a la compra y venta de bienes de consumo y servicios. La población trabaja en Pasto, en oficios como: albañilería, empleos domésticos, ventas ambulantes, entre otros.</p>
Tenencia de Tierra	<p>Predomina el minifundio, con una forma de producción de economía campesina, donde es la familia la encargada de realizar la producción, utilizando fuerza de trabajo doméstica al igual que recursos naturales y financieros, con el fin de lograr la subsistencia de la unidad familiar.</p>
Comercialización	<p>Deficiente infraestructura para la producción y comercialización de la producción.</p>
Problemática Identificada	<ul style="list-style-type: none"> • Bajos niveles de productividad • Vías inadecuadas que no permiten la comercialización de la producción. • Producción minifundista y micro fundista. • Bajos niveles de ingresos de la población. • Escaso desarrollo tecnológico y generación de valor agregado a la producción • Bajos niveles de asociativa para la producción • Loteo creciente de la tierra. • Falsa tradición de la propiedad.

Fuente: Alcaldía Municipal 2013.

Plano 11. Corregimiento de Obonuco



Fuente: SIG POT. 2014 -2027



18.3.1. Caracterización Económica – Obonuco

Actividades del Sector Primario: Su economía es diversificada, se produce maíz, frijol, hortalizas (cebolla, repollo, coliflor, brócoli, zanahoria, remolacha), papa, y otros. La vereda San Antonio que se localiza a 800 metros del centro poblado es productora de papa, cebolla y aromáticas, comercializadas en la localidad y en los mercados de Pasto. Una economía que se fundamenta en la agricultura, parcelas de hortalizas para el autoabastecimiento alimentario.

Actividades del Sector Terciario: se encuentran establecimientos pequeños dedicados a la compra y venta de bienes de consumo y servicios, como peluquerías, café-internet, telefonía celular. La población joven se desplaza a la ciudad a trabajar en oficios como: albañilería, empleos domésticos, ventas ambulantes, entre otros. Se encuentra la Unidad Deportiva y Recreacional Ambiental (U.D.R.A) que posee pista de patinaje y pista de bicigrós⁸⁵. Se encuentran establecimientos dedicados a la comercialización y venta de comida típica en el área que corresponde a la cabecera corregimiental.

Tenencia de Tierra: predomina el minifundio, con una forma de producción de economía campesina, con baja disponibilidad de la tierra, que se ha ocasionado por un acelerado fraccionamiento, causado por la repartición. Existen unidades productivas donde se desarrolla una economía agrícola que permite el sustento de la economía familiar están vinculados sus pobladores a la dinámica de la ciudad.

“Los predios comprendidos entre 1 y 20 hectáreas abarcan 468 predios es decir el 98,9% del total existente perteneciente a 598 propietarios y que se encuentran

⁸⁵ Plan Indicativo de Desarrollo Corregimiento de Obonuco. Municipio de Pasto 2005 Universidad de Nariño.



distribuidos en una superficie de 227,02 hectáreas que representan el 25,16% del total de la superficie, en donde el 911,31 hectáreas están en manos de 10 propietarios donde existe una alta concentración de la tierra en pocas manos principalmente en San Antonio y San Felipe, donde sus propietarios no son de Obonuco, ya que el 1,7% de los predios son mayores de 20 hectáreas."⁸⁶

⁸⁶ Instituto Geográfico Agustín Codazzi. Departamento de estadística. Seccional Nariño. Referenciado en Cultura organizativa y participativa para la promoción y gestión del desarrollo del corregimiento de Obonuco Municipio de Pasto. Ordoñez Rosero Jorge Alexander y Salas Leiva Edgar Mauricio. Universidad de Nariño CEDRE. 2003. p. 76.

18.4. CORREGIMIENTO EL SOCORRO

El corregimiento de El Socorro, antes vereda de Cimarrones (Corregimiento de Santa Bárbara), se fundó el 29 de febrero de 2008, mediante acuerdo 004 del Concejo Municipal de Pasto, se encuentra a una distancia de 25 km de la ciudad de Pasto, con una temperatura de 10° C. Los límites de este corregimiento son: por el norte con Catambuco, por el sur con las veredas La Esperanza y las Iglesias del corregimiento de Santa Bárbara, por el oriente con el corregimiento de El Encano y por el occidente con las veredas Concepción Bajo, Concepción Alto y Jurado del corregimiento de Santa Bárbara.

Tabla 77. Veredas del Corregimiento de El Socorro

CORREGIMIENTO	VEREDAS	Mts
EL SOCORRO	Socorro Centro	8 mts
	El Carmen	5 mts
	San Gabriel	6 mts
	Bajo Casanare	5 mts
	Centro Poblado	

Fuente: Alcaldía Municipal 2013.

El corregimiento fundamenta su economía en la agricultura, cultivando en sus pequeñas parcelas verduras y hortalizas para surtir los mercados de la Ciudad de Pasto, destacándose la producción de cultivos de repollo, brócoli, lechuga, acelga, remolacha, cilantro y otros vegetales en menor cuantía.

Tabla 78. Análisis Económico del Corregimiento el Socorro

DIMENSION ECONOMICA	
Tenencia de tierra	Los predios han sufrido un constante loteo, en el cual se intenta estabilizar la economía de la familia. Por la entrada de nuevos pobladores a los núcleos sociales y a la división familiar causando problemas de micro fundió con crecientes conflictos de uso de suelo. Arraigado conocimiento ancestral del territorio, los habitantes han vivido más de 20 años en la zona.
Producción	Economía de subsistencia basada en generar una producción equivalente al mínimo necesario para lograr un poder adquisitivo muy reducido en el mercado. El corregimiento fundamenta su economía en la agricultura, los cultivos destacados son verduras y hortalizas. Producción de cultivos de repollo, brócoli, lechuga, acelga, remolacha, cilantro y otros en menor cuantía.
Comercialización	La comercialización de productos se realiza en las propias fincas y una parte se comercializa en el mercado local, los márgenes de utilidad son bajos, debido a los deficientes medios de transporte e infraestructura para el transporte de los productos.
Problemática	<ul style="list-style-type: none"> • Bajos niveles de productividad • Vías inadecuadas que no permiten la comercialización de la producción. • Producción minifundista. • Bajos niveles de ingresos de la población. • Escaso desarrollo tecnológico • Bajos niveles de asociativad para la producción. • Deficiente infraestructura para la productividad

Fuente: Alcaldía Municipal 2013.

18.4.1. Caracterización Económica – El Socorro

Actividades del Sector Primario: El corregimiento tiene una economía que se fundamenta en la agricultura, siembran en pequeñas parcelas verduras y hortalizas que se comercializan en el mercado de la ciudad de Pasto. Se destaca la producción de repollo, brócoli, lechuga, acelga entre otros. Son suelos aptos para una amplia diversidad de cultivos transitorios y perennes. Existe limitantes para llevar sus productos al mercado debido al principal obstáculo que es la fluctuación de los precios y los grandes márgenes de comercialización.

En el subsector pecuario, existe ganado lechero, esta actividad es una de las que sustenta la economía del corregimiento; sin embargo se presentan dificultades para el acopio y la comercialización. Presentándose bajos volúmenes que no ofrecen la rentabilidad de la inversión realizada. La actividad de cría de especies menores se realiza para la comercialización y el autoconsumo, que aporta a la dieta alimenticia y a la generación de ingresos de las familias.

Existe problemas que afectan a nivel ambiental como son: la ampliación de la frontera agrícola en zona de páramo y humedales. Contaminación debido al vertimiento de aguas residuales.

Tenencia de Tierra: Se presenta minifundio y micro fundio, parcelación de la tierra, algunos arriendan o anticresan pequeñas parcelas para la producción. Este es un factor que determina las condiciones para el desarrollo de las actividades agropecuarias. Los predios han sufrido un constante loteo. Los propietarios no cuentan con un esquema de planificación, lo cual dificulta la implementación de procesos productivos sostenibles.



18.5. CORREGIMIENTO DE GUALMATAN

Creado como corregimiento en el 2002 mediante acuerdo N° 020 del Honorable Consejo Municipal de Pasto. Su nombre en quechua, significa corriente de agua que atraviesa la montaña, se fundó en 1.586 por Don Alonzo Carillo, tiene una temperatura de 10° centígrados, se encuentra en la parte noroccidental a 7 km de Pasto. Los límites de este corregimiento son: Por el norte el corregimiento de Obonuco, por el sur la Vereda de Cubijan, Catambuco, por el oriente el Corregimiento de Jongovito y por el occidente el Municipio de Tangua.

Tabla 79. Veredas del Corregimiento de Gualmatán

CORREGIMIENTO	VEREDAS	DISTANCIA c/CORREGIMENTAL
GUALMATAN	Gualmatán centro	600
	Gualmatán alto	800
	Vocacional	200
	Fátima	200
	Huertecillas	300
	Centro Poblado	

Fuente: Alcaldía Municipal 2013.

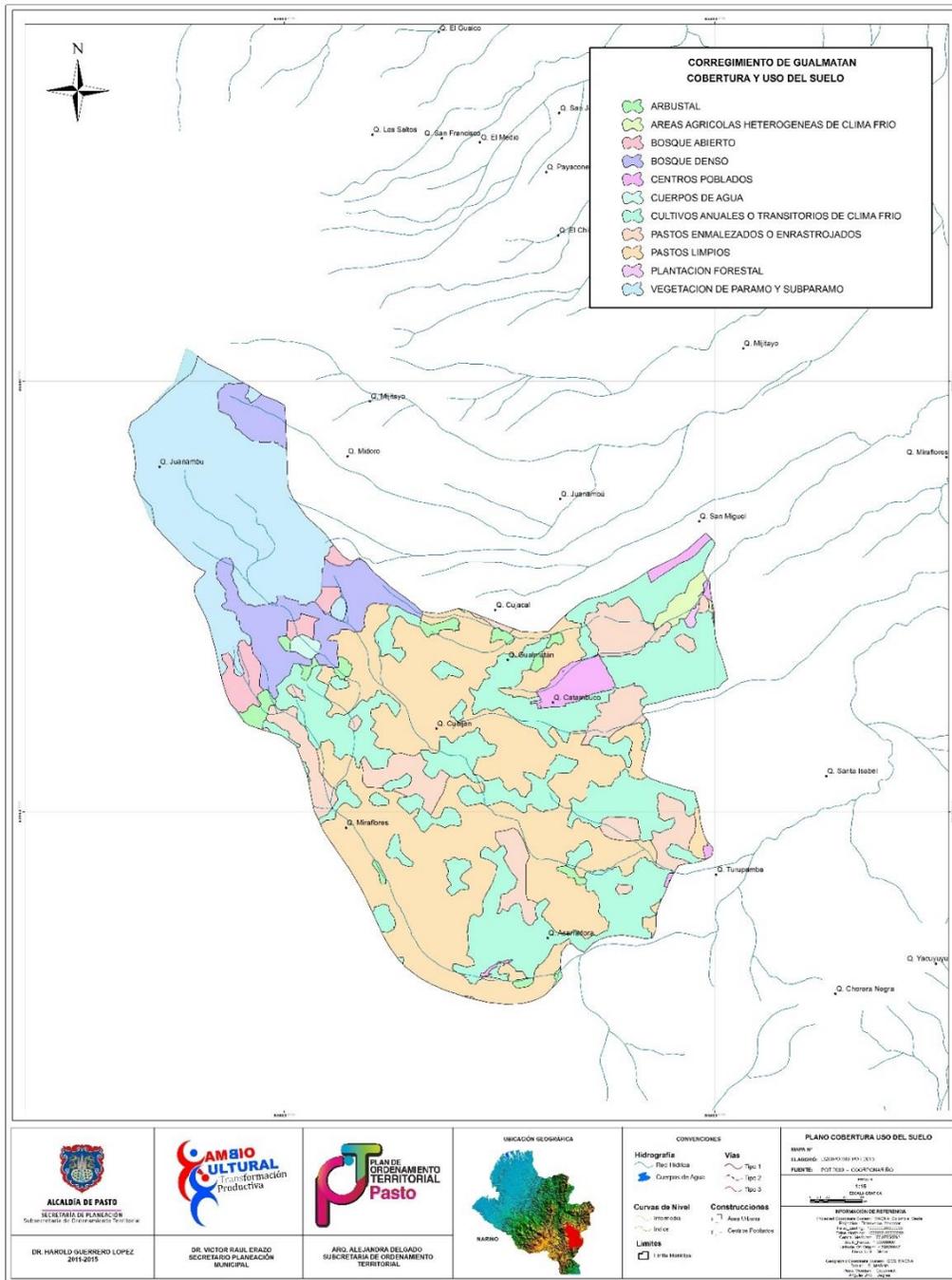
Tabla 80. Análisis Económico del Corregimiento de Gualmatán

DIMENSION ECONOMICA	
Producción	<p>En el sector primario, el corregimiento fundamenta su economía en la agricultura, cultivando en sus pequeñas parcelas toda clase de verduras y hortalizas para surtir los mercados de la Ciudad de Pasto, destacándose la producción de cultivos de repollo, brócoli, lechuga, acelga, remolacha, cilantro y otros vegetales en menor cuantía.</p> <p>Dentro del sector secundario, se encuentra una asociación para la cría y venta de especies menores.</p>
Comercialización	Se presentan altos niveles de intermediación en la Comercialización de la Producción lo cual no genera rentabilidad, ocasionando deterioro en el nivel de ingresos y la calidad de vida de la población.
Tenencia de la Tierra	Tenencia de la tierra de tipo minifundista, predomina la fuerza de trabajo familiar, con capital muy escaso y recursos económicos insuficientes.
Problemática	<ul style="list-style-type: none"> • Falsa tradición de la propiedad • Bajos niveles de productividad • Vías inadecuadas que no permiten la comercialización de la producción. • Producción minifundista. • Bajos niveles de ingresos de la población. • Escaso desarrollo tecnológico • Bajos niveles de asociatividad para la producción

Fuente: Alcaldía Municipal 2013.

Fuente: SIG POT 2014 -2027

Plano 13. Corregimiento de Gualmatán



Fuente: SIG POT. 2014 -2027



18.5.1. Caracterización Económica – Gualmatán

Sector Primario: El corregimiento fundamenta su economía en la agricultura, cultivando en sus pequeñas parcelas verduras y hortalizas para surtir los mercados de la Ciudad de Pasto y para autoconsumo, lo cual fortalece su seguridad alimentaria.

Los suelos del corregimiento de Gualmatán, pertenecen a la clasificación agrológica II son suelos de relieve plano a ondulado, con pendientes de 3 al 7%, profundos y moderadamente profundos, bien drenados, de textura arcillosa fina y franco fina, ligeramente ácidos, con alta saturación de bases y 3000 m.s.n.m. en áreas de relieve ondulado, con pendientes de 7 al 12%. En la actualidad los suelos están dedicados a la agricultura.

Sector Terciario: Pequeños negocios para el auto abastecimiento, funcionan en los hogares de los propietarios.

Tenencia de Tierra: En el corregimiento existe presencia del minifundio y microfundio por la parcelación de la tierra, mediante el sistema de loteo y repartición por herencias, existe población rural que arrienda o anticresan pequeñas parcelas.

18.6. CORREGIMIENTO DE MORASURCO

Tabla 81. Veredas del Corregimiento de Morasurco

CORREGIMIENTO	VEREDAS	DISTANCIA CABECERA	HABITANTES APROXIMADO
MORASURCO	Daza	1 km	450
	Josefina		
	San Juan Bajo	4 Km	
	San Juan Alto	3 Km	250
	Chachotoy	5 Km	300
	Tosoavi	7 Km	350
	Pinasaco		
	Tescual		800
	San Antonio de Aranda		500

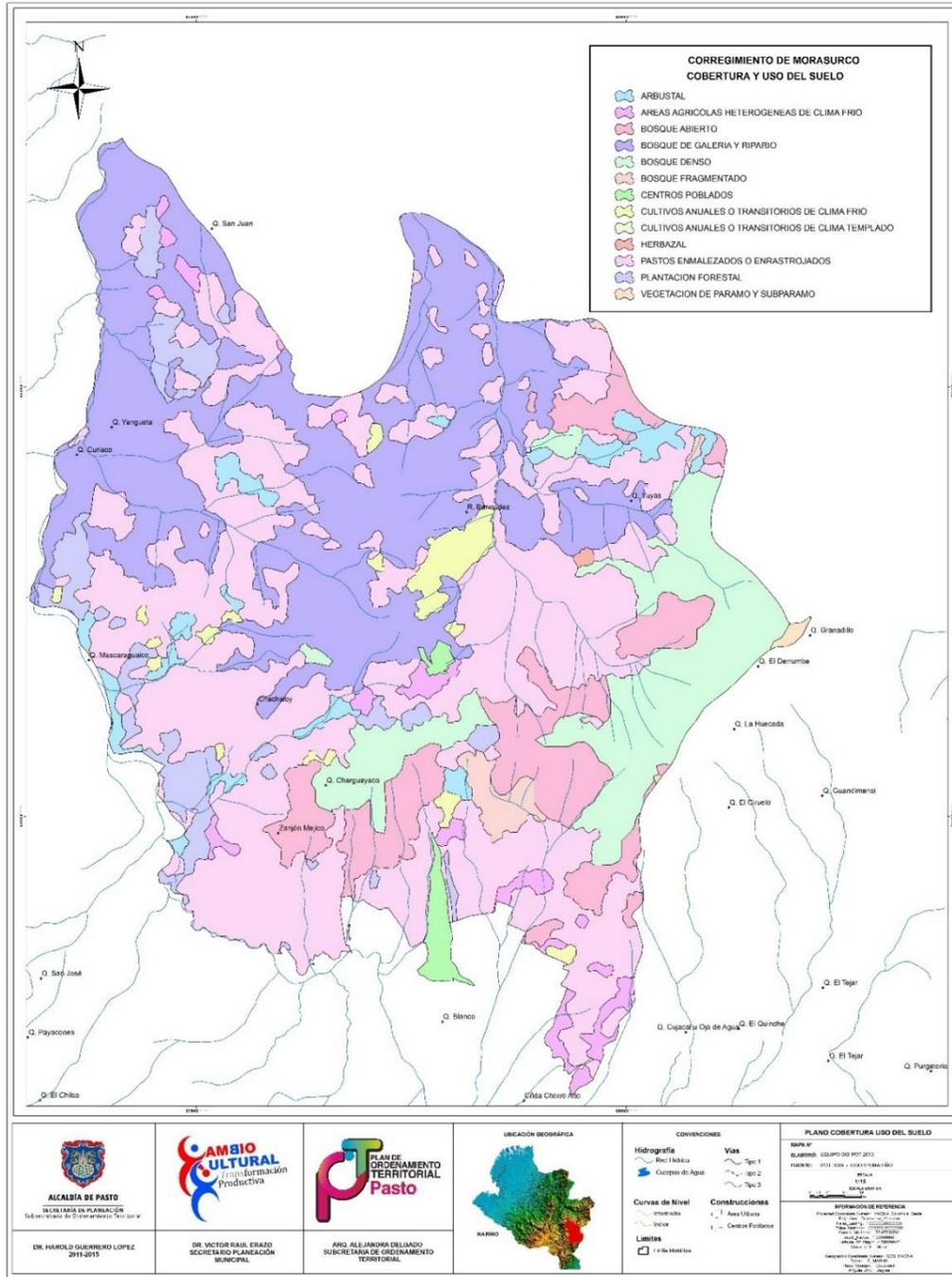
Fuente: Alcaldía Municipal 2013.

Tabla 82. Análisis Económico del Corregimiento Morasurco

DIMENSION ECONOMICA	
Producción	<p>Predomina la pequeña empresa de economía campesina, de producción auto sostenibles, con baja aplicación de tecnología. Los principales productos del corregimiento son: maíz, repollo, papa, lechuga (Vereda Josefina); maíz, repollo (Vereda Daza); arveja, maíz, repollo, cebolla, papa (Vereda San Juan Alto)</p>
Comercialización	<p>Confección de muebles y artesanías; para usos complementarios dentro de la construcción, con destino al centro urbano de la ciudad.</p> <p>Por su posición estratégica en la vía Panamericana han desarrollado estaderos, restaurantes y centros ambientales. La Macarena centro turístico, está ubicada en la Vereda La Josefina visitado por la pesca y paisajes. Reserva Ecológica Morar, se encuentra ubicada a 15km de la Ciudad de Pasto por la vía al norte, Hidroeléctrica Julio Bravo: Es la primera hidroeléctrica de la ciudad de Pasto, Centro Ambiental Chimayoy, ubicado a 4km de la ciudad de Pasto. se encuentran "áreas destinadas a la cría y mantenimiento de especies menores y mayores.</p>
Tenencia de la tierra	<p>Relleno sanitario Antanas está ubicado a 12 km de la ciudad de Pasto</p>
Problemática	<ul style="list-style-type: none"> • Bajos niveles de productividad • Vías inadecuadas que no permiten la comercialización de la producción. • Producción minifundista. • Bajos niveles de ingresos de la población. • Escaso o nulo desarrollo tecnológico • Bajos niveles de asociatividad para la producción

Fuente: Alcaldía Municipal 2013.

Plano 14. Corregimiento de Morasurco



Fuente: SIG POT 2014 -2027

18.6.1. Caracterización Corregimiento de Morasurco

Actividades del Sector Primario: Se desarrollan actividades correspondientes a los subsectores: agrícola, pecuario forestal. Su principal fuente de ingresos es la agricultura y ganadería. Subsector agropecuario: Predomina la producción de economía campesina, auto sostenible, con baja aplicación de tecnologías. Se considera que los factores que afectan la baja rentabilidad de la actividad agrícola están: la falta de canales de comercialización, baja capacidad de organización, escasa transformación de la producción, ausencia de centros de acopio, acompañada de deficiente estado de las vías y altos costos de los insumos agrícolas. En el corregimiento existe producción ganadera (ganado vacuno) y porcino en las veredas: Daza, Chachatoy y Pinasco. En la vereda Josefina entre otras se concentra la cría de especies menores como cuyes, gallinas, parte de la producción es destinada al autoconsumo. Existe producción de quesos de manera tradicional, actividad desarrollada especialmente por mujeres que comercializan los productos en los mercados de la ciudad.

Actividades del Sector Terciario: las principales actividades están representadas por servicios y comercio, tiendas veredales en la Josefina y Daza. En el sector de la vía panamericana existen restaurantes y estaderos. Existe el Centro ambiental Chimayoy, Estadero la Macarena, y la reserva ecológica Morar.

Tenencia de Tierra: A nivel histórico el corregimiento formaba parte del resguardo que se subdividió con la parcelación de la tierra. Existe propiedad minifundista y micro fundíos caracterizados por suelos de baja productividad agrícola, deficiencia en implementación de tecnología apropiada. En las veredas en zonas cultivadas predomina la fuerza de trabajo familiar, con capital escaso y recursos económicos insuficientes.

18.7. CORREGIMIENTO DE SANTA BARBARA

Se encuentra ubicado en el Departamento de Nariño al sur del País a 28 Km de la ciudad de Pasto, es uno de los corregimientos más extensos y más poblado del Municipio de Pasto, con una temperatura de 8° C, su altura es de 2900 m.s.n.m. Los límites de este corregimiento son: Norte: Con los corregimientos de Catambuco, línea divisoria de la cuenca del río Bobo al medio y el corregimiento de El Socorro. Al Sur Con el Municipio de Funes. Al Oriente Con los corregimientos del Encano y El Socorro Al Occidente Con el municipio de Tangua, Río Opongoy al medio. Cabecera: Santa Bárbara Centro.

Tabla 83. Veredas del Corregimiento Santa Bárbara

CORREGIMIENTO	VEREDAS
SANTA BARBARA	LOS ANGELES
	EL CARMEN
	BAJO CASANARE
	EL CEROTAL
	CONCEPCION ALTO
	CONCEPCION BAJO
	LAS ENCINAS
	LA ESPERANZA
	LAS IGLESIAS
	JURADO
	SAN GABRIEL
	SANTA BARBARA
EL SOCORRO	

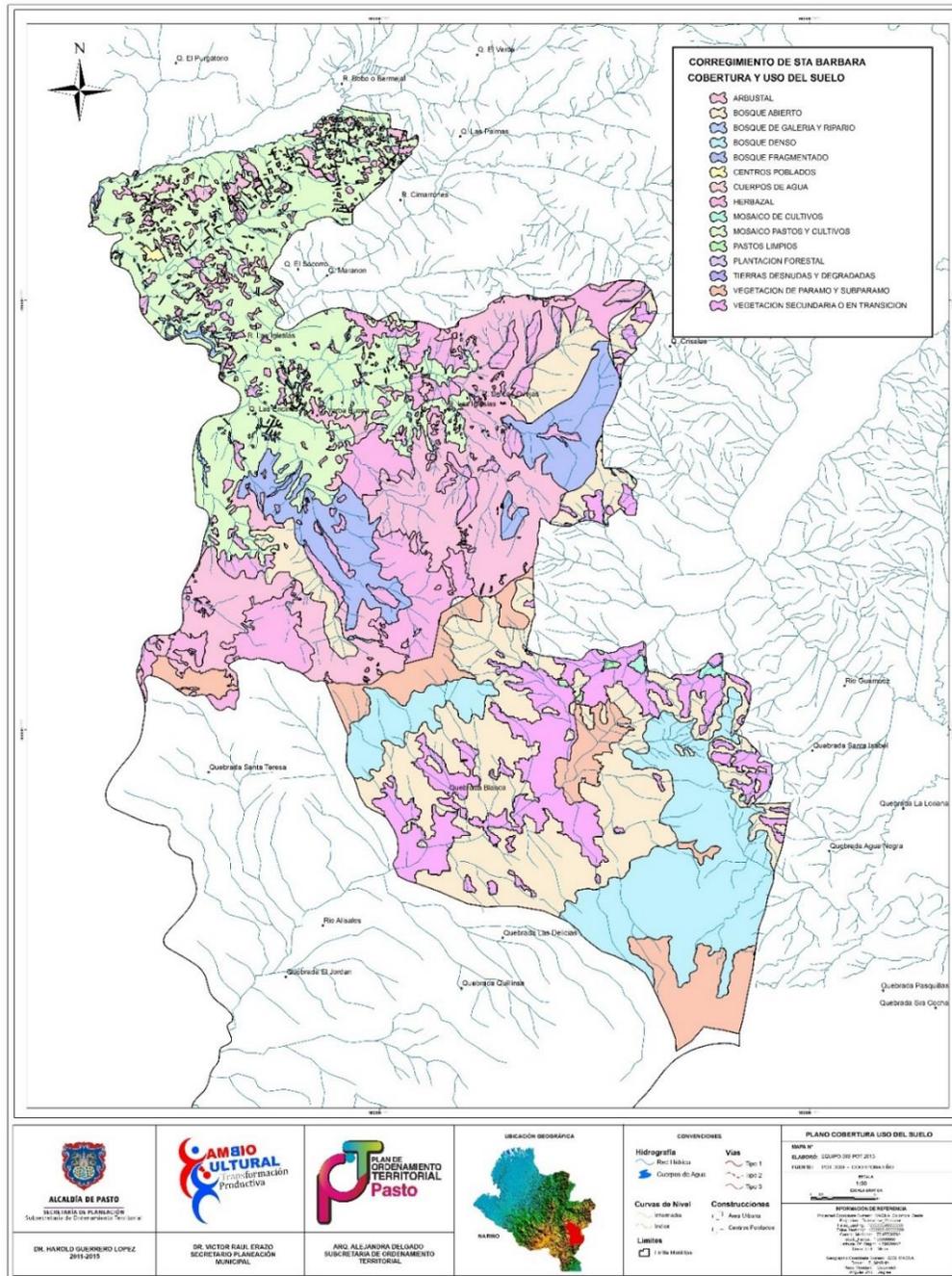
Fuente: Acadia Municipal 2013.

Tabla 84. Análisis Económico del Corregimiento Santa Bárbara

DIMENSION ECONOMICA	
Producción	<p>Se destacan: actividades agrícolas, pecuarias y silvicultura, su principal fuente es la ganadería, la leche, la cría de especies menores existe producción de papa y en menor cuantía olluco, haba, zanahoria y legumbres.</p> <p>Predomina el ganado lechero, cuya producción es comercializada con los intermediarios quienes recogen la leche en cada predio y una mínima parte es destinada para el consumo familiar. La actividad ganadera se desarrolla en 13 veredas de las cuales sobresale Jurado, El Socorro y Bajo Casanare. Dedicar sus parcelas a la actividad agrícola, especialmente al cultivo de papa</p>
Comercialización	<p>Existen cooperativas dedicadas a la producción de derivados lácteos. En este sector se encuentra el comercio y los servicios, conformado por pequeñas tiendas veredales y algunos graneros de propiedad de asociaciones. Restaurantes donde se ofrece servicios de gastronomía. La actividad destacada es el servicio de transporte interveredal y hacia la ciudad de Pasto.</p>
Tenencia de la Tierra	<p>No se genera acumulación de capital y por lo tanto no es posible la reproducción ampliada. La forma predominante dentro de la actividad económica es la explotación familiar</p>
Problemática	<ul style="list-style-type: none"> • Bajos niveles de productividad • Vías inadecuadas que no permiten la comercialización de la producción. • Producción minifundista. • Bajos niveles de ingresos de la población. • Escaso o nulo desarrollo tecnológico • Bajos niveles de asociatividad para la producción.

Fuente: Alcaldía Municipal 2013.

Plano 15. Corregimiento de Santa Bárbara



Fuente: SIG POT. 2014 - 2027

18.7.1. Caracterización Económica – Santa Bárbara

Es uno de los corregimientos más extensos y más poblado del Municipio de Pasto; La actividad económica realizada en el corregimiento está relacionada con el subsector agrícola, pecuario y silvicultura. La forma predominante es la explotación familiar, donde los miembros de la familia emplean su capacidad de trabajo para cultivar la tierra.

Sector Primario: La economía del corregimiento se sustenta fundamentalmente en el cultivo de la papa y ganadería este uso del suelo se observa hacia la parte alta (3000 msnm en adelante) hacia la parte baja (área menor da los 3000 msnm) donde el bosque natural es altamente intervenido se encuentran minifundios y ganadería intensiva y en menor rango misceláneos⁸⁷.

El proceso productivo en el sector agrícola involucra diversos costos: adquisición de semillas, compra de fertilizantes, abonos, fungicidas, herbicidas, empaque, transporte, pago de intereses por créditos para cosecha y remuneración de la mano. Esto ha generado una disminución de la actividad agrícola ocasionada por el alto costo de las siembras y la manutención del cultivo; y por la falta de garantías para comercializar los productos. La comercialización se realiza por medio de diferentes canales, con participación de intermediarios, lo cual disminuye la rentabilidad para los campesinos productores.

Las prácticas del sector agropecuario: utilización de insumos químicos y la ganadería intensiva ha ocasionado deterioro de los suelos, pérdida de fertilidad y contaminación de fuentes hídricas. Esta situación se hace evidente en mayor proporción en la parte superior de la cabecera corregimental. De las 1409 familias

⁸⁷ Alcaldía Municipal de Pasto. Secretaria de Agricultura 2014.

dedicadas a las actividades primarias, el 93,55% dedican sus parcelas a las actividades agrícolas especialmente cultivo de papa.⁸⁸.

Actividad Ganadera: En la región predomina el ganado lechero, la producción es comercializada con los intermediarios quienes recogen el producto en cada predio una parte se destina para el consumo familiar. Se encuentran explotaciones grandes, medianas y pequeñas. Las condiciones en que se produce la leche no son las más adecuadas, el ordeño se hace de manera manual con escasa tecnología. La actividad ganadera se desarrolla en 13 veredas de las cuales se destacan: Jurado, el Socorro, bajo Casanare que representan el 46 % de la producción. En el corregimiento es relevante la actividad de cría de especies menores a baja escala, para el autoconsumo, que aportan a la dieta alimenticia y a los ingresos de la familia, una mínima parte de esta producción se vende en mercados locales. Existen hatos lecheros a los cuales se vinculan familias del corregimiento.

Sector secundario: a nivel industrial existen cooperativas de lácteos, que a pesar de que el volumen de leche transformado no es significativo en comparación con el volumen producido, una se encuentra en la vereda Los Ángeles y en Santa Bárbara centro llamada "Lácteos Santa Barbarita".

Tenencia de Tierra: En el corregimiento de Santa Bárbara es muy marcada la presencia del minifundio por la parcelación de la tierra, propietarios, y otros arriendan o anticresan pequeñas parcelas. Existe una práctica cultural conocida como minga la cual permite el desarrollo de actividades comunitarias para la

⁸⁸ Plan Indicativo de Desarrollo Corregimiento de Santa Bárbara Municipio de Pasto 2005 Universidad de Nariño.



producción y obras sociales y de infraestructura colectiva como: iglesias, salones comunales.

Los procesos de distribución predial se vienen modificando principalmente por la entrada de nuevos pobladores a los núcleos sociales y la división familiar, causando problemas de microfundio con crecientes conflictos de usos de suelos. Los propietarios de los predios no cuentan con un esquema de planificación lo cual dificulta la implementación de procesos productivos sostenibles. “El área es aproximadamente 9885 hectáreas, 740 predios, de los cuales 270 son de menos de 10 hectáreas que corresponde a 67,5 %, de 10 a 20 hectáreas correspondiente a 23, 725% y más de 20 hectáreas el 8,75%”⁸⁹.

Entre los factores que afectan la baja rentabilidad de la actividad se encuentran: la poca capacidad organizativa de los productores, la débil transformación de los productos, la ausencia de centros de acopio, el mal estado de las vías de acceso, el alto costo de los insumos agrícolas, la utilización de técnicas rudimentarias de cultivo, entre otros factores.

⁸⁹ PEI Institución José Antonio Galán. Septiembre 2004. Citado por Plan indicativo corregimiento de Santa Bárbara. Universidad de Nariño. 2005.

18.8. CORREGIMIENTO DE MAPACHICO

El Corregimiento de Mapachico, se encuentra ubicado en el Departamento de Nariño al sur del País a 7 Km de la ciudad de Pasto, en las faldas del Volcán Galeras, a 6 km de distancia. Este corregimiento se encuentra cerca del Volcán Galeras. Su temperatura es de 10°C, su altura es de 2900 m.s.n.m., posee 11 veredas. Los límites de este corregimiento son: por el norte con el Volcán galeras, y la vereda san Cayetano por el sur con el corregimiento de Genoy, por el oriente con el corregimiento de Morasurco. Y por el occidente con corregimiento de Obonuco.

Tabla 85. Veredas del corregimiento Mapachico

CORREGIMIENTO	VEREDAS	DISTANCIA CABECERA	HABITANTES
MAPACHICO	Mapachico centro		1100
	Villa María	4 km	350
	El Rosal	5 Km	250
	San Francisco Briceño	6 Km	210
	Briseño alto	7 km	180
	La victoria Toro bajo	8 Km	80
	Anganoy	7 Km	1600
	San juan de Anganoy	8 Km	1800
	Vista Hermosa	9 Km	100
	Los Lirios	10 Km	150
	San Cayetano	11 Km	200

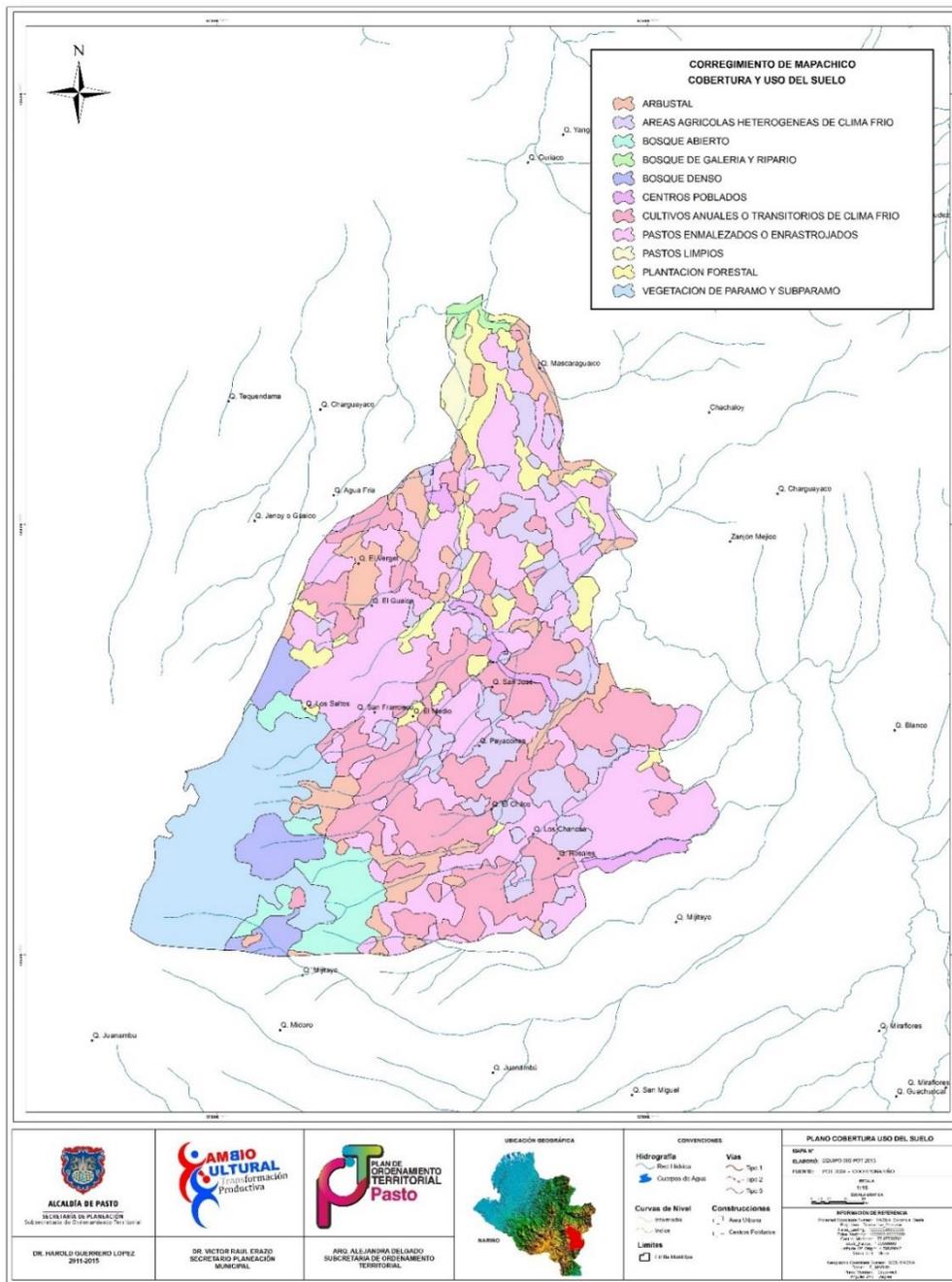
Fuente: Alcaldía Municipal 2013.

Tabla 86. Análisis Económico del Corregimiento Mapachico

DIMENSION ECONOMICA	
Producción	Su principal fuente de ingresos huertas caseras, agricultura y ganadería, cercanía al volcán galeras.
Comercialización	Se encuentra ubicada la planta de agua san Isidro. En Mapachico Centro se encuentra ubicado el Alberge Fontibón que es un lugar en el cual se hospedan las familias de este corregimiento cuando el Volcán Galeras está en alerta
Tenencia de la Tierra	Presencia de minifundio y microfundio.
Problemática	<ul style="list-style-type: none"> • Bajos niveles de productividad • Vías inadecuadas que no permiten la comercialización de la producción. • Producción minifundista. • Bajos niveles de ingresos de la población. • Escaso o nulo desarrollo tecnológico • Bajos niveles de asociativad para la producción.

Fuente: Alcaldía Municipal 2013.

Plano 16. Corregimiento de Mapachico



Fuente: SIG POT 2014 - 2027



18.8.1. Características Económicas – Mapachico

Actividades del Sector Primario: La actividad económica predominante es la agricultura, producción de hortalizas en pequeña escala. Sus principales fuentes de ingresos están dedicadas a la agricultura, y ganadería. En el corregimiento la actividad de cría de especies menores se presenta a baja escala, para el autoconsumo, que aporta a la dieta alimenticia una parte de esta producción se vende en mercados locales.

Entre los factores que afectan la baja rentabilidad están la baja capacidad para comercialización y transformación para generar valor agregado a la producción, la ausencia de centros de acopio, el mal estado de las vías de acceso, el alto costo de los insumos agrícolas, la utilización de técnicas rudimentarias de cultivo, factores que no favorecen el desarrollo del sector agrícola.

La Actividad Económica del Corregimiento de Mapachico es la agricultura, En Mapachico Centro se encuentra ubicado el Albergue Fontibón que es un lugar en el cual se hospedan las familias de este corregimiento cuando el Volcán Galeras está en alerta naranja. Su principal Fuentes de ingresos se basa en la agricultura y ganadería.

Actividades del Sector Terciario: Establecimientos dedicados a la gastronomía, localizados existen tiendas localizadas en la cabecera corregimiental. El sector comercial está concentrado en torno a la plaza principal.

Tenencia de la Tierra: Existe minifundio y microfundio debido a la parcelación de la propiedad existen campesinos que arriendan la tierra para la producción. Existe subdivisión predial existen medianas y grandes extensiones de terreno a pequeños lotes utilizados para la construcción de vivienda

18.9. CORREGIMIENTO DE GENOY

El Corregimiento de GENOY, se encuentra ubicado en el Departamento de Nariño al sur del País a 13 Km de la ciudad de Pasto, muy cercano al cráter del Volcán Galeras, Su temperatura es de 8 A 15°C, tiene climas: frio y el templado su altura es de 2700 m.s.n.m., posee 9 veredas. Los límites de este corregimiento son: Por el norte con el Municipio de Nariño, y el Corregimiento de la Caldera por el sur con el corregimiento de Mapachico, por el oriente con el corregimiento de Morasurco y por el occidente con el Municipio de Nariño. Gracias a que Genoy Centro está pegado a la carretera circunvalar al Volcán Galeras y al sabor exquisito de sus platos típicos como el cuy, el chicharrón de marrano, los choclos tiernos y otros, es visitado todos los domingos por familias de Pasto.

Tabla 87. Veredas del Corregimiento de Genoy

CORREGIMIENTO	VEREDAS	DISTANCIA CABECERA	NUMERO DE HABITANTES
GENOY	Genoy centro		1000
	La cocha	1 Kms	350
	Charguayaco	500 mts	580
	Castillo loma	520 mts	380
	Aguapamba	500 mts	800
	Nueva campiña	200 mts	320
	Puyitopamba	5 Kms	220
	El Edén	4 Kms	100
	Buenavista	500 mts	100

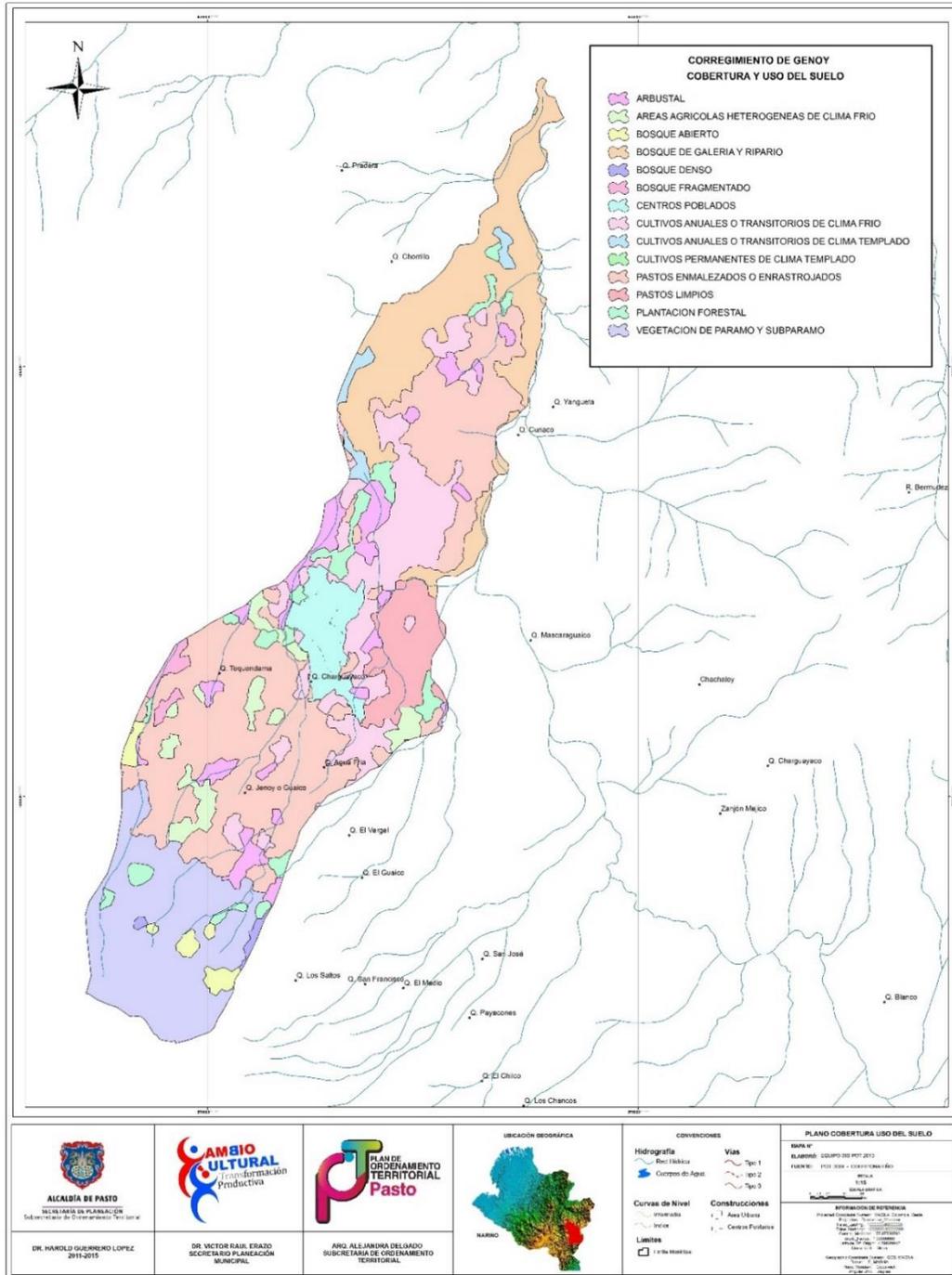
Fuente: Alcaldía Municipal 2013.

Tabla 88. Análisis Económico del Corregimiento Genoy

DIMENSION ECONOMICA	
Producción	Sus principales fuentes de ingresos se basan en la agricultura pequeñas huertas caseras, servicios domésticos y servicios varios. Existe un sendero ecológico, termales de Genoy. La quebrada san Juan la cual es muy visitada por que ofrece pesca deportiva.
Comercialización	Restaurantes los días domingos, donde se ofrece servicios de gastronomía
Tenencia de la tierra	El corregimiento hace parte de la estrella hidrográfica del Volcán Galeras, de cuyos paramos se desprenden las quebradas El Vergel, El Chorrillo, Genoy Guaico, Agua agría, Pachamama, Tequendama y Charguayaco, las cuales surten los acueductos locales.
Problemática	<ul style="list-style-type: none"> • Bajos niveles de productividad • Vías inadecuadas que no permiten la comercialización de la producción. • Producción minifundista. • Bajos niveles de ingresos de la población. • Escaso o nulo desarrollo tecnológico • Bajos niveles de asociatividad para la producción.

Fuente: Alcaldía Municipal 2013.

Plano 17. Corregimiento de Genoy



Fuente: SIG POT. 2014 -2027



18.9.1. Características Económicas – Genoy

El corregimiento de Genoy posee un relieve montañoso, ofrece variedad de climas, desde páramo a 4.276 metros de altura, hasta el yunga o guaico caliente, cuenta con variedad de cultivos, y variedad de flora y de fauna. La principal fuente de ingresos es la agricultura, existen cultivos de yuca, plátano, caña. Las mujeres dedican su tiempo a la cría de especies menores, que se constituye en fuente de ingresos para su familia.

Se dedican a la gastronomía. La vereda Aguapamba posee senderos ecológicos, tiene una belleza paisajística. La quebrada San Juan ofrece pesca deportiva. En Puyito Pamba se encuentra ubicado el albergue el Vergel que es un lugar de hospedaje en situación de riesgo ante amenazas del volcán Galeras.

La vereda Bella Vista se localiza a 500 mts del centro poblado corregimental, está ocupado por 100 habitantes aproximadamente, sus principales fuentes de ingresos se basan en oficios varios, servicios domésticos, artesanías como el tejido en lana. Posee un mirador donde los visitantes pueden observar corregimientos vecinos como la caldera y parte del municipio de Chachagüi.

El corregimiento hace parte de la estrella hidrográfica del Volcán Galeras, de cuyos paramos se desprenden las quebradas El Vergel, El Chorrillo, Genoy Guaico, Agua agria, Pachamama, Tequendama y Charguayaco, las cuales surten los acueductos locales.

Tenencia de Tierra: En la propiedad sobre la tierra predomina el minifundio, con una forma de producción de economía campesina, donde es la familia la encargada de realizar la producción, utilizando fuerza de trabajo, al igual que recursos naturales y financieros, con el fin de lograr la subsistencia de la unidad familiar, y el



mejoramiento de su calidad de vida, con baja disponibilidad de la tierra, que se ha ocasionado por un acelerado fraccionamiento, causado por la repartición de herencia y la incapacidad de las unidades familiares de reproducir este factor.

18.10. CORREGIMIENTO DE JONGOVITO

El Corregimiento de Jongovito se encuentra localizado al sur-occidente de la ciudad de Pasto en estribaciones al Complejo Volcánico Galeras. Está conformado por siete veredas, las cuales en su mayoría se encuentran pegadas al centro poblado. Las cuales son: San Francisco, San Pedro, Armenia, Chuquimarca, La Josefina, Cruz Loma y Jongovito Centro (cabecera corregimental). La economía de esta zona se fundamenta en actividades comerciales, mineras y agropecuarias, orientadas al abastecimiento del mercado de la ciudad. En esta zona, se encuentran situadas algunas actividades industriales, como las ladrilleras que se localizan sobre la vía principal de Jongovito, las cuales registran una alta producción.

Tabla 89. Veredas del Corregimiento Jongovito

CORREGIMIENTO	VEREDAS	DISTANCIA CABECERA	DISTANCIA
JONGOVITO	San Francisco	300 mts	
	San Pedro	50 mts	
	Chuquimarca	100 mts	
	Cruz Loma	250 mts	
	Jongovito centro	300 mts	250
	Armenia		

Fuente: Alcaldía Municipal 2013.

El corregimiento de Jongovito, fue fundado el 24 de Junio de 1.537 por Alonso Carrillo, se encuentra localizado a 4 kilómetros al sur-occidente de la ciudad de Pasto Su temperatura es de 11°C. Su Altura es de 2900 m.s.n.m. Fue en el pasado vereda del Corregimiento de Catambuco. Los límites de este corregimiento son: por el Norte con la ciudad de Pasto, por el Sur con el corregimiento de Gualmatán, por el oriente con el corregimiento de Catambuco y por el Occidente con el corregimiento de Obonuco⁹⁰

A finales de los años noventa Jongovito sufre fenómeno en su identidad ya que después de ser una vereda del Corregimiento de Catambuco, pasa a una vereda más del Corregimiento de Obonuco, hasta el 30 de Julio del año 2003 donde gracias al Consejo Municipal, fue reconocido como el Corregimiento número 13 de Municipio de Pasto, mediante el acuerdo 018 del 30 de Julio de 2003.⁹¹

“En la minga, como forma de trabajo comunitario se establece una relación de intercambio recíproco de fuerza de trabajo, pues la persona que se beneficia con la ayuda en el trabajo, queda comprometida a devolver o pagar de igual manera a cada una de las personas que colaboraron en el trabajo. En el concepto de la “minga” no tiene cavida el sentido de “comercialización” de la mano de obra⁹².

⁹⁰ Ibíd.

⁹¹ Ibíd.

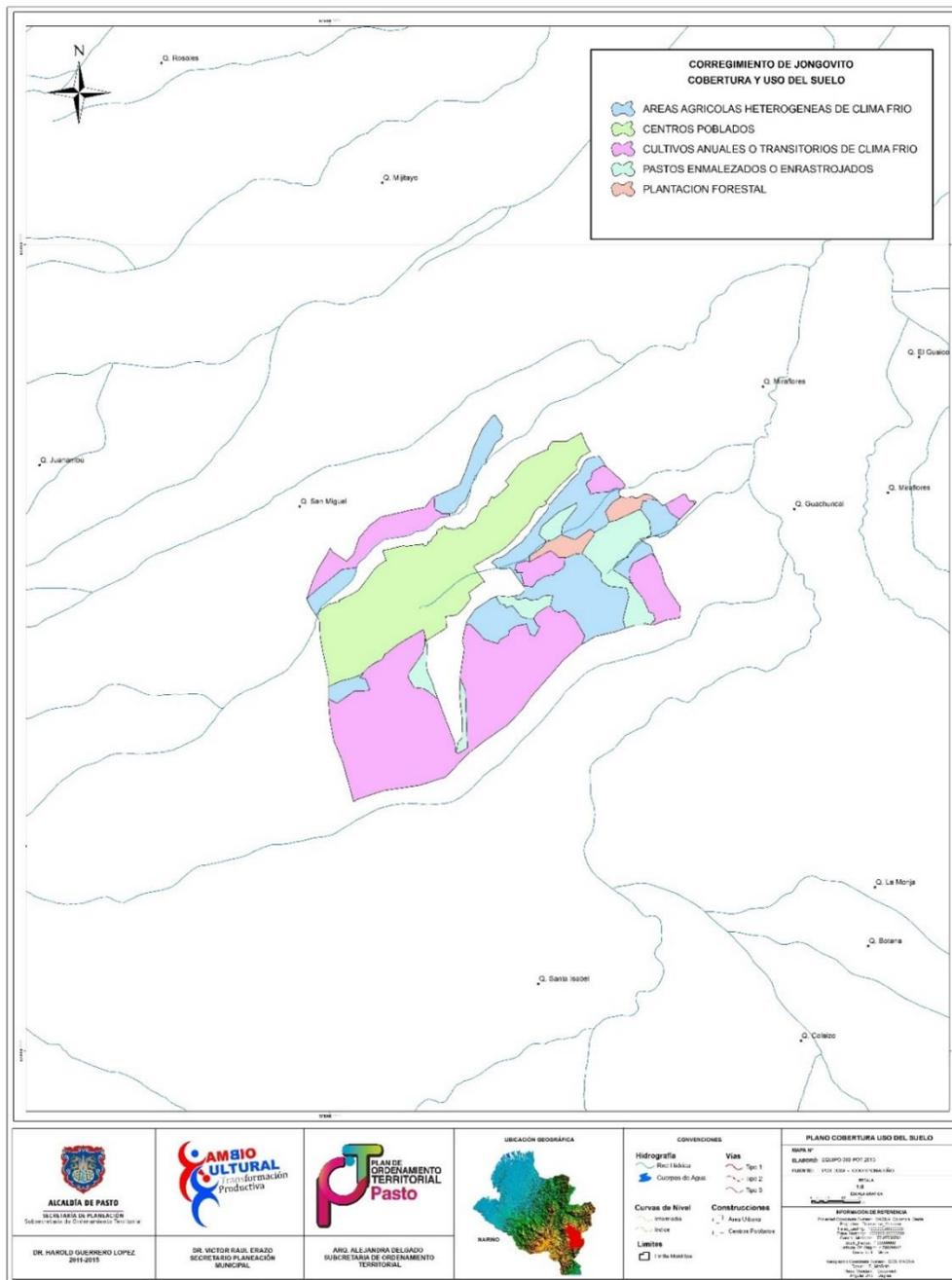
⁹² GARCÉS Claudia Leonor López Geografía Humana de Colombia Región Andina Centra. Tomo IV - Volumen I Colección Quinto Centenario Instituto Colombiano de Cultura Hispánica Santafé de Bogotá, D.C. Consultado: <http://www.banrepcultural.org>

Tabla 90. Análisis Económico del Corregimiento Jongovito

DIMENSION ECONOMICA	
Producción	<p>Se registra como actividad principal la agricultura, especialmente el cultivo de papas y hortalizas, que se comercializa en el Mercado el Potrerillo de la ciudad de Pasto. Los cultivos de mayor presencia son papa, zanahoria, trigo, cebada, entre otros. En parcelas de menor extensión (pequeñas huertas), se encuentran las hortalizas y las plantas medicinales.</p> <p>Como en la zona dominan los depósitos volcánicos del Terciario – Cuaternario (vulcanitas), se explota algunos materiales para construcción. En esta zona, se encuentran cerca de 110 ladrilleras, ubicadas sobre la vía principal, veredas San Francisco, San Pedro, Jongovito Centro, Chuquimarca y Cruz Loma, las cuales registran una alta producción.</p>
Comercialización	<p>En la Josefina funciona la empresa frigovito en la que sacrifican el ganado. Establecimientos destinados a la comercialización de comida típica, ubicados en el área que conforma la cabecera corregimental.</p>
Tenencia de la tierra	<p>Respecto a la tenencia de la tierra, como en su mayoría existe un régimen de minifundio y micro minifundio.</p>
Problemática	<p>Se encuentran 110 plantas destinadas a la producción de ladrillo cocido, cuya actividad ha causado deterioro a la cobertura vegetal de las áreas donde se extrae la materia prima.</p> <p>Presencia de socavones que con el tiempo ocasionan el hundimiento por gravedad, presentando subducción en algunos sectores localizados en las veredas Cruz Loma, Chuquimarca, Jongovito Centro, San Pedro y Armenia.</p>

Fuente: Alcaldía Municipal 2013.

Plano 18. Corregimiento de Jongovito



Fuente: SIG POT. 2014 -2027



18.10.1. Características Económicas – Jongovito

Actividades del Sector Primario: Los cultivos de mayor presencia son: papa, zanahoria. En pequeñas parcelas se encuentran plantas medicinales y hortalizas.

Actividades del Sector Secundario: En la zona se encuentran ladrilleras, ubicadas sobre la vía principal en las veredas de San Francisco, San Pedro, Jongovito, centro Chuquimarca y Cruz Loma. Según información de los talleres corregimentales realizados esta actividad es fuente de ingresos para la población se considera uno de los problemas fundamentales los bajos niveles de tecnificación de la actividad. La materia prima es extraída en sectores contiguos a los galpones, situación que ha generado daño ambiental por la excavación a cielo abierto, favoreciendo la formación de taludes o en otros casos socavones por excavación subterránea.

Conflictos de Uso del Suelo: En el corregimiento se encuentran socavones ocasionados por la extracción minera, arcilla causando deterioro en el suelo y deterioro para cultivos y ganadería.

18.11. CORREGIMIENTO DE CATAMBUCO

El Corregimiento de Catambuco se localiza sobre un corredor internacional Vía Panamericana que dinamiza los procesos de presión urbana en el Valle de Atriz alterando el patrón de ocupación del suelo cambiando las actividades rurales por urbanas semejantes a la ciudad de Pasto. Está conformado por 22 veredas así: Alto Casanare, Botanilla, Botana, Cruz de Amarillo, Chávez, Cubijan Alto, Cubijan Bajo, Bellavista, Gualmatán, Guadalupe, El Campanero, La Merced, La Victoria, Santa María, San Antonio de Casanare, Rio Bobo, San José de Casanare, San José de Catambuco, San Antonio de Acuyuyo, San Ezequiel, San Isidro, Catambuco centro.

Tabla91. Veredas del Corregimiento Catambuco

CORREGIMIENTO	VEREDAS	HABITANTES	DISTANCIA
CATAMBUCO	Catambuco Centro	9700	
	Botanilla	1200	5 mts
	Alto Casanare	300	9 km
	Cruz de amarillo	400	5 km
	Bella Vista	600	5 km
	El campanero		
	La merced	300	4 km
	La victoria	400	8 km
	Santa María	500	6 km
	San Antonio de Casanare	500	6 km
	Rio Bobo	800	8 km
	San José de Casanare	300	6 km
	San José	400	3 km
	San Antonio de Acuyuyo	400	7 km
	San Isidro	400	6 km
	Guadalupe	400	4 km
	Botana	1000	1 km
	Chaves	400	3 km
	Cubijan alto	600	7 km
	Cubijan bajo	400	5 km

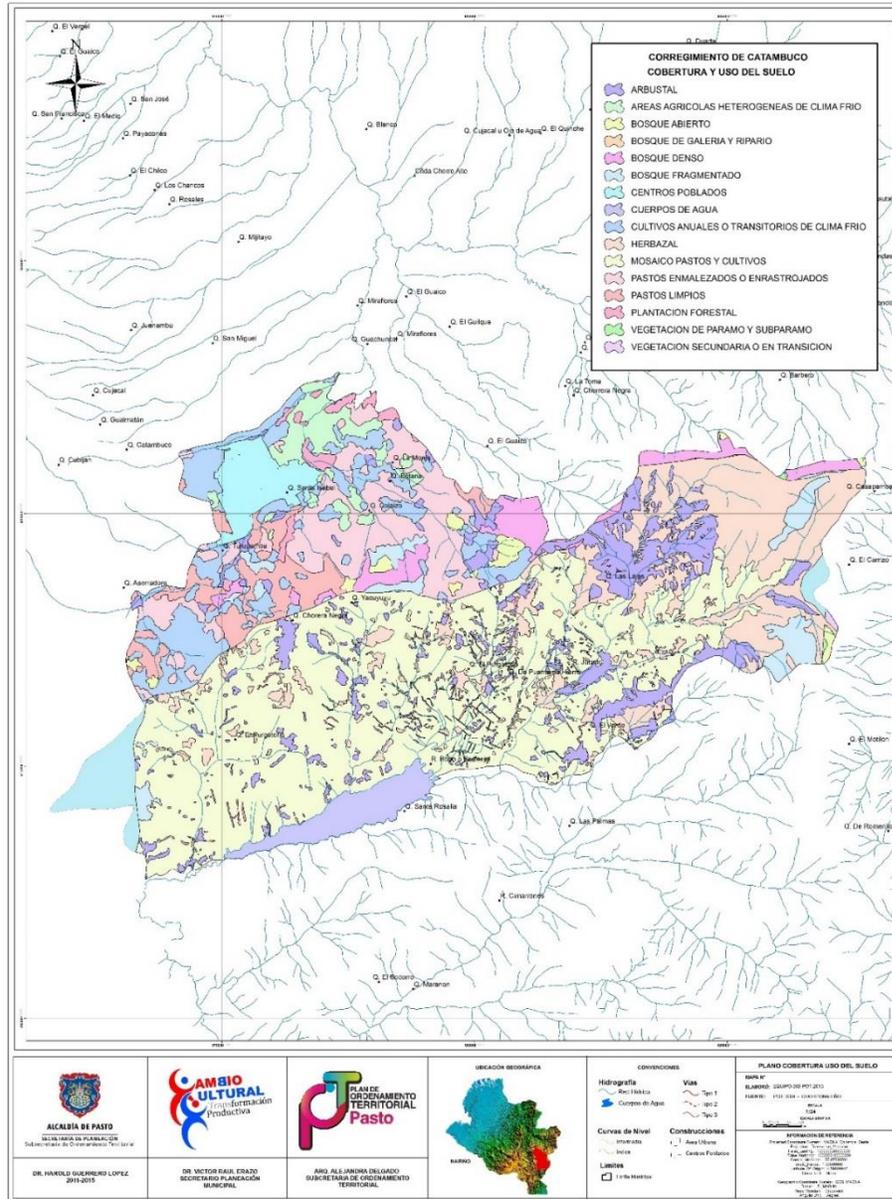
Fuente: Alcaldía Municipal 2013.

Tabla 92. Análisis económico del Corregimiento Catambuco

DIMENSION ECONOMICA	
Producción	<p>El comercio se concentra en torno a la plaza y al eje principal conformado por la vía panamericana y el acceso principal desde ésta hasta la plaza, fundamentalmente en establecimientos destinados al esparcimiento...</p> <p>En el umbral de la Vía Panamericana a su paso por Catambuco, se han instalado industrias como Lácteos Andinos, Corporación Cafetera de Nariño, Panadería, Industria de procesamiento de la Soya, entre otras.</p>
Comercialización	Comercialización de productos de primera necesidad, tiendas y locales del corregimiento.
Tenencia de la Tierra	<p>No cuentan con un esquema de planificación ni desarrollo lo cual dificulta los procesos productivos.</p> <p>Existe un régimen de minifundio y micro minifundio.</p>
Problemática	<ul style="list-style-type: none"> • Bajos niveles de productividad • Vías inadecuadas que no permiten la comercialización de la producción. • Producción minifundista. • Bajos niveles de ingresos de la población. • Escaso o nulo desarrollo tecnológico • Bajos niveles de asociatividad para la producción.

Fuente: Alcaldía Municipal 2013.

Plano 19. Corregimiento de Catambuco



Fuente: SIG POT. 2014 -2027



18.11.1. Características Económicas – Catambuco

Tiene una localización favorable por estar cerca a la vía Panamericana. La actividad predominante es la agricultura por la proximidad a la ciudad, la población busca empleo en la zona urbana en actividades como la construcción, albañilería, servicios de seguridad y vigilancia, las mujeres prestan servicios en casas de familia (empleo doméstico)

Actividades del Sector Primario: En el corregimiento la actividad principal en este sector es la agricultura, especialmente cultivo de papa y hortalizas que se comercializa en el mercado el Potrerillo en la ciudad de Pasto y a nivel nacional, se cultivan otros productos de clima frío. En especies menores encuentran posibilidades de fortalecer sus ingresos, esta actividad es importante porque aporta a la seguridad alimentaria de las familias. Se desarrollan actividades agrícolas (cultivos temporales y permanentes) y pecuarias (ganado mayor y especies menores), no se cuenta con tecnología apropiada. Se identifica como uno de los problemas que afectan la comercialización de la producción la deficiencia en infraestructura para la comercialización de productos.



Existen actividades del sector secundario, empresas de café, lácteos. Actividades de extracción de arena y recebo ubicadas en la vía Catambuco- Jongovito.

Actividades del Sector Terciario: Establecimientos dedicados a la gastronomía, localizados sobre la vía panamericana, existen tiendas localizadas en la cabecera corregimienta y servicios de internet y servicios varios. El sector comercial está concentrado en torno a la plaza principal restaurantes, bares, estaderos y cafeterías que son fuente principal de la economía de la localidad.

El recurso hídrico presenta dos formas de uso: consumo humano y doméstico, en la producción agrícola y ganadera, por lo que se generan desvíos para riego y abrevaderos, problema que afecta la disponibilidad para uso residencial.

Tenencia de Tierra: existe una subdivisión predial pasando de medianas y grandes extensiones de terreno a pequeños lotes utilizados para la construcción de vivienda

18.12. CORREGIMIENTO DE MOCONDINO

El corregimiento de Mocondino, se encuentra ubicado en el departamento de Nariño al sur del país al sur oriente de la ciudad de Pasto a una distancia de 3 Km su temperatura es de 14°C, su altura es de 2800 m.s.n.m., posee 4 veredas y una población de 6.800 habitantes aproximadamente.

Tabla 93. Veredas del Corregimiento Mocondino

CORREGIMIENTO	VEREDAS	HABITANTES	DISTANCIA
MOCONDINO	Mocondino Centro	1900	
	Canchala	1000	800 mts
	Dolores	2000	2 km
	Puerres	2000	600

Fuente: Alcaldía Municipal 2013.

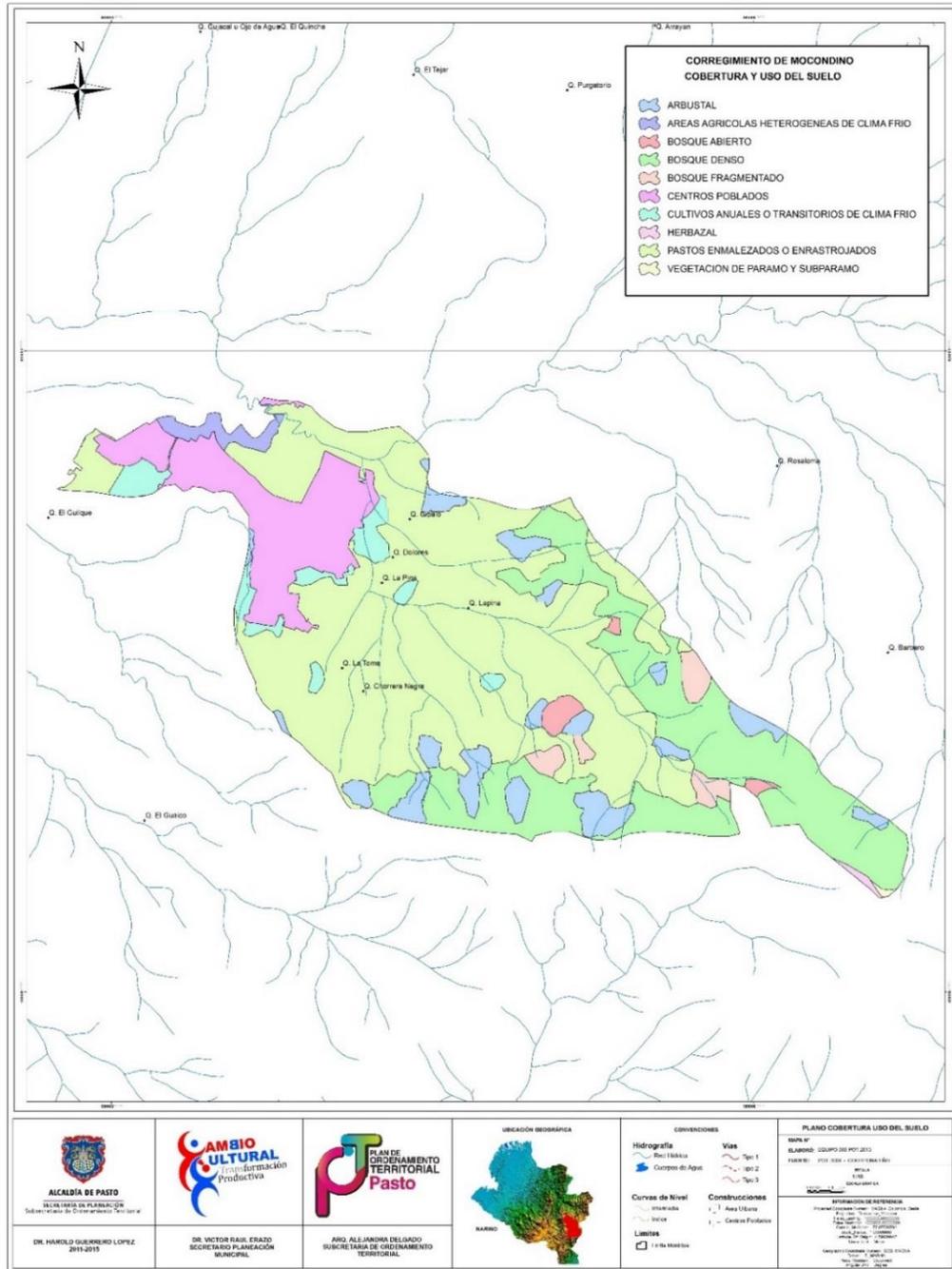


Foto: Corregimiento de Mocondino

Tabla 94. Análisis Económico del Corregimiento Mocondino

DIMENSION ECONOMICA	
Producción	En el sector primario, los principales productos presentes en los predios se encuentran la papa, seguida por pastos y forrajes; con igual participación las hortalizas y la cebolla; con porcentajes bajos se encuentran los frutales.
Comercialización	En el corregimiento los productos agrícolas son destinados para ser vendidos en las plazas de mercado y autoconsumo, Se involucran intermediarios que disminuye la rentabilidad.
Tenencia de la Tierra	Los propietarios de los predios no cuentan con un esquema de planificación ni desarrollo lo cual dificulta los procesos productivos. Acelerado proceso de urbanización que genera modificaciones socioculturales, esperándose cambios cada vez más drásticos en los sistemas agropecuarios.
Problemática	<ul style="list-style-type: none"> • Bajos niveles de productividad • Existe una escasa valoración a los productos derivados de la leche. • Vías inadecuadas que no permiten la comercialización de la producción. • Producción minifundista. • Bajos niveles de ingresos de la población. • Escaso o nulo desarrollo tecnológico • Bajos niveles de asociatividad para la producción.

Fuente: Alcaldía Municipal 2013.
Plano 20. Corregimiento de Mocondino



Fuente: SIG POT. 2014 -2027



18.12.1. Características Económicas – Mocondino

Los principales cultivos del corregimiento están: hortalizas, papa, plantas medicinales y aromáticas. El área de siembra corresponde a menos de una hectárea, evidenciando el minifundio que caracteriza a esta región. Se presenta la producción en asocio con otros cultivos. Se presenta interés en la comunidad por generar valor agregado a la producción.

En el subsistema pecuario los cuyes, porcinos y aves ponedoras representan el mayor porcentaje. Existe inadecuado manejo de algunas explotaciones avícolas y porcícolas que generan contaminación ambiental. Existe actividad del sector lechero pero no se cuenta con la tecnología apropiada para su explotación, en torno a esta actividad se desarrollan procesos de asociatividad, creándose organizaciones que se articulan para la comercialización.

A pesar del estado deficiente de las vías veredales, el corregimiento cuenta con un sistema de transporte que posibilita la comercialización de la producción que se lleva al mercado, parte de la cual se utiliza en el autoconsumo de las familias, fortaleciendo la seguridad alimentaria local. En el corregimiento los productos agrícolas son destinados a la comercialización, involucrando altos niveles de intermediación y sobrecostos que disminuye la rentabilidad y no permite la generación de ingresos acordes con el trabajo desarrollado en la producción de los bienes.

Tenencia de Tierra: Los pobladores del corregimiento cuentan con un sentido de pertenencia a su territorio, existen en menor proporción los amedieros y trabajadores, a pesar de que la propiedad del suelo es menos de una hectárea constituyéndose en pequeños micro fundios, que han sido asignados por el sistema de loteo y herencias familiares, ocasionando un alto nivel de fragmentación. Los



propietarios de los predios no cuentan con un esquema de planificación, dificultando la planeación de la producción.

Existe un acelerado proceso de urbanización modificando sus sistemas culturales, la presencia del cabildo ha fortalecido el sentido de apropiación, identidad cultural y desarrollo del sentido de pertenencia y valoración de los recursos naturales, como es el "agua".

La población mantiene una estrecha relación comercial y cultural con la cabecera de Pasto, ya que muchos de sus habitantes trabajan en el comercio organizado e informal de Pasto. Los factores primordiales que explican la baja productividad pueden resumirse en la baja calificación de la mano de obra y otros factores productivos, los cuales, a su vez tienen origen en los bajos niveles de inversión, tecnología, educación rural e infraestructura física.

Una economía con limitado al acceso a nuevas tecnologías de producción, al crédito formal, asistencia técnica, mercados de insumos y otros servicios de apoyo a la producción.

18.13. CORREGIMIENTO DE LA LAGUNA

Ubicado a una distancia de 10 Km al oriente de la ciudad de Pasto, su altura es de 2800 m.s.n.m. y una temperatura promedio de 8°C, su territorio de 12 Km² posee 6 veredas. Sus principales atractivos turísticos son el Rio san Luis donde se puede practicar la pesca deportiva. En este sector se Practican de deportes extremos como el Motocrós, ciclo montañismo, por sus terrenos pendientes. En esta vereda aún se encuentran sectores boscosos gran diversidad de flora y fauna.

Tabla 95. Veredas del Corregimiento la Laguna

CORREGIMIENTO	VEREDAS	NUMERO DE HABITANTES	DISTANCIA
La Laguna	Laguna Centro		
	San Pedro Alto	1900	1 km
	Aguapamba	1500	1 km
	El Barbero	1500	500 mts
	San Luis	1000	1 km
	La Plaza	700	500 mts

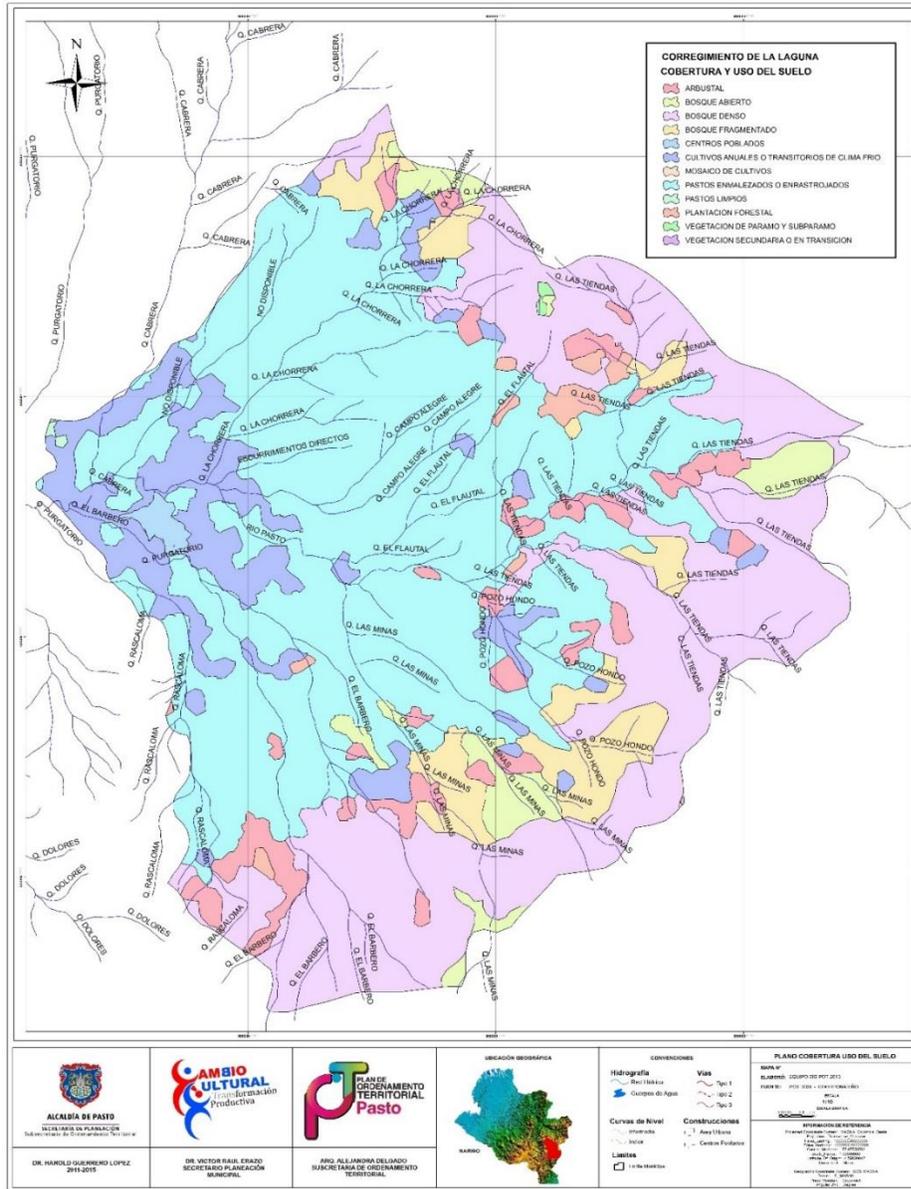
Fuente: Alcaldía Municipal 2013.

Tabla 96. Análisis Económico del Corregimiento La Laguna

DIMENSIÓN ECONÓMICA	
Producción	<p>Una de las principales actividades es la agricultura. Este corregimiento se caracteriza porque el tipo de cultivo que más implementa cultivo de cebolla, después de Buesaquillo.</p> <p>En el sector pecuario se registra una importante cría de animales de especies menores y plantas medicinales. Por su localización en un territorio de gran riqueza natural comprende ecosistemas determinantes, conformados por importantes fuentes hídricas, bosques protectores.</p>
Comercialización	<p>La economía se fundamenta en actividades agropecuarias, orientadas al abastecimiento. Existe diversidad de cría de especies principalmente de cuyes, gallinas y bovinos utilizados para el autoconsumo y la venta, actividades desempeñadas especialmente por la mujer.</p> <p>La dinámica del sector terciario o de servicios, está representada por establecimientos destinados a la comercialización de comida típica, ubicados en el área que conforma el parque principal de la cabecera corregimental.</p>
Tenencia de la Tierra	<p>Existe un régimen de minifundio y micro minifundio. Su economía se dedica a trabajar la tierra explotando minifundios, para subsistencia y comercialización.</p>
Problemática	<ul style="list-style-type: none"> • Bajos niveles de productividad • Vías inadecuadas que no permiten la comercialización de la producción. • Producción minifundista. • Bajos niveles de ingresos de la población. • Escaso o nulo desarrollo tecnológico • Bajos niveles de asociatividad para la producción.

Fuente: Alcaldía Municipal 2013.

Plano 21. Corregimiento de la Laguna



Fuente: SIG POT. 2014 -2027

18.13.1. Características Económicas – La Laguna

Actividades del sector Primario: Su economía es diversificada, se produce cebolla, repollo, coliflor, brócoli, papa, y aromáticas, comercializadas en la localidad y en los mercados de Pasto. Existen cultivos de fresas para consumo y comercialización del mercado local.

En las familias se encuentra la actividad de cría de especies menores como cuyes, cerdos y aves, parte de su producción está dedicada al autoconsumo familiar. El manejo y la tecnología de producción son bajos. La explotación de estas especies representa algún grado de importancia económica para algunas familias Ingresos y egresos: Según información se evidencia que la población tiene una producción de subsistencia y no genera grandes excedentes o acumulación.

Actividades del Sector Terciario: se encuentran establecimientos pequeños dedicados a la compra y venta de bienes de consumo y servicios, como peluquerías, café-internet, telefonía celular. La población joven se desplaza a la ciudad a trabajar en oficios como: albañilería, empleos domésticos, ventas ambulantes, entre otros. Existen restaurantes donde cada fin de semana ofrecen a turistas platos típicos de la región como el cuy y conejo asado, sancocho de gallina criolla, frito pastuso, trucha arco iris, mazamorra y fresas con crema, dulces de diferentes frutas exóticas, agua panela con queso y helados de paila.⁹³

Sus principales atractivos turísticos son la Micro cuenca las minas, Bosques secundarios, diversidad de flora y fauna. En este punto geográfico nace el río Pasto que es uno de los afluentes hídricos más importantes del municipio.

⁹³ Documento entregado por la Oficina del Corregimiento para el presente estudio.

El río Agua pamba es conocido por la práctica de la pesca deportiva. Cuenta también con un mirador donde se puede observar gran parte de la ciudad de Pasto, corregimientos vecinos cruces de San Miguel es uno de las mayores atracciones del lugar.

Río san Luis donde se puede practicar la pesca deportiva. En este sector se Practican de deportes extremos como el MotoCross, ciclo montañismo, por sus terrenos pendientes. Sus principales atractivos turísticos son la unión de los ríos de las diferentes veredas que confluyen el río Pasto.⁹⁴ Senderismo ecológico es una práctica deportiva colectiva o individual que consiste en recorrer a pie territorios rurales, urbanos, de reserva o significado ambiental, teniendo en cuenta el impacto que podemos generar con dicha práctica.⁹⁵

Tenencia de tierra: predomina el minifundio, con una forma de producción de economía campesina, con baja disponibilidad de la tierra, que se ha ocasionado por un acelerado fraccionamiento, causado por la repartición. Los predios donde habitan y mantienen la producción agropecuaria tiene un promedio menor a 1 ha, los predios mayores de 1 ha son menores, identificando que existe áreas de microfundio. El sistema productivo de minifundio se encamina a la solución de problemas de alimentación básica, y se ve como una ayuda extra a la economía de la familia, por tal motivo el destino de la producción, es en su mayoría para autoconsumo, logrando vender solo una mínima parte en el mercado local. La población tiene una producción de subsistencia y no genera grandes excedentes por actividades diferentes a la agricultura

⁹⁴ Consultado [En Línea] en la página Web Oficial de la Alcaldía Municipal de Pasto. Turismo y Cultura. Corregimientos. www.pasto.gov.co

⁹⁵ Consultado [En Línea] en la página Web Oficial de la Alcaldía Municipal de Pasto. Recreación y Deporte. Juegos Intercomunal y Corregimientos. www.pasto.gov.co

18.14. CORREGIMIENTO DE SAN FERNANDO

Corregimiento de San Fernando, se encuentra ubicado en el Departamento de Nariño al sur del País a 4 Km de la ciudad de Pasto, muy pegada a la vía oriente, su temperatura es de 10 a 14°C, su altura es de 2800 m.s.n.m., posee 6 veredas. Los límites de este corregimiento son: por el norte con el corregimiento de Cabrera, por el sur con el corregimiento de Mocondino, por el oriente con el corregimiento de La Laguna y por el occidente con el corregimiento de Buesaquillo.

Tabla 97. Veredas del Corregimiento de San Fernando

CORREGIMIENTO	VEREDAS	hab	dist
SAN FERNANDO	San Fernando Centro	400	
	Camino Real	200	200mts
	Dolores Reten	170	300 mts
	La Cadena	200	600 mts
	Caracolito	150	500 mts
	El Común	200	100 mts
	Alto San Fernando	250	800 MTS

Fuente: Alcaldía Municipal de Pasto. 2013

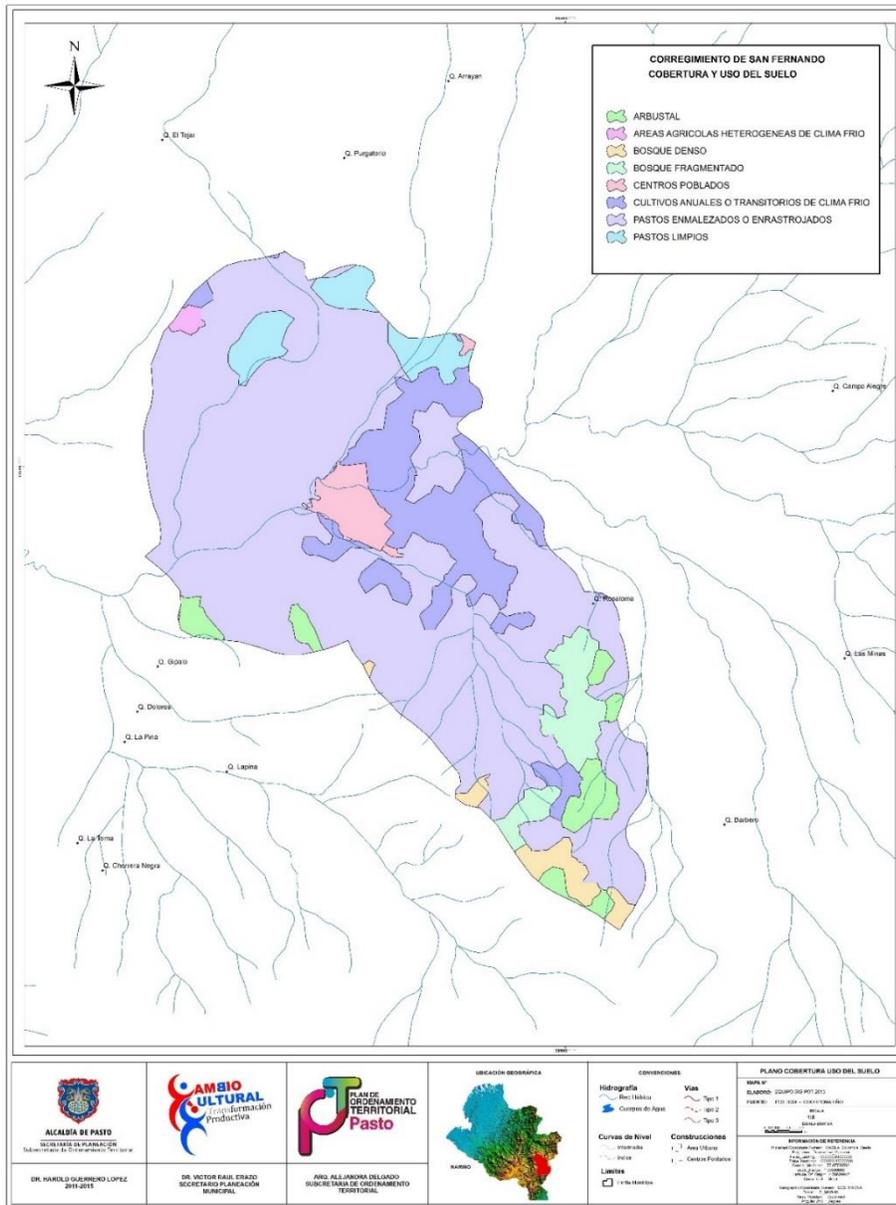
La quebrada La Papaguita es uno de los sitios más visitados donde también se puede realizar la pesca deportiva. Uno de los lugares más reconocidos de todo el corregimiento es La cruz de san Fernando que en semana santa es visitada por alrededor de 50.000 personas. También se encuentran variedad de restaurantes los cuales son muy visitados y deleitan al cliente con platos típicos de la región; cuy, conejo, sancocho de espinazo, sancocho de gallina, y gran variedad de postres y dulces, desde aquí también se visualiza el Mirador

Tabla 98. Análisis Económico del Corregimiento San Fernando

DIMENSION ECONOMICA	
Producción	La producción obtenida en la finca es para la seguridad alimentaria de la familia. La producción se destina a la comercialización del mercado local.
Comercialización	Los agricultores venden sus productos en la plaza de mercado, porque es el centro de acopio mayorista de la región, en donde asiste toda clase de compradores
Tenencia de la tierra	El terreno del cual son propietarios corresponde a minifundios son parcelas eso hace que la producción sea en bajo volumen o cantidad y que la rotación sea restringida. Los procesos de distribución predial se vienen modificando por la llegada de nuevos pobladores.
Problemática	<ul style="list-style-type: none"> • Bajos niveles de productividad • Muchos de los predios no tienen legalizada su tenencia. • Vías inadecuadas que no permiten la comercialización de la producción. • Producción minifundista. • Bajos niveles de ingresos de la población. • Escaso o nulo desarrollo tecnológico • Bajos niveles de asociatividad para la producción.

Fuente: Alcaldía Municipal de Pasto. 2013

Plano 22. Corregimiento de San Fernando



Fuente: SIG POT 2014 - 2027



18.14.1. Características Económicas – San Fernando

Se caracteriza porque prevalece la empresa de economía campesina, con baja transferencia y apropiación de tecnología, existe escasa tecnificación del proceso productivo. Producción destinada al consumo local. Se destaca la producción de cuyes, aunque aún se asocia su producción al interior de las familias campesinas como parte de su dieta alimentaria, puesto que su explotación se dedica al autoconsumo y a la comercialización; en esta actividad la mujer dedica el tiempo disponible entre sus labores cotidianas y la actividad productiva. La producción porcina es un renglón importante de la producción pecuaria, este se desarrolla básicamente en pequeñas unidades socioproductivas. Su producción se limita al mercado local.

Crecientes tasas de subempleo e informalidad, con precarias condiciones de contratación. Baja transformación agroindustrial, lo cual no genera niveles de valor agregado ni rentabilidad, que no favorece los ingresos de los productores.

Tenencia de tierra: bajo formas de tenencia de tierra de carácter minifundista tradicional y cuya producción es destinada principalmente al autoconsumo y la comercialización local.

18.15. CORREGIMIENTO DE EL ENCANO

Tabla 99. Análisis Económico del Corregimiento Encano

DIMENSION ECONOMICA	
Producción	<p>Para los agricultores del corregimiento del Encano la mora se ha convertido en uno de los principales productos a través de este producto se generan ingresos permanente.</p> <p>En el sector terciario se destaca el turismo el cual es la base de la economía, cuenta con un gran número de hoteles y restaurantes los cuales prestan el servicio de hospedaje. A orillas del lago se encuentran criaderos de truchas en jaulas flotantes, las que representan otro medio de ingresos.</p>
Comercialización	<p>La población comercializa especies menores y productos generados de los predios. Es importante resaltar el nivel de incremento de la productividad de la explotación de la trucha arco iris. La mitad producción piscícola y pecuaria del corregimiento es comercializada directamente en las veredas y/o sitios de producción, donde llegan los compradores o intermediarios.</p>
Tenencia de la Tierra	<p>El mayor porcentaje de tenencia de la tierra está representado por propietarios minifundistas. Los procesos de subdivisión de predios hace que mucho de los propietarios cuenten con escrituras, pero no con los registros de la notaría de instrumentos públicos</p>
Problemática	<ul style="list-style-type: none"> • Vías inadecuadas que no permiten la comercialización • Producción minifundista. • Bajos niveles de ingresos de la población. • Escaso desarrollo tecnológico

Fuente: Alcaldía Municipal de Pasto. 2013



18.15.1. Características Económicas – El Encano

Ligado al desarrollo del sector agropecuario, con una estructura productiva relacionada con la oferta y la demanda de bienes y servicios ambientales. Derivan sus ingresos de actividades agropecuarias y extractivas desarrollan formas de producción a pequeña escala. Son características las actividades de subsistencia que involucra la carencia de tierra y de capital.

Las familias sustentan su economía en el aprovechamiento de los recursos naturales: agua, bosque, fauna a partir de lo cual se garantiza la seguridad alimentaria. Centrada básicamente en cultivos de papa, cebolla, flores, mora, hortalizas, frutales. Así como también la ganadería. Otra actividad es la crianza de especies menores.

Actividades del sector Primario: Las actividades económicas el corregimiento están determinadas por el cultivo de mora, papa, cebolla junca, en menor proporción se cultiva hortalizas, flores, aromáticas y plantas medicinales. Se implementa en el corregimiento cultivos asociados: mora, pastos, hortalizas. Una actividad que fortalece la economía del corregimiento es la producción de especies menores como: cuyes, trucha arco iris, especialmente se produce en las diferentes veredas del corregimiento. A orillas del lago se localizan criaderos de trucha arco iris en jaulas flotantes, que complementan los ingresos de los productores.

Los esquemas de producción locales, se centran en la explotación agrícola, pecuaria, piscícola y extractiva con la producción de carbón, asociadas a la actividad comercial y de transporte. La actividad agrícola económicamente más importante es el cultivo de la mora, que representa el 60 % del total del área cultivada; le siguen la papa y la cebolla. Las hortalizas, los frutales, las flores y las

aromáticas, se producen aisladamente para solventar necesidades de consumo familiar. El cultivo predominante en la región de la Cocha, es la papa en sus diferentes variedades; producen también cebolla, repollo, haba, arveja, maíz, ulluco y otras hortalizas, para esta zona es creciente el establecimiento de la mora de castilla. Las hortalizas, los frutales, las flores y las aromáticas, se producen aisladamente para solventar necesidades de consumo familiar, sin tener en cuenta la vocación natural del suelo.

La actividad psicola es representativa en el corregimiento es considerada una vocación para la zona, las condiciones de manejo no son favorables, representa una forma de ingreso para la población, la actividad de la pesca se desarrolla de en jaulas flotantes especialmente en la Laguna de la Cocha. La agroindustria es incipiente en la región se desarrolla en pequeña escala, en relación al procesamiento y comercialización de la leche así como la transformación de frutas como la mora entre otros, como dulces en conservas, producción de vinos; se realiza empacado de trucha y comercialización de queso campesino.

Actividades del sector terciario: El turismo es fuente de recursos para la población, cuenta con servicio de hoteles y restaurantes. Una de los limitantes para el desarrollo de la actividad es la infraestructura vial, considerada por la población como uno de los mayores problemas. Las reservas naturales se constituyen en un atractivo turístico nivel local, regional y nacional, existe servicio de restaurantes y hoteles para el desarrollo. La actividad comercial está ligada al turismo establecimientos comerciales localizados en la cabecera corregimental en la vereda el Puerto, los cuales no están legalizados ni cuentan con las condiciones de infraestructura requerida para la atención turística.

Tenencia de tierra: Los procesos de subdivisión de predios generalmente por herencia hace que mucho de los propietarios cuentan con documentos

(escrituras), pero no con los registros de la notaría de instrumentos públicos (certificados de libertad y tradición al día). Los predios están en falsa tradición.

Actividad Carbonera: El Corregimiento de El Encano tiene una población de 6.943 personas entre indígenas y campesinos distribuidos en 19 veredas, la explotación de carbón vegetal es la principal actividad económica, en 9 veredas identificadas como productoras de carbón. Explotar los recursos naturales, ocasiona graves problemas al medio ambiente: deforestación del bosque, la contaminación atmosférica, contaminación del suelo, entre otros. En la producción carbonífera, las veredas más representativas al respecto son Santa Teresita, Santa Lucía, Santa Rosa, Santa Isabel, Mojondinoy, Naranjal, Motilón y Romerillo, según lo contemplado en el Plan de Manejo Integral del Humedal Ramsar 2011⁹⁶.

Tabla: Actividad Económica Carbonera 2011

Actividad extractiva	Has	%
Bosque primario intervenido	9620,46	39,58
Bosque secundario	9893,79	40,71
Páramo azonal	2888	11,88
Páramo zonal	1903	7,83
	24305,25	100

Fuente: CORPONARIÑO 2012

La producción que se realiza se basa principalmente por la participación de los integrantes del hogar; así pues, en el proceso extractivo de carbón participan el jefe de hogar generalmente perteneciente al género masculino, la esposa y los hijos del grupo familiar que por lo general son más de tres, entre los cuales se involucran tanto niños como personas mayores de edad, quienes por su trabajo

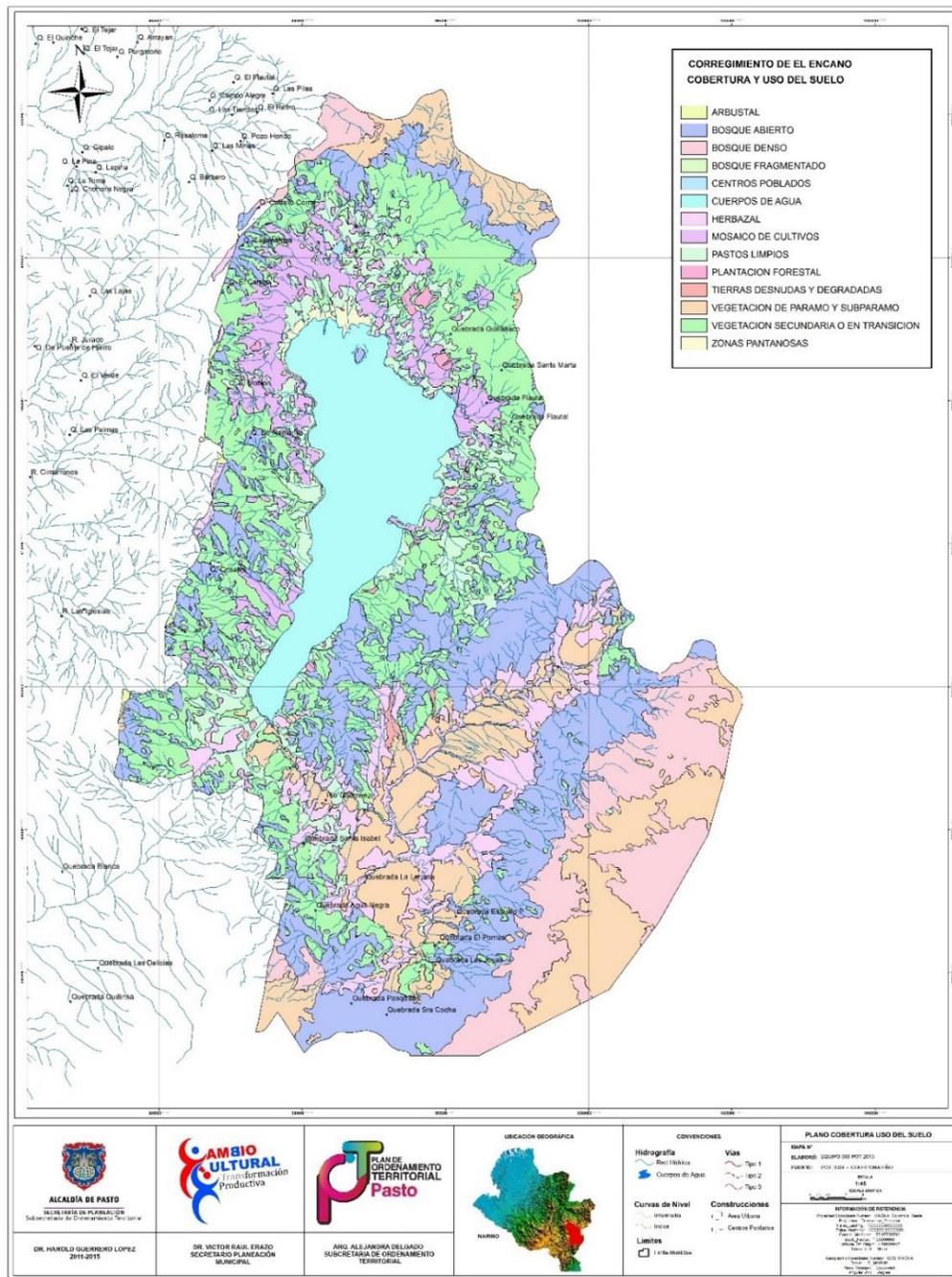
⁹⁶CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE NARIÑO, "CORPONARIÑO". Subdirección de Intervención para la Sostenibilidad Ambiental, Plan de Manejo Ambiental Integral Humedal Ramsar Laguna de la Cocha. San Juan de Pasto, 2011. 188 p.



independientemente de la fase del proceso en la que participen, no reciben algún tipo de remuneración de tipo económica. Se tienen identificadas alrededor de 200 familias dedicadas a esta actividad. La actividad extractiva se centra en las 9620.46 has de bosque primario intervenido y en las 9893.79 ha de bosque secundario, además de los procesos de expansión al bosque primario que se conserva en el páramo azonal con 2888 ha y 1903 ha en páramo zonal⁹⁷.

⁹⁷ Ibíd. COR.PORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE NARIÑO,"CORPONARIÑO 2011. p. 118.

Plano 23. Corregimiento Del Encano



Fuente: SIG – POT 2014 -2027



18.16. CORREGIMIENTO LA CALDERA

El corregimiento de la Caldera se encuentra localizado a 30 Km de la ciudad de Pasto junto a la carretera del circunvalar al volcán Galeras, su temperatura es de 23 y 30° su altura es de 1.900 m.s.n.m. comprende 6 veredas

Tabla 100. Veredas del corregimiento La Caldera

CORREGIMIENTO	VEREDAS	DISTANCIA CABECERA	HABITANTES
LA CALDERA	Caldera centro		450
	Arrayanes	2 K.m	370
	Alto arrayan	5 Km	180
	Alto Caldera	7 Km	100
	San Antonio	2 Km	400
	Pradera	2 Km	520

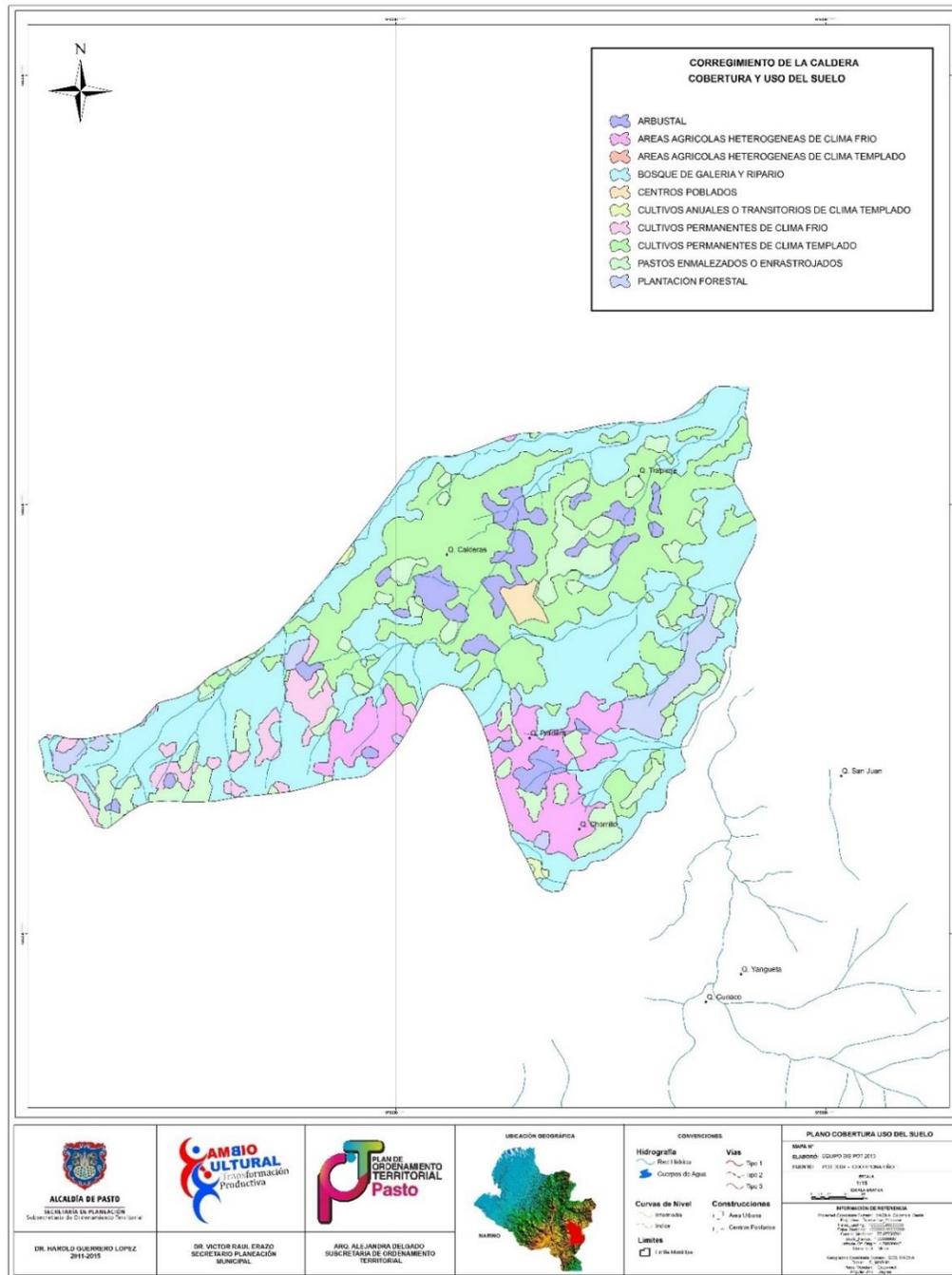
Fuente: Alcaldía Municipal de Pasto. 2013

Tabla 101. Análisis Económico del Corregimiento La Caldera

DIMENSION ECONOMICA	
Producción	<p>La economía de este corregimiento es la producción de cultivos como hortalizas flores, aromáticas y plantas medicinales. Algunos miembros de la comunidad han implementado cultivos asociados. Sus principales fuentes de ingresos se basan en la agricultura cultivo de café, fique y especies menores. Posee diversidad de paisajes que permite generar afluencia de visitantes por los paisajes que posee.</p> <p>En términos de empleo un alto porcentaje de la población trabaja en la ciudad en diferentes oficios. Albañilería, empleos domésticos, ventas ambulantes.</p>
Comercialización	<p>Su economía se basa principalmente en el cultivo de diferentes productos, como café, cabuya, la caña, tomate, arracacha, papa, frijol, y otros. Los productos son comercialización en sus predios y en las plazas de mercado.</p> <p>En el sector terciario, el comercio, se encuentra establecimientos pequeños dedicados a la compra y venta de bienes de consumo.</p>
Tenencia de la tierra	<p>La población se dedica a trabajar la tierra explotando minifundios</p>
Problemática	<ul style="list-style-type: none"> • Vías inadecuadas que no permiten la comercialización de la producción. • Producción minifundista. • Bajos niveles de ingresos de la población. • Escaso o nulo desarrollo tecnológico • Bajos niveles de asociatividad para la producción.

Fuente: Alcaldía Municipal de Pasto. 2013

Plano 24. Corregimiento de la Caldera



Fuente: SIG POT. 2014 -2027

18.16.1. Características Económicas – La Caldera

Actividades del sector Primario: Es un corregimiento que tiene diversidad de climas. Su economía se fundamenta en la agricultura (café, cabuya, la caña, tomate, arracacha, papa, frijol.

Actividades del Sector Terciario: se encuentran establecimientos pequeños dedicados a la compra y venta de bienes de consumo y servicios, como peluquerías, café-internet, telefonía celular. La población joven se desplaza a la ciudad a trabajar en oficios como: albañilería, empleos domésticos, ventas ambulantes, entre otros. Se encuentra la Unidad Deportiva y Recreacional Ambiental (U.D.R.A) que posee pista de patinaje y pista de bicigrós⁹⁸. Se encuentran establecimientos dedicados a la comercialización y venta de comida típica en el área que corresponde a la cabecera corregimiental.

Tenencia de tierra: predomina el minifundio, con una forma de producción de economía campesina, con baja disponibilidad de la tierra, que se ha ocasionado por un acelerado fraccionamiento, causado por la repartición. Existen unidades productivas donde se desarrolla una economía agrícola que permite el sustento de la economía familiar están vinculados sus pobladores a la dinámica de la ciudad.

⁹⁸ Plan Indicativo de Desarrollo Corregimiento de Obonuco. Municipio de Pasto 2005 Universidad de Nariño.



18.17. CORREGIMIENTO JAMONDINO

El corregimiento de Jamondino se encuentra localizado a 3 Km de la ciudad de Pasto, su temperatura es de 8° su altura es de 2800 m.s.n.m

Tabla 102. Veredas del Corregimiento Jamondino

CORREGIMIENTO	VEREDAS	DISTANCIA CABECERA	HABITANTES
JAMONDINO	Jamondino Centro		1400
	El Rosario	400 metros del centro poblado	1800
	Santa Helena	3 Km	300

Fuente: Alcaldía Municipal de Pasto. 2013

Tabla 103. Análisis Económico del Corregimiento Jamondino

DIMENSION ECONOMICA	
Producción	<p>Se cuenta con productos como las hortalizas que en la región abren la posibilidad de valorar y fomentar semillas tradicionales y mejoradas potencializando los mercados hortofrutícolas.</p> <p>La población utiliza para su alimentación productos de su propio predio o de la zona. Los sistemas de producción pecuarios, los cuyes, los porcinos y las aves ponedoras controlan el mayor porcentaje de crianza dentro de los predios.</p>
Comercialización	<p>Venta de productos de la finca, para abastecerse de otros alimentos. Alta intermediación para la comercialización de los productos agropecuarios. Bajos precios pagados a nivel de finca en las plazas de mercado al productor. La producción agrícola y pecuaria es utilizada para autoconsumo y los excedentes son comercializados.</p>
Tenencia de la Tierra	<p>No cuentan con los registros de la notaría de instrumentos públicos (certificados de libertad y tradición al día). Los predios no tienen legalizada su tenencia.</p>
Problemática	<ul style="list-style-type: none"> • Vías inadecuadas que no permiten la comercialización de la producción. • Producción minifundista. Los productos comercializados carecen de valor agregado. • Bajos niveles de ingresos de la población. • Políticas económicas que generan inequidad y no favorecen el desarrollo sostenible.

Fuente: Alcaldía Municipal de Pasto. 2013

19. VENTAJAS ECONÓMICAS DE LA LOCALIZACIÓN

Hacia el norte Pasto se conecta con la vía Panamericana, con una distancia de 250 km, pasando por Chachagüi, El Bordo, Rosas y Timbio, integrando esta Ciudad con el resto del País. La distancia de Pasto a Bogotá, por la vía panamericana es de 865 km para un tiempo promedio de viaje de 22 horas⁹⁹. Hacia el sur se encuentra la Ciudad de Ipiales a una distancia de 85 km. El municipio tiene importantes oportunidades en el impulso y mejoramiento de su comercio, no solamente con la salida de productos locales sino con la prestación de servicios logísticos nacionales e internacionales.

Hacia el occidente la ciudad se comunica con el puerto de Tumaco sobre el Océano Pacífico por medio de una carretera pavimentada de 284 km pasando por la Ciudad de Túquerres, El Espino, Mallama, Ricaurte, Llorente y La Guayacana. Al oriente, el municipio se conecta con Mocoa en el Departamento del Putumayo, con una carretera de aproximadamente 145 km. que a su vez sirve como vía de comunicación con el Brasil, ya que se puede tomar la vía Pasto-Mocoa y por el río Putumayo se conectaría al Brasil¹⁰⁰.

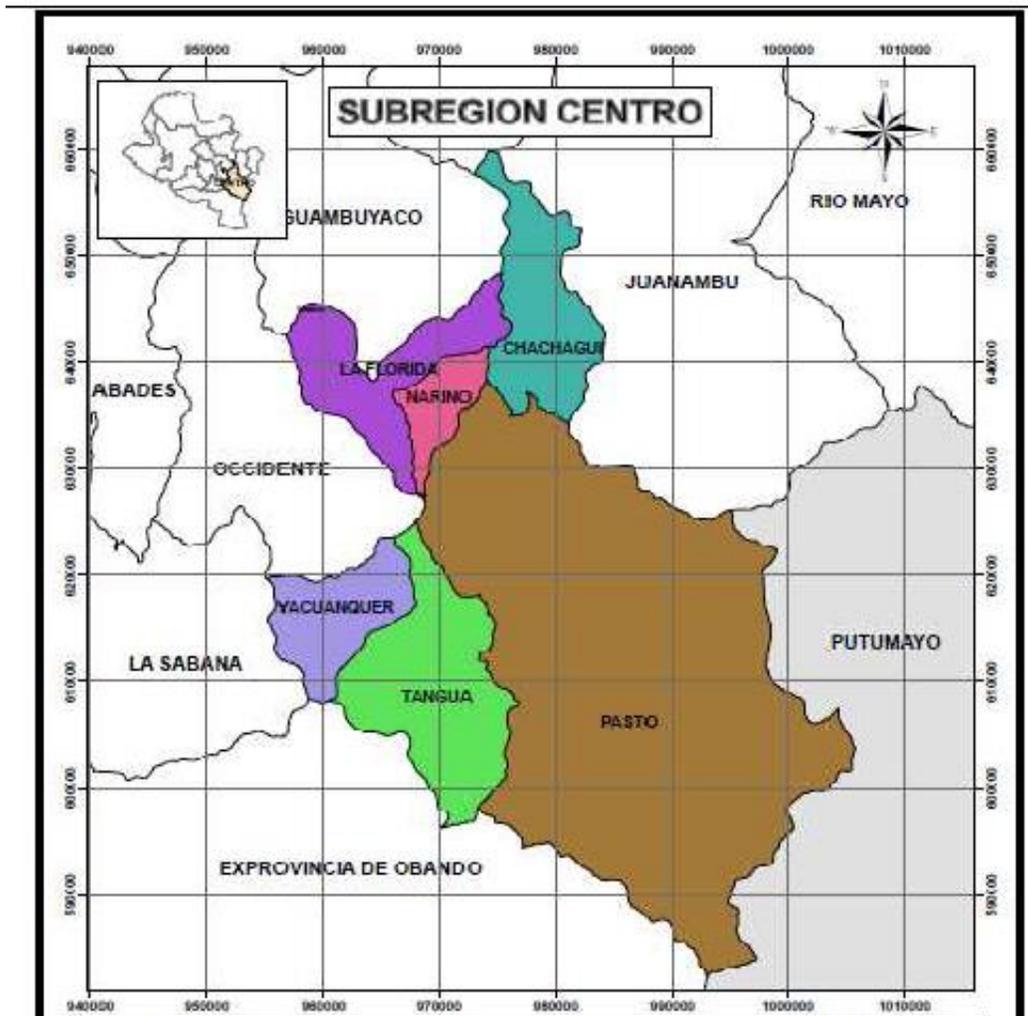
Para el análisis territorial se contempla la categoría de municipios de borde entendido como un espacio territorial que permite comprender las dinámicas económicas entre los municipios y visualizar a partir de estas relaciones las

⁹⁹ Alcaldía de Pasto. Secretaría de infraestructura. 2013

¹⁰⁰ Caracterización para una plataforma logística en Pasto. CAF. Investigación realizada entre la Alcaldía de Pasto, el Centro de Pensamiento en Estrategias Competitivas (CEPEC) y la CAF banco de desarrollo de América latina. Municipio de Pasto. 2013. p.13

posibilidades de mejoramiento de la competitividad regional. Pasto como centro administrativo, es pieza importante en la articulación de la región al ser unidad social espacial que funciona como soporte para la generación de producción alimenticia, ofrece una infraestructura de servicios para el desarrollo de la actividad económica.

Plano 1. Municipios cercanos a Pasto

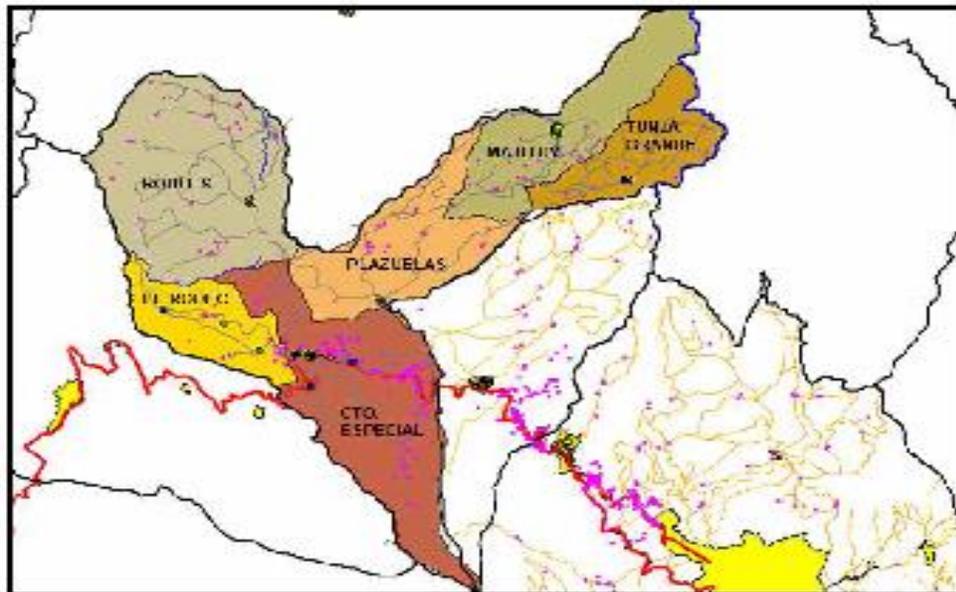


Los municipios que bordean el territorio municipal son: municipio de la Florida, Buesaco, departamento del Putumayo, Chachagüi, Tangua, Consacá, Yacuanquer. El municipio de la Florida, se caracteriza por presentar un desarrollo del sector agropecuario básicamente del sector primario, existe alta dependencia de los insumos agrícolas externos, en su mayoría son explotaciones minifundistas. “modelo de “monocultivo”, cultivo del fique, café, caña panelera, eucalipto.”¹⁰¹.

El municipio de la Florida está ubicado en la parte noroccidental del departamento de Nariño esta comunicado con la ciudad de Pasto mediante la carretera circunvalar galeras, la relación que se establece con el municipio es de intercambio de bienes y servicios. Hace parte del ramal centro oriental de la Cordillera de los Andes, en el nudo de los Pastos en el extremo suroccidental de Colombia forma parte de la zona ZAVA. Comparte problemáticas frente a la amenaza volcánica. Se adelanta programas conjuntos frente al reasentamiento de población que habita esta región. El municipio de la Florida forma parte en conjunto con población de corregimientos del Municipio de Pasto en la zona denominada ZAVA.

¹⁰¹ Plan de Desarrollo Municipio de la Florida 2008 – 2011 “La Florida un mejor lugar para vivir” p. 9.

Plano 2. Zona ZAVA. Municipio de Pasto



Fuente: SIG, Sistema de Información Geográfica Regional y CREPAD, Comité Regional para la Prevención y Atención de Desastres 2007.

Tabla 104. Zona ZAVA Municipios

	PERSONAS	HOGARES	VIVIENDAS	UNIDADES
Pasto	5363	1220	1228	87
La Florida	2118	580	675	108
Nariño	455	122	135	6
TOTAL	7935	1922	2035	201

Fuente: Plan de Desarrollo Municipal. Municipio de Buesaco 2011 - 2015

El municipio de Buesaco se encuentra a 38 Kms de la ciudad de Pasto la relación que se establece con el Municipio de Pasto es en torno a la prestación de servicios comerciales y de empleo. La actividad económica principal del municipio es la producción agropecuaria con predominio de café, cítricos, plátanos, frijol y maíz.



Presenta potencialidades ambientales que aún no se han aprovechado¹⁰². Se adelanta un proyecto departamental para fortalecer el turismo en el “Cañón del Juanambú” priorizado como proyecto estratégico departamental aprovechando las riquezas del paisaje y los recursos naturales que posee este municipio. Se pretende potencializar los parques ambientales con los lugares naturales e históricos fortaleciendo el desarrollo económico.

Con respecto al municipio de Chachagüi está localizado a 22 kilómetros del Municipio de Pasto, ha sido considerada la zona de veraneo para la población de Pasto. Por sus características turísticas y climáticas la población del Municipio de Pasto tiene fincas y sitios de recreación donde se desplaza los fines de semana, esto hace que el municipio posea un alto nivel de población flotante. El sector del sur occidente del municipio se destaca por su topografía y clima. Es una zona de confluencia de las cuencas hidrográficas, desde la vía panamericana se aprecian las pendientes que conforman miradores naturales lo cual permite apreciar el territorio en su conjunto. Existen pequeñas zonas agropecuarias aisladas. Posee recursos ambientales de gran importancia como son: ríos, quebradas, reservas ambientales. Debido a las condiciones topográficas presenta gran potencia para el turismo lo cual ha ido configurando su vocación enfocada principalmente a la recreación, tienen conexión con el Municipio de Pasto por medio de la vía panamericana.

Con el departamento del Putumayo el cual tiene una su economía fundamentada en la producción agropecuaria, explotación de recursos petroleros y forestales. La explotación petrolera es el renglón más importante. El producto es transportado por el oleoducto transandino hasta el puerto de Tumaco, sobre el océano Pacífico. La explotación forestal ofrece gran variedad de maderas para la construcción,

¹⁰² Plan de Desarrollo Municipal. Municipio de Buesaco 2011 - 2015

plantas medicinales, oleaginosas, fibrosas y resinosas como caucho, balata e incienso. La ganadería es una actividad desarrollada principalmente en el Valle de Sibundoy.

La infraestructura vial en mayor desarrollo se encuentra hacia la zona del pie de monte amazónico y su principal arteria esta conforma por la red nacional de carreteras que permite la comunicación entre sus cabeceras. Desde San Miguel hasta Santiago; se estructura el eje de desarrollo del Putumayo, conectando al departamento con Bogotá D.C. y el interior del país con el departamento de Nariño, tramo que forma parte del Corredor Intermodal Tumaco - Pasto - Belén Do Pará en Brasil, de la iniciativa IIRSA contemplada en el Plan de Desarrollo Nacional.

Existen tres aeropuertos para uso de servicio público ubicados en los municipios de Villagarzón, Puerto Asís y Puerto Leguízamo se realizan 31 vuelos semanales de pasajeros y carga se movilizan aproximadamente 1.556 pasajeros semanalmente. El movimiento de pasajeros representa el 0.25% del total del país y el de carga el 0.29%; el total de vuelos aéreos en Putumayo es el 0.69% del total en el país.

15 vuelos semanales - Caucaiyá Leguízamo.

56 vuelos semanales –Tres de Mayo en Puerto Asís.

19 vuelos semanales - Cananguchal de Villagarzón (vuelos de pasajeros y carga).

En el marco de la iniciativa IIRSA, está el corredor Multimodal Tumaco – Puerto Asís (Colombia) - Belém Do Pará (Brasil), del Eje del Amazonas, el cual tiene por objeto propiciar una mayor integración de la red de infraestructura de transporte de Colombia con países como Ecuador, Perú y Brasil, por medio del mejoramiento de las vías terrestres¹⁰³.

¹⁰³ Plan Departamental de Desarrollo. Putumayo Solidario y Competitivo 2012 - 2015

20. ANALISIS FINANCIERO

20.1. ANALISIS DE INGRESOS

Al revisar la ejecución de los años 2.009 al 2.011, se encuentra que en el último año 2011, la composición de los ingresos corrientes fue del 65% del total de los ingresos, siendo inferior a otros años, debido principalmente a la reclasificación de los ingresos de los establecimientos y del SETPC que alcanzaron el 22.5%. El total de ingresos apropiados crecieron nominalmente en un 29.52% como se observa en la siguiente tabla

Tabla 105. Composición inicial presupuesto ingresos 2009 – 2011

DETALLE	2009		2010		2011	
	VALOR	% COM	VALOR	% COM	VALOR	% COM
Total ingresos	347.262.763	100,00%	418.557.046	100,00%	449.764.722	100,00%
Ingresos Corrientes	299.024.990	86,11%	275.063.848	65,72%	295.859.226	65,78%
Recursos de capital	40.434.473	11,64%	138.131.004	33,00%	52.627.000	11,70%
Ingresos de establecimientos y unidad estratégica	7.803.300	2,25%	5.362.194	1,28%	101.278.496	22,52%

Fuente: Secretaría de Hacienda.

En la composición definitiva del presupuesto, los ingresos en términos nominales crecieron en un 38.98%, al igual que se observan cambios significativos en la composición de los mismos.

Tabla 106. Composición definitiva presupuesto ingresos 2009 – 2011

DETALLE	2009	2010		2011		
	VALOR	% COM	VALOR	% COM	VALOR	% COM
Total ingresos	303.339.626	100,00%	337.626.981	100,00%	424.623.282	100,00%
Ingresos Corrientes	253.494.437	83,57%	269.755.853	79,90%	268.364.235	63,20%
Recursos de capital	47.234.709	15,57%	65.714.684	19,46%	62.017.799	14,61%
Ingresos de establecimientos y unidad estratégico	2.610.480	0,86%	2.156.444	0,64%	94.241.248	22,19%

Fuente: Secretaría de Hacienda.

“El presupuesto de ingresos para la vigencia 2.012 fue de (\$492.719.008.600) de los cuales por concepto de ingresos corrientes la suma de \$293.699.318.000; recursos de capital \$96.408.161.000 y los ingresos de los establecimientos públicos y la Unidad Estratégica Avante en \$102.611.529.600. El incremento frente al valor inicial apropiado para la vigencia 2011 es de aproximadamente el 8%.

Tabla 107. Presupuesto Ingresos 2009 – 2011

Período 2012	
Concepto de ingresos	Ingresos
Total de ingresos	\$492.719.008.600
Ingresos Corrientes	\$293.699.318.000
Recursos de capital	\$96.408.161.000
ingresos de establecimientos públicos / Unidad Estratégica Avante.	\$102.611.529.600.

El Presupuesto de Ingresos del Municipio Pasto para el año 2013 es (\$469.208.812.900), de los cuales el 75,3 % corresponden a ingresos corrientes, el 12,4% a recursos de capital y el 12,3 % a ingresos de establecimientos públicos y la Unidad Estratégica Avante.



Tabla 108. Presupuesto Ingresos 2013

Período 2013	
Concepto de ingresos	Ingresos
Total de ingresos	\$469.208.812.900
Ingresos Corrientes	75,3 %
Recursos de capital	12,4 %
ingresos de establecimientos públicos / Unidad Estratégica Avante.	12,3 %

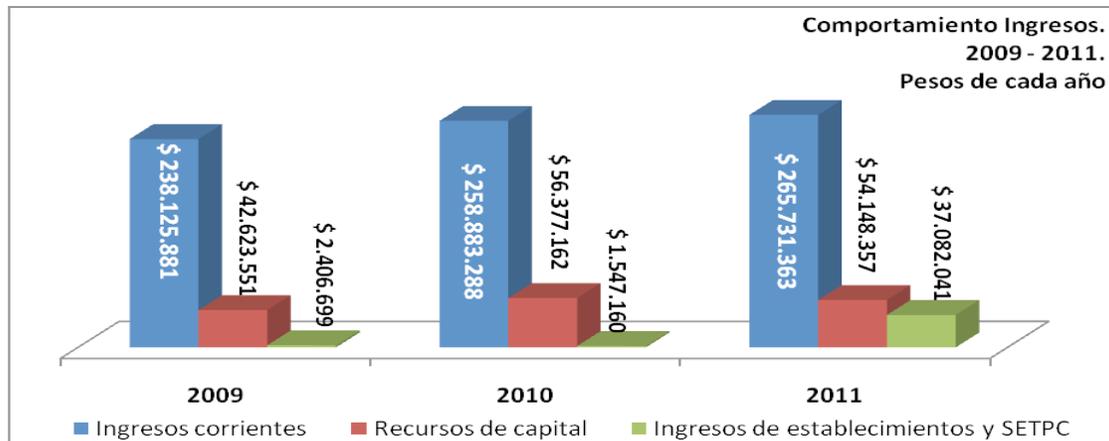
El Presupuesto para la vigencia 2013 presenta un decrecimiento con respecto al del 2012 del 5%, causado por:

1. Disminución de los ingresos no tributarios del 23 % en el impuesto de la sobretasa a la gasolina. La meta que se planteó para la vigencia en curso no se alcanzó teniendo en cuenta que a partir del último trimestre del año 2011 se presentó una disminución de los precios, la cual afectó directamente la base gravable pasando de \$5.078 a \$1.900.

2. Los ingresos de cofinanciación y del Sistema General de Regalías, para los cuales se había proyectado obtener un recaudo de \$57.700 millones, de los cuales \$30.000 millones corresponden a regalías. Para el año 2013 se expidió una reglamentación nacional en la que se establece que estos recursos se incorporarán de acuerdo a las asignaciones que lleguen.

En cuanto al recaudo efectivo, se debe destacar que en pesos de cada año, los ingresos crecieron en un 26.07%, observándose un incremento importante en todos los componentes.

Gráfica 32. Comportamiento 2009 - 2011



Fuente: Secretaría de Hacienda.

Si analizamos el recaudo de los últimos años, encontramos que durante el año 2009 se alcanzó un recaudo del 93 % frente al valor definitivo, en el año 2010 del 94 %, en el año 2011 del 84 %. Hasta el mes de agosto del 2013 el recaudo alcanza el 51 %. Es de aclarar que a esta fecha se encuentran aplazados los recursos del SGP - Educación porque no se han asignado en su totalidad, encontrándose pendiente por recaudar las 5 doceavas y \$30.000 millones de complemento de planta. En este último trimestre se ajustará los recursos de cofinanciación y regalías realizando las correspondientes reducciones como establece la ley¹⁰⁴.

¹⁰⁴ Presupuesto general de ingresos y gastos vigencia 2013 marco fiscal de mediano plazo. Secretaria de Hacienda Municipio de Pasto 2013.

Tabla 109. Comparativo Ejecución de ingresos 2009 – 2012

DETALLE	2009	2010	2011	2012 (Agosto)
Apropiación inicial	347.262.763	418.557.046	449.764.722	469.208.813
Apropiación definitiva	303.390.847	335.472.693	424.623.282	460.736.051
Recaudo efectivo	283.156.131	315.261.997	356.961.761	237.230.499
% Recaudo/ apr. Inicial	81,54%	75,32%	79,37%	50,56%
% Recaudo / apr. Definitiva	93,33%	93,98%	84,07%	51,49%

Fuente: Secretaría de Hacienda.

Para la proyección del impuesto predial 2.013 se toma la base gravable de la vigencia actual, se incrementan en un 3% los avalúos y se plantea una modificación de tarifas para los diferentes estratos. Con estos criterios y referenciando los históricos del recaudo, se espera una meta de \$26.353 millones de la vigencia y se fija la meta de cartera en \$5.200 millones igual al valor proyectado para a la vigencia 2012.

Entre los años 2007 a 2011 se observa un crecimiento paulatino e importante (39.19%). En el 2012 se producirá un mayor salto debido a la actualización catastral y que hará que el predial unificado de la vigencia se incremente en un 40.5 % frente al valor recaudado durante el año 2011, esperando alcanzar en esta vigencia \$25.100 millones. Para el año 2012 un recaudo del impuesto predial por valor \$25.203 millones, de los cuales \$20.000 millones corresponden a la vigencia y \$5.200 millones de recuperación de cartera. El incremento frente al año 2011 es del 19%, que es resultado de la actualización catastral, a los procesos coactivos los cuales permiten que se tomen otras medidas permitidas por la ley para que los deudores morosos cancelen sus obligaciones y a hacer que el número de predios que pagan

oportunamente se incremente al 85%. Los descuentos por pronto pago del 15% y el pago por cuotas¹⁰⁵.

Tabla 110. Comparativo recaudo impuesto predial
2007 – 2011 pesos de cada año

DETALLE	2007	2008	2009	2010	2011
Impuesto Predial unificado	12.964.518	13.487.438	14.970.968	17.106.467	17.863.886
Impuesto predial unificado vigencias anteriores	2.566.543	2.341.876	2.042.761	3.055.390	3.753.507
TOTAL IMPUESTO PREDIAL	15.531.061	15.829.314	17.013.729	20.161.858	21.617.392
Crecimiento nominal	0,00%	1,92%	7,48%	18,50%	7,22%

Fuente: Secretaría de Hacienda.

Respecto a la recuperación de cartera, esta se incrementa a partir del año 2010, pero no alcanza las expectativas esperadas, pese a que el Concejo Municipal ha aprobado descuentos de intereses moratorios. Entre las estrategias planteadas para lograr el recaudo está la implementación de canales y servicios interactivos que permitan el acceso al ciudadano a la información tributaria, incrementar la seguridad y reducir el riesgo de manipulación de información tributaria, financiera y de cartera, cruce de información y, el fortalecimiento del cobro coercitivo de los impuestos y las tasas.

En cuanto al impuesto de industria y comercio, el comportamiento hasta la fecha permite determinar el cumplimiento del 100 % de la meta planteada la cual alcanzará la suma de \$15.700 millones de la vigencia. Frente a esta meta se está planteando un incremento del 10 % para el año 2013.

¹⁰⁵ Presupuesto General de Ingresos y Gasto 2012 – Marco Fiscal de Mediano Plazo – OPGI. Secretaria de Hacienda Municipio de Pasto 2013.



Tabla 111. Comparativo recaudo industria y comercio 2007 – 2011
Pesos de cada año

DETALLE	2007	2008	2009	2010	2011
Impuesto de Industria y Comercio	11.950.956	12.649.655	12.920.391	13.028.661	13.545.430
Crecimiento nominal	0,00%	5,85%	2,14%	0,84%	3,97%

Fuente: Secretaría de Hacienda.



21. BIBLIOGRAFIA

Documento en construcción del Programa Nacional de Asistencia Técnica para el Fortalecimiento de las Políticas de Empleo, Emprendimiento y Generación de Ingresos en el ámbito Regional y Local. Diagnóstico san Juan de Pasto. Bogotá noviembre 2012. IAP.

Cuentas económicas del Municipio de Pasto 2005 – 2010. Junio de 2012. Centro de Estudios de Desarrollo Regional y Empresarial - CEDRE – universidad de Nariño. Plan de Desarrollo Departamental 2012 – 2015 “Nariño Mejor”

Diagnóstico Socioeconómico y del Mercado de trabajo en el Municipio de Pasto. Universidad de Nariño. Marzo 2012 ISBN: 978-958-8609-30-0.

Agenda Interna para la Productividad y la Competitividad, Documento Regional Nariño. <https://www.mincomercio.gov.co>

Informe sobre el desarrollo mundial 2009. *Una nueva geografía económica*. Banco Mundial. Washington, D.C. Un desarrollo más amplio de este tema puede verse en el capítulo VII del PND: *Soportes transversales de la prosperidad democrática*. Citado en “Convergencia y desarrollo regional caracterización, dinámica y desafío” 2011.

DANE. Boletín de Prensa. Principales Indicadores del Mercado Laboral, Diciembre de 2011. Bogotá, D. C., 31 de enero de 2012.

Cuentas económicas del Municipio de Pasto 2005 – 2010. Junio de 2012. Centro de Estudios de Desarrollo Regional y Empresarial - CEDRE – universidad de Nariño.



Convergencia y desarrollo regional caracterización, dinámica y desafío.

GOBERNACION DE NARIÑO. Plan Regional de Competitividad de Nariño, 2010 – 2032. Por un Nariño Competitivo. 2011.

Centro de estudios de la construcción y el desarrollo urbano y regional- CENAG. Consultado en www.cenac.org.co boletín estadístico contexto sectorial, Colombia Total nacional. Octubre 2012

Cámara de Comercio de Pasto. Departamento de Planeación Institucional y Competitividad Regional. Anuario Estadístico del Registro Mercantil 2011. Editado por: Cámara de Comercio de Pasto. ISSN: 2256-3156

CÁMARA DE COMERCIO. Anuario Estadístico Cámara de Comercio 2009 y 2010.

COMISION REGIONAL DE COMPETITIVIDAD DE NARIÑO, Plan Regional de Competitividad de Nariño.

"PASTO: TRANSFORMACIÓN PRODUCTIVA" Plan de Desarrollo Municipal 2012–2015

DANE. Boletín de Prensa. Principales Indicadores del Mercado Laboral, Diciembre de 2011. Bogotá, D. C., 31 de enero de 2012

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION. Bases del Plan Nacional de Desarrollo. 2010-2014. Prosperidad para todos.

ICER 2011 Informe de la coyuntura económica regional DANE. Banco de la República. 2011.



Informe de Diagnóstico de Pasto. Programa de Asistencia Técnica a Entes Territoriales. Banco de Desarrollo de América Latina CAF – Universidad del Rosario febrero del 2011.

Plan de Desarrollo Turístico del Municipio de Pasto 2009 – 2014.

Estudio de impacto socioeconómico de los carnavales de blancos y negros del Municipio de Pasto 2012. Corpocarnaval – Cámara de Comercio

GOBERNACION DE NARIÑO. Consolidados Agropecuarios 2005 – 2010. Secretaría de Agricultura Departamental.

UNIVERSIDAD DE NARIÑO. Cultura organizativa para el desarrollo integral del Municipio de Pasto. Corregimiento de Genoy. Tesis de Grado. Facultad de Economía. Septiembre de 2001.

BIBLIOGRAFIA CONSULTADA

- Informe de coyuntura económica regional ICER 2011, Banco de la Republica y DANE.
- Diagnóstico Socioeconómico y del Mercado de trabajo de la Ciudad de Pasto. De la red de observatorio del Mercado de Trabajo. CEDRE, DNE, Cámara de Comercio.
- DANE Boletín de prensa Diciembre de 2012.
- Estudio Socioeconómico del Carnaval de Negros y Blancos. Cámara de Comercio y Corpocarnaval. 2012.



- Boletín Estadístico Contexto Sectorial de Pasto Nariño octubre 2012.
- Recuperación del Rio Pasto como eje generador de espacio público. Tesis Universidad de Nariño, facultad de arquitectura. 2009.
- Agenda Ambiental del Municipio de Pasto. CORPONARIÑO, Alcaldía Municipal de Pasto, Espacio, distancia y localización hacia la nueva economía geográfica. Julián Sánchez Gonzales, José Luis Sofio Prieto.
- Diagnóstico San Juan de Pasto. Noviembre de 2011 USAID, FUPAD, Centro Nacional de consultoría 2011. Programa Nacional de Asistencia Técnica para el fortalecimiento de las políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos en el ámbito regional y local 2011.
- Plan de Desarrollo turístico del Municipio de Pasto 2009 – 2014 Secretaría de Desarrollo Económico y Competitividad y subsecretaría de turismo.
- Plan de Desarrollo del Municipio de la Florida
- Plan de Desarrollo Nariño Mejor 2012 – 2015
- Plan de Desarrollo del municipio de Buesaco 2012 – 2015 Buesaco sin Barreras.
- Plan departamental de Desarrollo Putumayo Solidario y Competitivo 2012 - 2015.
- Plan de Desarrollo Municipio de Chachagüi 2012 – 2015.



- Plan de Desarrollo Municipal de Pasto 2012 – 2015 “Pasto transformación productiva”.
 - Plan decenal de cultura 2010 – 2020 Gobernación de Nariño.
 - Diagnóstico minero ambiental de explotación de materiales de Construcción en la Zona Andina del Departamento de Nariño. CORPONARIÑO.
 - Diagnóstico actual de trucha 2012 Secretaría de Agricultura Municipio de Pasto 2012.
 - Nariño Informe sobre el estado de avance de los objetivos de desarrollo del Milenio.
 - Estado de avance 2011. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD.
 - Consolidado Agropecuario Departamental 2011.
-